

Số: **169** /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày **16** tháng 12 năm 2020

TỜ TRÌNH

Về việc xin chủ trương điều chỉnh hạng mục trồng cây chắn sóng thuộc dự án: Xây dựng hệ thống đê bao nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển hạ tầng khu vực xã Tịnh Kỳ và phía Đông huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường (chủ đầu tư) tại nội dung Tờ trình số 4823/TTr-STNMT ngày 14/12/2020 về việc xin điều chỉnh hạng mục Trồng cây chắn sóng thuộc dự án Xây dựng hệ thống đê bao nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển hạ tầng khu vực xã Tịnh Kỳ và phía Đông huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi, UBND tỉnh Quảng Ngãi đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét điều chỉnh hạng mục công trình của dự án nêu trên, với nội dung cụ thể như sau:

1. Thông tin chung về dự án

Dự án Xây dựng hệ thống đê bao nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển hạ tầng khu vực xã Tịnh Kỳ và phía Đông huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi được Thủ tướng Chính phủ thống nhất chủ trương đầu tư tại Công văn số 1443/TTg-QHQT ngày 19/9/2012 và được UBND tỉnh Quảng Ngãi phê duyệt dự án tại Quyết định số 1370/QĐ-UBND ngày 13/8/2015; Quyết định số 400/QĐ-UBND ngày 07/3/2018 và Quyết định số 340/QĐ-UBND ngày 17/3/2020, có quy mô đầu tư bao gồm: Hạng mục đê, kè có chiều dài: 3.574,8m và hạng mục trồng cây chắn sóng: 8,573 ha; Tổng mức đầu tư: 184.903 triệu đồng (trong đó: nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó biến đổi khí hậu: 130.000 triệu đồng và ngân sách tỉnh: 54.903 triệu đồng); thời gian thực hiện dự án: 2015-2020.

2. Tình hình thực hiện dự án

a) Hạng mục Đê, kè:

a1) Kết quả thực hiện: Đến nay, đã được Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức nghiệm thu hoàn thành hạng mục công trình, với các số liệu như sau:

- Thi công hoàn thành hạng mục Đê, kè với tổng chiều dài: 3.583,59 m, chia làm 02 gói thầu thi công xây dựng:

+ Gói thầu số 07: Thi công tuyến đê, kè từ lý trình Km1+309,83÷ Km3+583,59, với tổng chiều dài 2,274 km và thi công hạng mục trồng cây

chấn sóng (giá trị 1.451,421 triệu đồng).

+ Gói thầu số 09: Thi công tuyến đê, kè từ lý trình Km0÷ Km1+309,83, với tổng chiều dài 1,309 km.

- Lũy kế giá trị khối lượng nghiệm thu, thanh toán: 101.963 triệu đồng/ tổng giá trị hợp đồng: 114.505 triệu đồng (giảm 11.090,579 triệu đồng so với giá trị hợp đồng thực hiện hạng mục đê, kè và chưa thực hiện hạng mục trồng cây chắn sóng: 1.451,421 triệu đồng).

a2) Kết quả đánh giá về chất lượng thi công công trình:

Kết quả đánh giá chất lượng thi công công trình được Đơn vị tư vấn giám sát báo cáo chi tiết tại các Báo cáo: số 01/BCGSHT-KTK ngày 10/7/2020 của Công ty TNHH Tư vấn xây dựng Trung Long và số 46/BC-TVGS ngày 06/6/2020 của Công ty Cổ phần Tư vấn xây dựng và Thương mại Tân Thịnh Đông về việc giám sát kỹ thuật thi công xây lắp gói thầu số 07; Báo cáo số 04/BCGSHT-KTK ngày 14/7/2020 của Công ty TNHH Tư vấn xây dựng Trung Long về việc giám sát kỹ thuật thi công xây lắp gói thầu số 09: Theo đó, các đơn vị tư vấn giám sát đánh giá hạng mục công trình thi công đảm bảo yêu cầu kỹ thuật và chất lượng theo hồ sơ thiết kế được phê duyệt và các yêu cầu trong hợp đồng xây dựng.

a3) Kết quả công tác nghiệm thu hoàn thành hạng mục dự án:

Các thành phần tham gia nghiệm thu hoàn thành hạng mục được quy định tại Điều 9 Thông tư số 26/2016/TT-BXD ngày 26/10/2016 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng đã thống nhất nghiệm thu hoàn thành hạng mục Đê, kè thuộc dự án: Xây dựng hệ thống đê bao nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển hạ tầng khu vực xã Tịnh Kỳ và phía Đông huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi tại Biên bản ngày 24/7/2020.

b) Hạng mục trồng cây chắn sóng: Chưa triển khai thực hiện.

c) Kế hoạch giao vốn và giải ngân:

c1) Lũy kế kế hoạch vốn bố trí đến năm 2018:

Lũy kế kế hoạch vốn bố trí đến năm 2018: 178.368,80 triệu đồng. Trong đó:

- Nguồn vốn Trung ương: 130.000/130.000 triệu đồng; Giá trị giải ngân: 91.346,06/130.000 triệu đồng; Số vốn chuyển nguồn sang năm 2019: 27.000 triệu đồng. Số vốn cắt giảm: 11.653,94 triệu đồng.

