

Số: 03 /BC-BCĐ

Quảng Ngãi, ngày 02 tháng 12 năm 2013

## BÁO CÁO

### Tổng kết công tác phòng, chống mua bán người năm 2013

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
CV	Số:.....8522.....
ĐẾN	Ngày: 03/12/13.....
	Chuyên:.....

Thực hiện nội dung đề nghị của Bộ Công an tại Công văn số 4194/BCA-C41 ngày 28/10/2013 về việc tổng kết công tác phòng, chống tội phạm; phòng, chống ma túy và phòng, chống mua bán người năm 2013, Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội tỉnh Quảng Ngãi báo cáo kết quả như sau:

### I. TÌNH HÌNH

Năm 2013, tội phạm mua bán người trên địa bàn tỉnh không xảy ra; chưa phát hiện băng, nhóm, đối tượng có biểu hiện nghi vấn liên quan đến hoạt động mua bán người. Tuy nhiên, tình trạng một số phụ nữ lấy chồng nước ngoài; người Việt Nam định cư ở nước ngoài về Việt Nam làm thủ tục xin đăng ký kết hôn, nhận nuôi con nuôi; phụ nữ, trẻ em đi lao động ở các tỉnh, thành phố bị các đối tượng cưỡng bức lao động, dụ dỗ hoạt động mại dâm vẫn còn xảy ra, đa số họ ít hiểu biết về pháp luật, kinh tế gia đình khó khăn... đây là điều kiện để tội phạm mua bán người dễ lợi dụng, lừa gạt và thực hiện hành vi mua bán.

### II. KẾT QUẢ CÁC MẶT CÔNG TÁC

#### 1. Công tác chỉ đạo triển khai:

Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch số 1490/KH-UBND ngày 02/5/2013 về triển khai Đề án “Tiếp nhận, xác minh, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về giai đoạn 2013 - 2015”; chỉ đạo tiếp tục thực hiện công tác phòng, chống mua bán người năm 2013 gắn với thực hiện Luật Phòng, chống mua bán người; các Chương trình quốc gia về phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội.

Ban hành Kế hoạch số 2819/KH-BCĐ(PV11-PC45) ngày 26/8/2013 về triển khai thực hiện Đề án “Tăng cường hợp tác quốc tế trong phòng, chống mua bán người” thuộc Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người giai đoạn 2011 - 2015. Sơ kết giai đoạn I (2011-2013) Chương

trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người giai đoạn 2011 - 2015 và đề ra các nội dung, biện pháp tiếp tục thực hiện trong những năm tiếp theo.

Các sở, ban, ngành, cơ quan đoàn thể là thành viên Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội tỉnh; UBND các huyện, thành phố ban hành kế hoạch và chỉ đạo tiếp tục thực hiện Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người giai đoạn 2011 - 2015; kiểm tra, hướng dẫn thực hiện công tác phòng, chống tội phạm mua bán người theo chức năng, nhiệm vụ được phân công và địa bàn phụ trách. Điển hình như:

- Công an tỉnh (Cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo tỉnh) ban hành Kế hoạch thực hiện Công ước chống tội phạm có tổ chức xuyên quốc gia và Nghị định thư về phòng ngừa, trừng trị, trấn áp tội buôn bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em; Kế hoạch thực hiện Chương trình hành động vì trẻ em giai đoạn 2012 - 2020. Đồng thời, chỉ đạo lực lượng Công an toàn tỉnh phối hợp với các ngành, đoàn thể áp dụng các biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn và đấu tranh chống tội phạm mua bán người. Rà soát, quản lý số đối tượng có biểu hiện nghi vấn hoạt động phạm tội mua bán người; khai thác tình hình và các thông tin liên quan đến công tác phòng, chống mua bán người trên các phương tiện thông tin đại chúng do Văn phòng Thường trực phòng, chống tội phạm và ma túy - Bộ Công an cung cấp phục vụ công tác phòng ngừa và đấu tranh.

- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh tiếp tục quán triệt và chỉ đạo thực hiện Chỉ thị số 2406/CT-BTLBP ngày 18/11/2011 của Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng về nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm mua bán người trên các tuyến biên giới trong tình hình mới.

- Công an tỉnh và Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh tiếp tục phối hợp thực hiện Quy chế phối hợp số 1725/CA-BP ngày 20/11/2006 về đấu tranh phòng, chống tội phạm buôn bán phụ nữ, trẻ em (nay là mua bán người).

- Công an tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, các ngành có liên quan và chính quyền địa phương thường xuyên phối hợp, trao đổi thông tin, tình hình về công tác phòng, chống mua bán người để chủ động áp dụng các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh.

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chỉ đạo tổ chức các hoạt động tuyên truyền và khảo sát, thống kê, lập danh sách người bị mua bán trở về (kể cả con của nạn nhân) để phối hợp thực hiện các chính sách hỗ trợ để họ ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng.

## 2. Công tác tuyên truyền, giáo dục và phòng ngừa:

Công an tỉnh tiếp tục bổ sung hồ sơ điều tra cơ bản 08 địa bàn (Ba Tơ, Đức Phổ, Tư Nghĩa, Nghĩa Hành, Minh Long, Sơn Hà, Trà Bồng và thành phố Quảng Ngãi). Chủ động nắm tình hình, thu thập thông tin, tài liệu, quản lý chặt chẽ địa bàn, tiến hành điều tra, rà soát tội phạm và đối tượng nghi có liên quan đến tội phạm mua bán người. Phối hợp với các ngành có liên quan quản lý chặt chẽ các đối tượng xuất cảnh, nhập cảnh, tham quan, du lịch, lao động ở nước ngoài hoặc cho nhận con nuôi, con lai, kết hôn với người nước ngoài; thường xuyên trao đổi thông tin, tình hình nhằm chủ động áp dụng các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh.

Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh tiếp tục bổ sung hồ sơ điều tra cơ bản địa bàn ở 25/25 xã khu vực biên giới biển, đảo; phối hợp tuần tra, kiểm soát và tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật; thông báo phương thức, thủ đoạn hoạt động và hậu quả của tội phạm mua bán người để các tầng lớp nhân dân nâng cao cảnh giác và lên án, tố giác tội phạm.

Các ngành, các cấp đã xây dựng 10 pano; thường xuyên thông báo phương thức, thủ đoạn hoạt động của tội phạm mua bán người trên các phương tiện thông tin đại chúng. In và cấp phát 10.000 tờ rơi tuyên truyền "*Luôn phòng ngừa, cảnh giác để không trở thành nạn nhân của tệ nạn mua bán người*".

Chỉ đạo tổng điều tra, rà soát tình hình hoạt động tội phạm mua bán người và các đối tượng khác có liên quan giai đoạn 2008 - 2013 theo chỉ đạo của Ban Chỉ đạo 138/CP, kết quả đã lập danh sách quản lý 07 đối tượng phạm tội mua bán người; 28 trường hợp là nạn nhân bị mua bán hoặc người bỏ nhà đi khỏi địa phương nghi bị mua bán; 345 người Việt Nam kết hôn với người nước ngoài.

Tổ chức rà soát, kiểm tra 119 trường hợp đăng ký kết hôn có yếu tố nước ngoài, 01 trường hợp nhận nuôi con nuôi có yếu tố nước ngoài, qua kiểm tra chưa phát hiện dấu hiệu hoạt động của tội phạm mua bán người.

Tổ chức các lớp tập huấn về công tác tuyên truyền, giáo dục, phòng ngừa cảnh giác các hành vi lừa đảo, dụ dỗ phụ nữ, trẻ em để mua bán và thực hiện tốt các chế độ chính sách của Nhà nước về công tác tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân tái hòa nhập cộng đồng cho các lực lượng chuyên trách; bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho nhân dân có liên quan đến phụ nữ và trẻ em; phát hành các loại tờ gấp pháp luật có nội dung liên quan đến tội phạm mua bán người; phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội.

