

Số: 01 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 06 tháng 01 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg, ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù năm 2020

Thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg, ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù (viết tắt là *Chỉ thị số 33/CT-TTg*), UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo kết quả thực hiện năm 2020 như sau:

I. TÌNH HÌNH NGƯỜI CHẤP HÀNH XONG HÌNH PHẠT TÙ

- Số người được đặc xá, người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng được quản lý trên địa bàn tỉnh tính đến nay: 5.783 người; số chưa được xóa án tích thuộc diện đang quản lý: 828 người; số người được tha tù trước thời hạn có điều kiện về cư trú trên địa bàn tỉnh: 68 người (*trong đó, số đã cấp giấy chứng nhận chấp hành xong thời gian thử thách: 44 người, hiện đang quản lý: 24 người*); số người chấp hành hình phạt tại xã, phường, thị trấn: 281 người.

- Tình hình kinh tế, văn hóa, xã hội của tỉnh ngày càng phát triển; hoạt động của các khu kinh tế, khu công nghiệp, cụm công nghiệp, các nhà máy, xí nghiệp, doanh nghiệp... được đầu tư phát triển đa dạng các ngành nghề, đây là điều kiện thuận lợi để tạo việc làm cho số người chấp hành xong án phạt tù về địa phương tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống, sớm tái hòa nhập cộng đồng. Hầu hết số đối tượng chấp hành xong án phạt tù cư trú tại địa phương đều chấp hành nghiêm túc các quy định của pháp luật và sự theo dõi, quản lý của các cơ quan có chức năng trong thời gian chưa được xóa án tích; lực lượng Công an các cấp đã chủ động tham mưu cho UBND cùng cấp xây dựng các mô hình tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương; xuất hiện nhiều mô hình hoạt động hiệu quả, cá nhân điển hình trong tái hòa nhập cộng đồng, góp phần bảo đảm an ninh, trật tự tại địa phương, phòng ngừa tái phạm tội đối với số đối tượng này.

II. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

- Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Chỉ thị số 19/CT-UBND, ngày 19/12/2019 về tăng cường công tác thi hành án hình sự tại xã, phường, thị trấn và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh (*viết tắt là Chỉ thị số 19/CT-UBND*); Kế hoạch hướng dẫn tổng kết và báo cáo tổng kết 05 năm thực hiện Đề án "Bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù" giai đoạn 2015 - 2020; Kế hoạch số 140/KH-UBND, ngày

20/11/2020 về triển khai thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP, ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh, gắn với tiếp tục chỉ đạo thực hiện nghiêm túc, hiệu quả Kế hoạch số 27/KH-UBND, ngày 21/02/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh về thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg trên địa bàn tỉnh.

- Chỉ đạo các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể và UBND huyện, thị xã, thành phố xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Chỉ thị số 19/CT-UBND; Nghị định số 49/2020/NĐ-CP; chỉ đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội khảo sát nhu cầu đào tạo nghề cho người chấp hành xong án phạt tù. Đồng thời, chỉ đạo tổ chức kiểm tra, rà soát, đánh giá kết quả công tác xây dựng, nhân rộng mô hình về tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương.

II. KẾT QUẢ CÁC MẶT CÔNG TÁC

1. Công tác thông tin, tuyên truyền về tái hòa nhập cộng đồng

Nhìn chung, các đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh chủ yếu tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật thường lồng ghép vào các chương trình, đề án pháp luật khác nhau, điển hình như:

- Công an tỉnh:

+ Trại tạm giam, Nhà tạm giữ tổ chức giáo dục pháp luật, giáo dục công dân theo các chương trình riêng biệt với các nội dung đa dạng, phong phú phù hợp với phạm nhân mới đến chấp hành án, đang chấp hành án và sắp chấp hành xong án phạt tù. Đã tổ chức giáo dục tập trung 52 buổi cho 2.049 lượt can, phạm nhân; giáo dục riêng cho 625 lượt can, phạm nhân và giáo dục cá biệt đối với 42 lượt can, phạm nhân; tổ chức 86 buổi giáo dục công dân cho phạm nhân chấp hành án.

