

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Bùi Thị Tình

(địa chỉ: Thôn Tình Phú Nam, xã Hành Minh, huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi)
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của
Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Quyết định số 31/2022/QĐ-UBND ngày 04 tháng 8 năm 2022 của
UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy định về thụ lý và giải quyết khiếu nại, tố
cáo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi;

Căn cứ Quyết định số 1222/QĐ-UBND ngày 11 tháng 10 năm 2024 của
Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại ngày 11 tháng 7 năm 2024 của bà Bùi Thị Tình (địa chỉ:
Thôn Tình Phú Nam, xã Hành Minh, huyện Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi); Biên
bản làm việc với Thanh tra tỉnh ngày 29 tháng 7 năm 2024;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh về kết quả xác minh nội dung khiếu nại
(lần hai) của bà Bùi Thị Tình tại Báo cáo số 156/BC-TTT ngày 11 tháng 11 năm
2024, báo cáo kết quả đối thoại và kiến nghị của Chánh Thanh tra tỉnh tại Công
văn số 1576/TTT-NV2 ngày 05 tháng 12 năm 2024, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại

Bà Bùi Thị Tình khiếu nại việc UBND huyện Nghĩa Hành thu hồi thửa
đất số 289, diện tích 2.993,9m², loại đất RSX, tờ bản đồ địa chính khu đất số 01,
xã Hành Minh (diện tích trong quy hoạch dự án là 2.328,7m²) tại Quyết định số
6188/QĐ-UBND ngày 16/10/2023 để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng
kỹ thuật Cụm công nghiệp Hành Đức - Hành Minh, huyện Nghĩa Hành không
đúng đối tượng.

1. Yêu cầu của người khiếu nại

Bà Bùi Thị Tình yêu cầu điều chỉnh tên người sử dụng đất từ “UBND xã
Hành Minh” thành “bà Bùi Thị Tình” và bồi thường, hỗ trợ cho bà theo đúng

quy định của pháp luật.

2. Căn cứ để khiếu nại

Bà Bùi Thị Tình căn cứ vào quá trình quản lý sử dụng đất thực tế của bà từ năm 1999 đến khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Cụm công nghiệp Hành Đức - Hành Minh để cho rằng UBND huyện Nghĩa Hành ban hành Quyết định số 6188/QĐ-UBND ngày 16/10/2023 thu hồi đất của UBND xã Hành Minh, là không đúng đối tượng sử dụng đất.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu

1. Khiếu nại của bà Bùi Thị Tình được Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hành giải quyết (lần đầu) tại Quyết định số 2440/QĐ-UBND ngày 28/6/2024, theo đó kết luận:

Thửa đất số 289, diện tích 2.993,9m², loại đất RSX, tờ bản đồ địa chính khu đất số 01, xã Hành Minh là đất do Lâm trường Nghĩa Hành quản lý, sử dụng, sau đó Công ty Nông, lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi tiếp tục quản lý, sử dụng (sau khi hợp nhất Công ty Lâm đặc sản và Lâm trường Nghĩa Hành) cho đến khi UBND tỉnh Quảng Ngãi thu hồi đất của Công ty tại Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 13/02/2009 và giao cho UBND huyện Nghĩa Hành quản lý; bà Bùi Thị Tình chiếm đất sử dụng để trồng cây từ tháng 10/2004 tức sau ngày 01/7/2004. Đối chiếu với quy định tại Điều 101 Luật Đất đai năm 2013 thì thửa đất này không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà Bùi Thị Tình. Căn cứ khoản 1 Điều 75, khoản 2 Điều 77, khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai năm 2013, bà Bùi Thị Tình sử dụng đất sau ngày 01/7/2004 và không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nên không đủ điều kiện bồi thường về đất. Đồng thời, phần tài sản gắn liền với diện tích đất này đang thuộc quyền sử dụng đất hợp pháp của tổ chức (trước khi UBND tỉnh có Quyết định thu hồi đất) và của Nhà nước quản lý, chưa giao, chưa cho thuê nhưng bà Bùi Thị Tình chiếm sử dụng, căn cứ khoản 2 Điều 92 Luật Đất đai năm 2013 thì thuộc trường hợp tài sản gắn liền với đất được tạo lập trái quy định của pháp luật nên không được bồi thường tài sản gắn liền với đất.