Phân bổ tài liệu "*Tập huấn liên ngành về phòng, chống mua bán người*" để các ngành, các cấp nghiên cứu, vận dụng và triển khai thực hiện đạt hiệu quả.

## 3. Công tác điều tra, truy tố, xét xử tội phạm mua bán người:

Năm 2013, trên địa bàn tỉnh không xảy ra tội phạm mua bán người; chưa phát hiện đối tượng nghi vấn liên quan đến tội phạm mua bán người.

Tiếp tục xác minh 02 đối tượng truy nã: Lương Thị Hoà (1934), ở xã Ba Vi, huyện Ba Tơ phạm tội tổ chức, cưỡng ép người khác trốn đi nước ngoài và Phạm Thị Thanh (1984), ở thôn Nước Xuyên, xã Ba Vi, huyện Ba Tơ phạm tội mua bán phụ nữ (nay là mua bán người) xảy ra năm 2008.

#### **4. Công tác tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về:**

- Tiếp nhận 02 nạn nhân: Phạm Thị Thương (1992) và Phạm Thị Sút (1996) đều ở xã Ba Cung, huyện Ba Tơ bị dụ dỗ lừa bán sang Trung Quốc vào tháng 6/2013 do Công an thành phố Móng Cái, tỉnh Quảng Ninh bắt quả tang đưa về địa phương.

- Xác minh, lập hồ sơ trường hợp bà Nguyễn Thị Tuyết Mai, ở xã Phố Hòa, huyện Đức Phổ bị mua bán qua Trung Quốc tự trở về địa phương.

Các trường hợp trên đã chỉ đạo ngành chức năng và chính quyền địa phương thực hiện việc hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng; đồng thời, tạo điều kiện cho chị Đinh Thị Trâm (1984), ở xã Sơn Trung, huyện Sơn Hà (là nạn nhân bị mua bán sang Campuchia, tiếp nhận về địa phương năm 2012) được vay vốn làm ăn, ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng.

#### **5. Công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật và hợp tác quốc tế về phòng, chống mua bán người:**

Chỉ đạo thường xuyên rà soát, đề nghị sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật về phòng, chống các loại tội phạm phù hợp với tình hình mới; riêng lĩnh vực phòng, chống tội phạm mua bán người, chưa đề nghị sửa đổi, bổ sung nội dung nào.

Công an tỉnh ban hành kế hoạch và chỉ đạo tiếp tục thực hiện Hiệp định giữa Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Chính phủ nước Cộng hòa nhân dân Trung Hoa về tăng cường hợp tác phòng, chống mua bán người; Thỏa thuận hợp tác Việt Nam - Campuchia về Quy trình chuẩn trong xác định và hồi hương nạn nhân bị buôn bán.

### **III. NHẬN XÉT**

Tiếp tục thực hiện Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người, Ủy ban nhân dân tỉnh và Ban Chỉ đạo tỉnh đã ban hành các văn bản chỉ đạo các ngành, các cấp áp dụng đồng bộ các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh gắn với tiếp tục thực hiện có hiệu quả các Chương trình quốc gia về phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội; phối hợp tuyên truyền, phát động phong trào toàn dân lên án, tố giác tội phạm mua bán người; cảm hoá, giáo dục, cải tạo người vi phạm pháp luật tại gia đình và cộng đồng. Những

kết quả trên đã góp phần kiềm chế, không để phát sinh tội phạm mua bán người xảy ra trên địa bàn tỉnh.

***Tuy nhiên, vẫn còn một số tồn tại, khó khăn, đó là:***

- Công tác tuyên truyền tuy đã được chú trọng nhưng từng nơi, từng lúc vẫn chưa được tiến hành thường xuyên, chưa phù hợp với từng loại đối tượng, địa bàn.

- Công tác quản lý nhân, hộ khẩu, nhất là ở vùng sâu, vùng xa và địa bàn biên giới biển còn gặp nhiều khó khăn, do đó việc ngăn chặn tình trạng dụ dỗ phụ nữ, trẻ em đi lao động làm thuê trái phép vẫn còn xảy ra, dễ dẫn đến đối tượng lợi dụng để thực hiện hành vi mua bán người.