+ Phối hợp tổ chức 68 lượt tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, những nhân tố tích cực, kinh nghiệm tốt, mô hình, điển hình tiên tiến trong quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù và người thi hành án hình sự tại cộng đồng tại UBND cấp xã, có khoảng 6.000 người tham gia; đã mở 03 lớp tập huấn nghiệp vụ cho 268 lượt cán bộ, chiến sĩ làm nhiệm vụ thi hành án hình sự tại cộng đồng và lực lượng Công an cấp xã về thực hiện nhiệm vụ, công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; qua đó, Công an huyện, thị xã, thành phố đã tham mưu, phục vụ UBND cùng cấp tổ chức tuyên truyền, tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ trên 1.000 lượt người là cán bộ, công chức, các hội, đoàn thể và Nhân dân thuộc UBND cấp xã nhằm nâng cao ý thức pháp luật, trách nhiệm trong quản lý, giáo dục đối tượng tại cộng đồng.

+ Xây dựng, phát sóng 70 tin, bài, phóng sự và 03 mục “Tìm hiểu pháp luật” trên chuyên mục “An ninh Quảng Ngãi”, 27 bài trong chuyên trang “An ninh, trật tự” trên Báo Quảng Ngãi; đăng tải trên 25 tin, bài trên kênh Truyền

hình Công an nhân dân (ANTV), chương trình phát thanh Vì an ninh Tổ quốc của Bộ Công an, Báo Công an Đà Nẵng, Báo Công an Thành phố Hồ Chí Minh... và các chuyên mục có liên quan đến kết quả hoạt động của Công an các đơn vị, địa phương trong việc giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng.

+ Phối hợp với các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể tổ chức 07 lớp tập huấn nâng cao kỹ năng tuyên truyền phòng, chống ma túy và công tác cai nghiện ma túy; 09 đợt tuyên truyền về công tác phòng, chống ma túy, có hơn 1.900 lượt người tham dự; trong đó, phối hợp với Trung tâm Công tác xã hội tỉnh tổ chức tập huấn công tác phòng, chống ma túy cho 70 cán bộ là đội tình nguyện, Công an xã, phường, thị trấn và gia đình người cai nghiện tự nguyện, người đang cai nghiện tại Trung tâm.

- Sở Tư pháp tổ chức hội nghị cấp tỉnh để triển khai cho cán bộ lãnh đạo các sở, ngành, UBND huyện, thị xã, thành phố các văn bản quy phạm pháp luật về lý lịch tư pháp; tuyên truyền, phổ biến đến cán bộ và Nhân dân các quy định về thẩm quyền, trình tự, thủ tục cấp Phiếu lý lịch tư pháp bằng nhiều hình thức; đăng tải các bài viết có nội dung liên quan đến Luật Lý lịch tư pháp trên Bản tin tư pháp; qua các chuyên mục hỏi đáp của Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh.

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội phối hợp phát sóng 04 số chuyên đề, chuyên mục về công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn trên Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh; tuyên truyền, giới thiệu các mô hình dạy nghề đạt hiệu quả, áp dụng vào sản xuất, tạo việc làm, tăng thu nhập nhằm giúp người dân hiểu rõ ý nghĩa, lợi ích của việc học nghề và chọn nghề; đăng tải 04 bài viết trên các báo, tạp chí của ngành và địa phương về tuyên truyền công tác đào tạo nghề nghiệp; phối hợp với Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh mở Chuyên mục "Việc làm và đưa người lao động đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng".

- Sở Thông tin và Truyền thông ban hành hướng dẫn, chỉ đạo các cơ quan báo chí, hệ thống thông tin cơ sở trong tỉnh triển khai tuyên truyền đạt hiệu quả, lồng ghép trong tuyên truyền phòng, chống AIDS và tệ nạn ma túy, mại dâm và mua bán người; sao in đĩa CD tác phẩm "Ngày trở về" (do Bộ Thông tin và Truyền thông cấp) tuyên truyền về công tác phòng, chống ma túy; biên soạn, ghi âm đĩa CD nội dung tuyên truyền xây dựng xã, phường, thị trấn không có tệ nạn ma túy gửi các địa phương phục vụ công tác tuyên truyền.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh đã phối hợp với chính quyền, các tổ chức thành viên và lực lượng Công an tổ chức 13 Hội nghị cấp tỉnh tại 13 xã, phường, thị trấn thuộc huyện Bình Sơn, thị xã Đức Phổ và thành phố Quảng Ngãi, có hơn 1.200 lượt người tham gia nhằm tuyên truyền, giáo dục,

phổ biến các quy định của pháp luật, công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù...