Việc UBND huyện Nghĩa Hành thu hồi thửa đất số 289, diện tích 2.993,9m², loại đất RSX, tờ bản đồ địa chính khu đất số 01 (diện tích quy hoạch thu hồi là 2.328,7m²) tại Quyết định số 6188/QĐ-UBND ngày 16/10/2023 và không bồi thường, hỗ trợ cho bà Bùi Thị Tình là đúng quy định pháp luật. Việc bà Bùi Thị Tình khiếu nại hành vi hành chính của UBND huyện Nghĩa Hành trong việc thu hồi thửa đất số 289, diện tích 2.993,9m², tờ bản đồ địa chính khu đất số 01, loại đất RSX, xã Hành Minh (diện tích trong quy hoạch dự án là 2.328,7m²) để thực hiện Dự án Cụm công nghiệp nhưng không thực hiện trình tự, thủ tục thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ cho bà Bùi Thị Tình là sai. Bà Bùi Thị Tình yêu cầu được bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi thửa đất số 289, diện tích 2.993,9m², tờ bản đồ địa chính khu đất số 1, loại đất RSX, xã Hành Minh bà Bùi Thị Tình đang sử dụng là không có căn cứ pháp lý.

2. Không đồng ý với nội dung giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch

UBND huyện Nghĩa Hành, bà Bùi Thị Tình khiếu nại lần hai đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Khi khiếu nại, bà Bùi Thị Tình trình bày trong đơn và trình bày tại buổi làm việc ngày 13/9/2024 với Tổ xác minh, cho rằng: ông Bùi Tui (*cha của bà Bùi Thị Tình*) khai hoang vỡ núi Hóc Ông Đông để trồng khoai lang, khoai mỳ từ sau năm 1975 đến năm 1999. Kể từ khi ông Bùi Tui chết năm 1999, bà Bùi Thị Tình và bà Bùi Thị Em tiếp quản sử dụng đất của ông Bùi Tui để trồng khoai lang, khoai mỳ và sau đó trồng cây keo. Quá trình sử dụng đất, ông Bùi Tui, bà Bùi Thị Tình không có giấy tờ về quyền sử dụng đất, bà Bùi Thị Tình không kê khai đăng ký quyền sử dụng thửa đất số 289 và không thực hiện nghĩa vụ tài chính cho Nhà nước đối với thửa đất số 289.

Tuy nhiên, theo Trích lục khai tử số 05/TLKT ngày 30/9/2024 của UBND xã Hành Minh thì ông Bùi Tui chết ngày 11/3/1996; nên thông tin bà Bùi Thị Tình trình bày rằng sau khi cha của bà chết năm 1999, thì bà Bùi Thị Tình tiếp tục sử dụng đất là không chính xác.

Theo kết quả xác minh vào ngày 07/10/2024 với 07 người¹ trong tổng số 11 người đã ký xác nhận tại “*Giấy xác nhận đất khai hoang*” ghi ngày 20/02/2024 (*do bà Bùi Thị Tình cung cấp*) thì các ông là người dân sinh sống tại xóm 10, thôn Tình Phú Nam, xã Hành Minh, huyện Nghĩa Hành nên các ông chỉ trình bày theo trí nhớ chứ không có chứng cứ chứng minh về việc ông Bùi Tui sử dụng đất vào nhiều thời điểm khác nhau (*năm 1979, năm 1980, năm 1981, năm 1985*) tại vùng Hồ Vịt đến Dốc Đá; hoàn toàn không biết về quá trình sử dụng đất của bà Bùi Thị Tình.

2. Hồ sơ cũng thể hiện năm 2004², UBND xã Hành Minh tổ chức làm việc vào ngày 20/10/2004³ để xem xét, xử lý đơn có tiêu đề “*Đơn báo cáo*” đề ngày 18/10/2004 của ông Nguyễn Tấn Sinh có nội dung yêu cầu giải quyết việc các ông, bà (*trong đó có bà Bùi Thị Tình*) có tranh chấp quyền sử dụng đất ở xứ đồng Hóc Ông Đông thuộc thôn Tình Phú Nam, xã Hành Minh, huyện Nghĩa Hành tại diện tích đất bỏ hoang khoảng 7.000m² do ông khai phá (*có nguồn gốc là đất của Lâm trường Nghĩa Hành*). Căn cứ yêu cầu của UBND xã Hành Minh, bà Bùi Thị Tình có đơn đề ngày 21/10/2004 xin nhận đất khai hoang tại Hóc Ông Đông (*Đơn được ông Lê Chín, Ban thôn Tình Phú Nam xác nhận ngày 22/10/2004*). Theo trình bày của ông Lê Đình Thuận⁴ (*nguyên công chức địa*

¹ Ông Nguyễn Thượng Đường, ông Ngô Minh Thuận, ông Nguyễn Văn, ông Tiêu Tấn Hạnh, ông Nguyễn Thương Vinh, ông Nguyễn Vinh Sơn, ông Bùi Đình Trung

² Theo hồ sơ, tài liệu về xử lý phản ánh vào năm 2004 của ông Nguyễn Tấn Sinh về việc bà Bùi Thị Tình tranh chấp đất với ông; kết quả xác minh của Thanh tra huyện Nghĩa Hành khi tham mưu Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hành giải quyết khiếu nại lần đầu và của UBND xã Hành Minh tại những người có liên quan.