- Lực lượng làm công tác phòng, chống tội phạm mua bán người còn mỏng; phương tiện, thiết bị nghiệp vụ còn thiếu, chưa đáp ứng yêu cầu.

- Một số nạn nhân bị mua bán, sau khi tự trở về họ tiếp tục đi làm ăn xa, nên việc tư vấn, hỗ trợ các điều kiện để họ ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng còn gặp nhiều khó khăn.

**IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

1. Đề nghị Bộ Công an phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan sớm hướng dẫn và cấp kinh phí để địa phương thực hiện có hiệu quả các đề án, tiểu đề án thuộc Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người giai đoạn 2011 - 2015 theo đúng tiến độ và đạt mục tiêu, yêu cầu đề ra.

2. Đề nghị các Bộ, ngành sớm hướng dẫn việc thực hiện Nghị định số 09/2013/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống mua bán người.

3. Đề nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định cụ thể về điều kiện thành lập cơ sở hỗ trợ nạn nhân và tiêu chuẩn dịch vụ hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về.

4. Đề nghị Bộ Tài chính phối hợp với các Bộ, ngành có liên quan hướng dẫn và quy định nội dung chi, mức chi công tác hỗ trợ nạn nhân và định mức chi chế độ hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về.

**V. NHỮNG CÔNG TÁC TRỌNG TÂM TRONG NĂM 2014**

1. Ban hành Kế hoạch thực hiện Hiệp định hợp tác song phương giữa Việt Nam và Campuchia về phòng, chống mua bán người và bảo vệ nạn nhân bị buôn bán. Tiếp tục chỉ đạo thực hiện các đề án, tiểu đề án thuộc Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người giai đoạn 2011 - 2015 phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

2. Chỉ đạo đổi mới nội dung tuyên truyền, giáo dục pháp luật về phòng, chống tội phạm mua bán người; nâng cao hiệu quả công tác phát hiện, xây dựng và nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến, xuất sắc về phòng, chống tội phạm nói chung, tội phạm buôn bán người nói riêng.

3. Mở các đợt cao điểm tấn công, trấn áp các loại tội phạm. Rà soát, quản lý chặt chẽ các đối tượng có điều kiện, khả năng hoặc có biểu hiện nghi vấn hoạt động phạm tội mua bán người và các đối tượng khác có liên quan; thường xuyên cập nhật thông tin liên quan đến tội phạm mua bán người trên các phương tiện thông tin đại chúng để chủ động áp dụng các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh.

4. Lập danh sách và quản lý chặt chẽ số phụ nữ, trẻ em bỏ địa phương đi không lý do, không khai báo tạm vắng, nghi bị lừa gạt, mua bán; ngăn chặn tình trạng trẻ em bỏ học, bỏ nhà đi lang thang, bị dụ dỗ đưa đi các tỉnh, thành phố sử dụng lao động làm thuê hoặc mua bán.

5. Chỉ đạo tăng cường công tác phối hợp giữa gia đình, nhà trường và chính quyền địa phương trong quản lý, giáo dục học sinh, con em và thành viên trong gia đình, không để đối tượng lợi dụng dụ dỗ đưa đi các tỉnh, thành phố sử dụng lao động làm thuê trái phép hoặc thực hiện hành vi mua bán người./.

**Nơi nhận:**

- Văn phòng Chính phủ (*báo cáo*);
- Bộ Công an;
- V11, V11B, C41, C42, C56, C56B  
(*Bộ Công an*);
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Thành viên BCE phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội tỉnh;
- UBND huyện, thành phố;
- Phòng PV11 Công an tỉnh;
- VPUB: CVP, các phòng N/cứu, CBTH;
- Lưu: VT, NC (dmhai 601)

**TM. BAN CHỈ ĐẠO  
TRƯỞNG BAN**



**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH  
Cao Khoa**