2. Các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù về cư trú tại địa phương

- Lực lượng Công an toàn tỉnh thực hiện hiệu quả các biện pháp nghiệp vụ, nắm bắt thông tin đối với đối tượng trong diện cần thiết tái hòa nhập cộng đồng sau khi chấp hành xong án phạt tù (*bao gồm cả người được tha tù trước thời hạn có điều kiện, người chấp hành xong quyết định đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, trường giáo dưỡng*), tiến hành điều tra, khảo sát và phân loại theo nhóm đúng quy định; thường xuyên chỉ đạo Công an cấp xã tích cực tham mưu cho Chủ tịch UBND cùng cấp chỉ đạo các ban ngành, hội, đoàn thể phối hợp thực hiện tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người tái hòa nhập cộng đồng ổn định cuộc sống, phòng ngừa tái phạm và vi phạm pháp luật. Qua đó, trong kỳ đã tiếp nhận 216 người chấp hành xong án phạt tù về địa phương tái hòa nhập cộng đồng; hầu hết số người tái hòa nhập cộng đồng về địa phương đều được tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ tái hòa nhập cộng đồng.

- Các cơ sở giam giữ phạm nhân trên địa bàn tỉnh luôn quan tâm chỉ đạo và thực hiện tốt các biện pháp chuẩn bị tái hòa nhập cộng đồng cho 24 phạm nhân chấp hành án (*Trại tạm giam: 12, Nhà tạm giữ: 12*), cụ thể: Khi còn 02 tháng trước khi chấp hành xong án phạt tù, các cơ sở giam giữ chủ động gặp gỡ, tư vấn hỗ trợ các thủ tục pháp lý, định hướng nghề nghiệp, nâng cao khả năng tìm kiếm việc làm và những thông tin cần thiết... nhằm cung cấp cho phạm nhân những kiến thức, giúp họ định hướng và nâng cao khả năng tự giải quyết những khó khăn, vướng mắc gặp phải trong quá trình tái hòa nhập cộng đồng; kịp thời thông báo cho UBND cấp xã nơi họ về cư trú biết để chủ động tiếp nhận và đề ra các biện pháp quản lý, giáo dục, giúp đỡ.

- Tiến hành rà soát, kiểm tra, đánh giá hiệu quả việc xây dựng, củng cố, nhân rộng các mô hình, cá nhân điển hình trong công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh. Qua rà soát, hiện nay trên địa bàn tỉnh đang củng cố duy trì hoạt động 20 mô hình về tái hòa nhập cộng đồng; trong đó: 08 mô hình do Công an cấp huyện trực tiếp thành lập và 12 mô hình do lực lượng Công an cấp xã tham mưu Chủ tịch UBND cấp xã quyết định thành lập và duy trì hoạt động.

III. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

1. Ưu điểm

- UBND tỉnh đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp, biện pháp quy định tại Nghị định số 49/2020/NĐ-CP và Chỉ thị số 33/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ nhằm quan tâm đúng mức và thực hiện có hiệu quả công tác tái hòa nhập cộng đồng; hầu hết các cấp chính quyền

đều quan tâm cân đối, bố trí ngân sách để thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng góp phần ổn định an ninh, trật tự, hạn chế tái phạm tội hoặc vi phạm pháp luật khác.

- Công an các đơn vị, địa phương luôn chủ động, kịp thời tham mưu cho UBND cùng cấp chỉ đạo các cấp, các ngành, hội, đoàn thể phối hợp thực hiện Chỉ thị số 33/CT-TTg và Nghị định số 49/2020/NĐ-CP đã đạt được những kết quả nhất định; thực hiện tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ; tư vấn, hướng dẫn các thủ tục pháp lý nên đa số người chấp hành xong án phạt tù ý thức được nghĩa vụ của mình đối với xã hội, chấp hành pháp luật và nghĩa vụ công dân, tự tìm kiếm việc làm để ổn định cuộc sống. Đồng thời, tiến hành công tác điều tra cơ bản hệ loại đối tượng trong diện cần thiết tổ chức công tác tái hòa nhập cộng đồng sau khi chấp hành xong án phạt tù về địa phương; kịp thời phân loại và áp dụng các biện pháp giáo dục, giúp đỡ phù hợp phòng ngừa tái phạm tội và vi phạm pháp luật.