³ Tại Biên bản làm việc ngày 20/10/2004 giữa UBND xã Hành Minh và các ông, bà Nguyễn Tấn Sinh, Nguyễn Hữu Thanh, Huỳnh Thị Dung, Bùi Thị Tình

⁴ Tại Biên bản làm việc ngày 02/4/2024 giữa UBND xã Hành Minh với ông Lê Đình Thuận; Biên bản làm việc ngày 28/5/2024 giữa Thanh tra huyện Nghĩa Hành với ông Lê Đình Thuận, ông Ngô Hữu Quyết.

chính, UBND xã Hành Minh): “Đất rừng Hành Minh toàn bộ thuộc đất của Lâm trường Nghĩa Hành quản lý. Do đó, theo đơn xin nhận đất khai hoang của bà Bùi Thị Tình thời điểm đó UBND xã không có cơ sở giải quyết. Vị trí thửa đất số 289 hiện nay bà Tình đang canh tác có tên gọi địa phương là Hóc Ông Đông”; ông Ngô Hữu Quyết⁵ (nguyên là nhân viên hợp đồng địa chính, UBND xã Hành Minh, huyện Nghĩa Hành) trình bày phù hợp với trình bày của ông Nguyễn Tấn Sinh tại buổi làm việc với Thanh tra huyện Nghĩa Hành vào ngày 29/5/2024: “Sau thời gian giải quyết các hộ tranh chấp vẫn canh tác trên diện tích này và ông Nguyễn Tấn Sinh không sản xuất nữa và đi làm vị trí khác. Thời điểm giải quyết tranh chấp ngày 20/10/2004 là vị trí thửa đất số 289 hiện nay bà Tình đang canh tác có địa danh là Hóc Ông Đông”.

3. Năm 2007, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã thanh tra và ban hành Kết luận thanh tra số 1637/KL-STNMT ngày 21/10/2007 về thanh tra việc quản lý, sử dụng đất lâm nghiệp trên địa bàn huyện Nghĩa Hành của Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi. Sau đó, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 3859/UBND-NNTN ngày 24/12/2007 chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu thủ tục thu hồi toàn bộ diện tích đất 502,05ha (là một phần trong tổng diện tích đất 6.191ha có nguồn gốc của Lâm trường Nghĩa Hành, tỉnh Quảng Ngãi được UBND tỉnh giao quyền quản lý sử dụng đất và tổ chức sản xuất kinh doanh tại Quyết định số 357/QĐ-UB ngày 09/3/1993 và đến năm 1997, Công ty Lâm đặc sản hợp nhất Lâm trường Nghĩa Hành thành Công ty Nông, lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi theo Quyết định số 67/QĐ-UB ngày 13/01/1997) mà Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi đang quản lý, sử dụng và giao lại cho UBND huyện Nghĩa Hành quản lý, lập phương án giao đất cho Nhân dân sản xuất. Sau đó, tại cuộc họp do Sở Tài nguyên và Môi trường tổ chức vào ngày 05/11/2008, các thành phần dự họp thống nhất đề nghị UBND huyện Nghĩa Hành lập thủ tục trình UBND tỉnh thu hồi diện tích 351,64ha (trong tổng số 502,05 ha).

Trong hồ sơ đề nghị thu hồi đất đất lâm nghiệp⁶ của Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi tại xã Hành Minh, tỉnh Quảng Ngãi vào năm 2008 thể hiện Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi là chủ quản lý sử dụng thửa đất số 91 (Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND xã Hành Minh xác định vị trí đất bà Bùi Thị Tình đang khiếu nại thuộc thửa đất số 91⁷),

⁵ Tại Biên bản làm việc ngày 28/5/2024 giữa Thanh tra huyện Nghĩa Hành với ông Lê Đình Thuận, ông Ngô Hữu Quyết.

⁶ Bảng thống kê diện tích, loại đất, chủ sử dụng theo hiện trạng công trình thu hồi đất lâm nghiệp của Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi tại xã Hành Minh, tỉnh Quảng Ngãi (được Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất xác nhận ngày 22/9/2008, UBND xã Hành Minh xác nhận 30/9/2008, Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi xác nhận 30/9/2008, phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Nghĩa Hành xác nhận ngày 02/10/2008, UBND huyện Nghĩa Hành xác nhận ngày 02/10/2008 thể hiện tổng diện tích đo vẽ của 349 thửa đất là 1.940.575m² (đất do UBND xã quản lý 31.382m², đất hộ dân lấn chiếm 993.076m², đất của Công ty sử dụng 916.117m²); Bảng kê diện tích thu hồi đất lâm nghiệp của Công ty Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi quản lý, sử dụng tại xã Hành Minh, huyện Nghĩa Hành kèm theo Công văn số 691/UBND ngày 31/12/2008 của UBND huyện Nghĩa Hành.