- Nguồn vốn địa phương: 48.368,80/54.903 triệu đồng; Giá trị giải ngân: 45.668,427/48.368,80 triệu đồng; Số vốn chuyển nguồn sang năm 2019: 2.700,37 triệu đồng.

c2) Kế hoạch vốn năm 2019: 29.700,37 triệu đồng, cụ thể:

- Nguồn vốn Trung ương (nguồn vốn năm 2018 chuyển qua): 27.000 triệu đồng. Giá trị giải ngân: 16.088,670/27.000 triệu đồng.

- Nguồn vốn địa phương (nguồn vốn năm 2018 chuyển qua): 2.700,37 triệu đồng. Giá trị giải ngân: 1.966,264/2.700,37 triệu đồng.

c3) Kế hoạch vốn năm 2020: 0 triệu đồng.

3. Khó khăn, vướng mắc

Đến nay, hạng mục Đê, kè thuộc dự án đã thi công hoàn thành, đang lập thủ tục nghiệm thu, bàn giao đưa vào sử dụng với tổng giá trị theo cơ cấu tổng mức đầu tư được phê duyệt: 183.903/184.903 triệu đồng, tỷ lệ khối lượng hoàn thành đạt 99,02%. Tuy nhiên, hạng mục trồng cây chắn sóng (với tổng giá trị: 1.810/184.903 triệu đồng) chưa triển khai thực hiện vì các nguyên nhân cụ thể như sau:

Theo Quyết định số 1370/QĐ-UBND ngày 13/8/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc phê duyệt dự án: Xây dựng hệ thống đê bao nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển hạ tầng khu vực xã Tịnh Kỳ và phía Đông huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi, thì nguồn vốn thực hiện hạng mục trồng cây chắn sóng với tổng kinh phí thực hiện hạng mục là 1.810 triệu đồng, bao gồm:

- Nguồn vốn Trung ương: 1.626 triệu đồng (gồm: Chi phí xây dựng: 1.486 triệu đồng; chi phí tư vấn: 110 triệu đồng; chi phí quản lý dự án: 30 triệu đồng).

- Nguồn vốn ngân sách tỉnh: 184 triệu đồng (gồm: Chi phí khác: 20 triệu đồng; chi phí dự phòng: 164 triệu đồng).

Theo nội dung được phê duyệt thì nguồn vốn đối ứng ngân sách tỉnh không bố trí kinh phí thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với diện tích 8,573 ha trồng cây chắn sóng, nguyên nhân là trong quá trình khảo sát, trình phê duyệt dự án, Chủ đầu tư không dự kiến kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng cho hạng mục này vì nhận thấy đa phần là diện tích đất bãi bồi ven sông do chính quyền địa phương quản lý, dẫn đến không tính toán chi phí này vào tổng mức đầu tư thực hiện dự án. Tuy nhiên, quá trình thực hiện kiểm kê bồi thường, giải phóng mặt bằng để triển khai thi công, khi làm việc với chính quyền địa phương để xác nhận nguồn gốc sử dụng đất trong phạm vi diện tích thực hiện trồng cây chắn sóng thì diện tích này phần lớn là các ao, hồ nuôi trồng thủy sản của người dân đang quản lý, sử dụng. Vì vậy, để tổ chức trồng cây chắn sóng với diện tích trên cần phải bồi thường, giải phóng mặt bằng với tổng giá trị khoảng: 30.000 triệu đồng (tạm tính theo giá trị bồi thường trung bình 01 ha đất của tuyến đê kè), là quá lớn, gấp nhiều lần so với chi phí thi công trồng rừng (giá trị chi phí trồng rừng: 1.486 triệu đồng).

Mặt khác, tại thời điểm thẩm định nguồn vốn để cân đối bố trí vốn thực hiện dự án, mặc dù nguồn ngân sách tỉnh eo hẹp nhưng vẫn ưu tiên bố trí vốn thực hiện dự án, với giá trị 54.903 triệu đồng (chiếm tỷ lệ 30% tổng mức đầu tư dự án) để tranh thủ nguồn vốn hỗ trợ của Trung ương và thực hiện các dự án cấp bách của tỉnh, nhằm thích ứng với biến đổi khí hậu, tạo điều kiện phát triển hạ tầng, phát triển kinh tế tại địa bàn xã Tịnh Kỳ. Nếu như phải bổ sung thêm chi phí bồi thường, giải phóng mặt bằng hạng mục trồng cây chắn sóng với giá trị khoảng 30.000 triệu đồng để bồi thường diện tích 8,573 ha đất

trồng cây chắn sóng thì UBND tỉnh Quảng Ngãi khó có thể cân đối được nguồn vốn đối ứng từ ngân sách tỉnh để bố trí cho dự án, nhất là trong thời điểm hớt thu ngân sách lớn như hiện nay do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid 19.