2. Khó khăn, vướng mắc

- Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho người chấp hành xong án phạt tù và người được tha tù trước thời hạn có điều kiện cư trú tại một số địa phương chưa được thực hiện thường xuyên, nhất là đối với Công an cấp huyện chủ yếu được lồng ghép thông qua các buổi họp, sinh hoạt tại cộng đồng khu dân.

- Chưa có quy định cụ thể về chế độ, chính sách hỗ trợ cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được giao nhiệm vụ trực tiếp theo dõi, quản lý, giúp đỡ người tái hòa nhập cộng đồng. Một số tổ chức, cá nhân còn e ngại, có tư tưởng định kiến, không an tâm khi tiếp nhận các đối tượng tại cộng đồng vào làm việc hoặc khi được giao theo dõi, quản lý, giúp đỡ.

- Một số UBND cấp xã, lãnh đạo ít quan tâm chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ, hồ sơ quản lý đối tượng tại cộng đồng thiếu thông tin hoặc nhận xét, bổ sung thông tin chưa đầy đủ, kịp thời. Một số cá nhân được phân công trực tiếp quản lý, giáo dục người chấp hành xong án phạt tù chưa tận tình, làm hết khả năng, trách nhiệm, hiệu quả chưa cao. Ý thức chấp hành pháp luật của một số người chấp hành xong án phạt tù chưa nghiêm nên việc tái phạm vẫn còn xảy ra.

- Công tác cho vay vốn để tạo việc làm và tham gia sản xuất, kinh doanh đối với người tái hòa nhập cộng đồng vẫn còn ít, trong khi đó nhu cầu vay vốn ngày càng tăng cao; công tác vận động xây dựng “Quỹ hoàn lương” để hỗ trợ vay vốn, tạo việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù tái hoà nhập cộng đồng còn gặp nhiều khó khăn, bất cập và chưa thực hiện được.

IV. CÔNG TÁC TRỌNG TÂM TRONG THỜI GIAN ĐẾN

1. Tiếp tục chỉ đạo các sở, ban, ngành, hội, đoàn thể tỉnh và UBND huyện, thị xã, thành phố thực hiện có hiệu quả những nội dung, nhiệm vụ của

Nghị định số 49/2020/NĐ-CP, Chỉ thị số 33/CT-TTg và các văn bản hướng dẫn về công tác tái hòa nhập cộng đồng.

2. Chỉ đạo khảo sát nhu cầu tư vấn, đào tạo dạy nghề và tìm kiếm việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh.

3. Tăng cường công tác kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù. Coi trọng việc xây dựng, củng cố, duy trì và nhân rộng các mô hình hoạt động hiệu quả về tái hòa nhập cộng đồng. Kịp thời biểu dương, khen thưởng đối với tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác tái hòa nhập cộng đồng và đối tượng tái hòa nhập cộng đồng phấn đấu tốt.

4. Đẩy mạnh, đổi mới công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật sâu rộng đến Nhân dân, nhất là số đối tượng tái hòa nhập cộng đồng nhằm nâng cao hiểu biết, ý thức tự giác chấp hành các quy định của pháp luật, phòng ngừa tái phạm tội và vi phạm pháp luật; xóa bỏ định kiến, kỳ thị, nâng cao trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân đối với đối tượng chấp hành xong án phạt tù và công tác tái hòa nhập cộng đồng.

5. Tăng cường sự phối hợp chặt chẽ giữa các lực lượng chức năng trong công tác tái hòa nhập cộng đồng; bảo đảm thống nhất trong nhận thức và trách nhiệm thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng nhằm đem lại hiệu quả cao.

6. Bảo đảm nguồn kinh phí để thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng cho người chấp hành xong án phạt tù./.

Nơi nhận:

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Công an (Cục C10);
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các cơ quan: Công an tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, BCH Quân sự tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- UBND huyện, thị xã, thành phố;
- VPUB: PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, NCbdv24.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Đặng Văn Minh