

Số: **172** /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày **25** tháng 10 năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng nghị quyết thay thế Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 10/10/2018 của HĐND tỉnh quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 (sau đây viết tắt là Luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC; UBND tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết thay thế Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI THAY THẾ NGHỊ QUYẾT SỐ 21/2018/NQ-HĐND CỦA HĐND TỈNH

Thực hiện trách nhiệm được giao tại khoản 1 Điều 7 Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; ngày 10/10/2018, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND để quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Tuy nhiên, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 để sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/9/2022. Theo đó, nội dung tại Điều 5 Thông tư số 338/2016/TT-BTC đã được Thông tư số 42/2022/TT-BTC sửa đổi, bổ sung tăng định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật; cụ thể: Định mức phân bổ kinh phí đối với dự thảo

nghị quyết của HĐND các cấp, dự thảo quyết định của UBND các cấp được ban hành mới hoặc thay thế như sau:

- Dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân: cấp tỉnh: 30 triệu đồng/dự thảo; cấp huyện: 15 triệu đồng/dự thảo; cấp xã: 10 triệu đồng/dự thảo.

- Dự thảo quyết định của Ủy ban nhân dân: cấp tỉnh: 20 triệu đồng/dự thảo; cấp huyện: 10 triệu đồng/dự thảo; cấp xã: 8 triệu đồng/dự thảo.

- Đối với văn bản sửa đổi, bổ sung một số điều: định mức phân bổ kinh phí không quá 80% định mức phân bổ đối với văn bản được ban hành mới hoặc thay thế.

Như vậy, hiện nay mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi tại Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 10/10/2018 của HĐND tỉnh không còn phù hợp với Thông tư số 42/2022/TT-BTC. Đồng thời, để kịp thời bảo đảm kinh phí phục vụ cho công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh trong năm 2023 và những năm tiếp theo, UBND tỉnh trình Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi để thay thế Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 10/10/2018 là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

a) Kịp thời triển khai thực hiện nội dung quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC, tạo cơ sở pháp lý cho việc phân bổ kinh phí trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật. Đồng thời, thay thế nội dung Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh hiện nay không còn phù hợp.

b) Đảm bảo kinh phí phục vụ cho công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

c) Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý nhà nước thông qua việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND và UBND các cấp trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Quan điểm

a) Nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND phải đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với quy định của Thông tư số 338/2016/TT-BTC, Thông tư số 42/2022/TT-BTC sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 338/2016/TT-BTC.

b) Việc tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Đảm bảo bố trí nguồn kinh phí từ ngân sách nhà nước để phục vụ tốt cho hoạt động xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị, cá nhân theo chức năng, nhiệm vụ thực hiện công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

IV. TÊN GỌI, NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Tên gọi của Nghị quyết: Quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Dự kiến nội dung chính của dự thảo Nghị quyết

Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

a) Nội dung tại Điều 1: Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

b) Nội dung tại Điều 2: Mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh, cụ thể:

- Các mức phân bổ kinh phí sẽ được Sở Tư pháp tham mưu đề xuất xây dựng trên cơ sở đánh giá kết quả phân bổ kinh phí của các cơ quan, đơn vị thực hiện công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật theo Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND của HĐND tỉnh và phù hợp với định mức phân bổ quy định tại Thông tư số 42/2022/TT-BTC ngày 06/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

- Bổ sung nội dung về định mức kinh phí cho hoạt động **thẩm định, thẩm tra** đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật (*nội dung bổ sung mới của Thông tư số 42/2022/TT-BTC*).

c) Nội dung tại Điều 3: Tổ chức thực hiện và Điều 4: Hiệu lực thi hành.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Kinh phí xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật do ngân sách nhà nước bảo đảm, được bố trí trong dự toán ngân sách nhà nước hằng năm giao cho cơ quan, đơn vị theo phân cấp ngân sách nhà nước hiện hành và được sử dụng từ nguồn kinh phí tự chủ của cơ quan, đơn vị.

2. Việc sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật phải đúng mục đích, theo đúng quy định của pháp luật.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Tại Kỳ họp cuối năm 2022 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng nghị quyết thay thế Nghị quyết số 21/2018/NQ-HĐND ngày 10/10/2018 của HĐND tỉnh quy định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, UBND tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, chấp thuận./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP, KTTH, CBTH;
- Lưu: VT, NCH624

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Đặng Văn Minh