Ngoài ra, tại cuộc họp do Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức ngày 30/01/2019 và ý kiến của các Sở, ngành chuyên môn (tại Công văn số 351/SNNPTNT ngày 20/02/2019 và số 2493/SNNPTNT-QLXDCT ngày 25/9/2020 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Công văn số 434/SKHĐT-KTĐN ngày 01/4/2019 và số 1571/SKHĐT-ĐTTĐGS ngày 23/9/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư; Công văn số 869/STC-ĐT ngày 05/4/2019 và số 2156/STC-ĐT ngày 11/9/2020 của Sở Tài chính) cho thấy nếu thực hiện giải phóng mặt bằng toàn bộ diện tích hạng mục trồng cây chắn sóng như đã nêu thì nguồn kinh phí này quá lớn trong điều kiện nguồn ngân sách tỉnh còn eo hẹp, ưu tiên bố trí thực hiện các dự án có tính chất cấp bách hơn; đồng thời, việc không thực hiện hạng mục trồng cây chắn sóng không làm ảnh hưởng đến yếu tố kỹ thuật của tuyến Đê, kè thuộc dự án, cũng như phù hợp thực tiễn với điều kiện địa hình, thủy văn, thủy triều vùng dự án, cụ thể:

- Về yếu tố kỹ thuật: Mục tiêu trồng cây chắn sóng theo Quyết định số 667/QĐ-TTg ngày 27/5/2009 của Thủ tướng Chính phủ nhằm giảm chiều cao sóng biển tác động trực tiếp lên mái đê, gây sạt lở, hư hỏng tuyến đê. Tuy nhiên, tuyến Đê kè Tịnh Kỳ là tuyến đê vùng cửa sông, không bị sóng biển tác động trực tiếp lên mái đê (chủ yếu ảnh hưởng do sự xâm thực của triều cường) và nhiệm vụ của tuyến đê là ngăn mặn, kết hợp tiêu úng, thoát lũ cho khu vực phía thượng lưu sông.

+ Về thực tế quản lý, vận hành: Tuyến đê nằm phía bờ hữu Sông Bài Ca thuộc địa bàn xã Tịnh Kỳ, có tổng chiều dài theo hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công được duyệt: 3.574,8 m (Km0+00÷Km3+574,8); được triển khai thi công từ tháng 6/2016 đến tháng 3/2017: đã thi công hoàn thành 1/2 đoạn tuyến (từ Km1+800÷Km3+520) và đến tháng 11/2019 đã hoàn thành toàn bộ tuyến đê, đưa vào sử dụng an toàn, ổn định qua các mùa mưa lũ; phát huy năng lực thoát lũ nhanh (không cản trở dòng chảy do không trồng cây chắn sóng ngoài đê), phù hợp thực tiễn với điều kiện địa hình, thủy văn, thủy triều vùng dự án.

Trên cơ sở đề xuất của chủ đầu tư và các Sở, ngành chuyên môn, UBND tỉnh đã có các văn bản gửi các Bộ, ngành xin thống nhất chủ trương cho điều chỉnh hạng mục Trồng cây chắn sóng thuộc dự án (tại Tờ trình số 44/TTr-UBND ngày 26/4/2019; Công văn số 3403/UBND-NNTN ngày 18/6/2019 và Công văn số 5077/UBND-NNTN ngày 12/9/2019) nhưng đến nay các Bộ, ngành vẫn chưa có ý kiến để UBND tỉnh Quảng Ngãi có cơ sở triển khai các bước tiếp theo theo quy định.

4. Đề xuất kiến nghị

Với những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện hạng mục trồng cây chắn sóng như đã nêu, UBND tỉnh Quảng Ngãi kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, thống nhất và trình cấp thẩm quyền cho phép điều chỉnh giảm (không thực hiện) hạng mục trồng cây chắn sóng của dự án để UBND tỉnh Quảng Ngãi có cơ sở thực hiện điều chỉnh dự án, với nội dung:

Điều chỉnh giảm hạng mục Trồng cây chắn sóng (không thực hiện).

- Quy mô hạng mục: 8,573 ha trồng cây Đước.

- Kinh phí giảm: 1.810 triệu đồng, bao gồm:

+ Nguồn vốn Trung ương: 1.626 triệu đồng (bố trí cho các hạng mục: Chi phí xây dựng: 1.486 triệu đồng; Chi phí tư vấn: 110 triệu đồng; Chi phí quản lý dự án: 30 triệu đồng).

+ Nguồn vốn ngân sách tỉnh: 184 triệu đồng (bố trí cho các hạng mục: chi phí khác: 20 triệu đồng; Chi phí dự phòng: 164 triệu đồng).

Kính đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường quan tâm giải quyết ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (b/c);
- Các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (b/c);
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài nguyên và Môi trường, Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- UBND thành phố Quảng Ngãi;
- VPUB: PCVP, TH, CB-TH;
- Lưu: VT, NN-TN(tnh785).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Đặng Văn Minh