⁷ Theo Báo cáo số 169/BC-UBND ngày 18/9/2024 của UBND xã Hành Minh; Công văn số 4755/STNMT-VPĐKĐ ngày 07/10/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường.

diện tích đo vẽ 27.022m², loại đất RSM, trạng thái thửa đất “*dân chiếm trồng keo*”, diện tích dự kiến thu hồi đợt 1 là 27.022m² thuộc Bản đồ trích đo địa chính khu đất số 662581 xã Hành Minh⁸.

Cùng ngày 13/02/2009, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 79/QĐ-UBND thu hồi diện tích đất 140,76ha⁹ tại địa phận xã Hành Minh trong tổng số diện tích 351,65ha¹⁰ đất lâm nghiệp do Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất Quảng Ngãi (*giai đoạn 1*) đang quản lý để giao cho UBND huyện Nghĩa Hành quản lý và lập phương án giao đất cho hộ gia đình, cá nhân trong vùng sản xuất tại Quyết định số 80/QĐ-UBND.

Từ khi UBND huyện Nghĩa Hành được giao đất năm 2009 đến khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Cụm công nghiệp Hành Đức - Hành Minh năm 2023 (*và kể cả đến nay*), UBND huyện Nghĩa Hành không phê duyệt thực hiện bất kỳ Phương án giao đất cho Nhân dân sản xuất theo Quyết định số 80/QĐ-UBND, kể cả thửa đất số 289 mà hiện nay bà Bùi Thị Tình đang khiếu nại cũng chưa được UBND huyện Nghĩa Hành giao cho ai (*kể cả bà Bùi Thị Tình*).

4. Năm 2023, để triển khai thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng hạ tầng cụm Công nghiệp Hành Đức - Hành Minh, huyện Nghĩa Hành, UBND huyện Nghĩa Hành đã ban hành Thông báo số 218/TB-UBND ngày 21/4/2023 về thu hồi các thửa đất do UBND xã Hành Minh đang quản lý với tổng diện tích 100.802,1m². Theo Phiếu xác nhận kết quả đo đạc địa chính thửa đất đề ngày 24/4/2023 thì thửa đất liên quan đến khiếu nại của bà Bùi Thị Tình là thửa đất số 289, diện tích thuộc quy hoạch dự án là 2.328,7m²/2.993,9m², loại đất RSX, tờ bản đồ địa chính số 17, xã Hành Minh, huyện Nghĩa Hành, do UBND xã Hành Minh quản lý.

Cùng ngày 25/4/2023, bà Bùi Thị Tình thực hiện thủ tục tự kê khai và tham gia phối hợp với Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh, UBND xã Hành Minh, Trưởng thôn Tình Phú Nam, đại diện hộ dân có đất bị thu hồi để thực hiện thủ tục kiểm kê diện tích đất 2.328,7m², loại đất RSX (*đất rừng sản xuất*) và số lượng cây cối, hoa màu hiện hữu trên thửa đất số 289, tờ bản đồ trích đo số 01. Kết quả kê khai và kiểm kê, bà Bùi Thị Tình không kê khai thông tin thửa đất có diện tích đất bị thu hồi; chỉ kê khai về cây cối (*gồm: 370 cây keo đk gốc $\geq 2\text{cm}$ đến $< 4\text{cm}$, 1.304 cây keo đk gốc $\geq 4\text{cm}$ đến $< 8\text{cm}$, 186 cây keo đk gốc $\geq 8\text{cm}$ đến $< 12\text{cm}$*) trên diện tích đất 2.328,7m².

UBND huyện Nghĩa Hành đã ban hành Quyết định số 6188/QĐ-UBND ngày 16/10/2023 thu hồi 49 thửa đất của UBND xã Hành Minh với tổng diện tích đất 100.802,1m² thuộc tờ bản đồ địa chính khu đất số 1 (*biên tập từ tờ bản đồ địa chính số 17, 18*)¹¹, xã Hành Minh; trong đó có diện tích thu hồi đất là

⁸ Thuộc Bản đồ địa chính lập năm 2008, tờ bản đồ số 01 (*do Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh Quảng Ngãi trích đo ngày 22/9/2008, Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 10/10/2008*).

⁹ Diện tích Công ty đang quản lý sử dụng 41,45ha; diện tích dân đang chiếm sử dụng 99,31ha.

¹⁰ Diện tích Công ty đang quản lý sử dụng 113,25ha; diện tích dân đang chiếm sử dụng 238,4ha.

¹¹ Bản đồ đo vẽ địa chính khu đất để đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật Cụm công nghiệp Hành Đức - Hành Minh (*Bản đồ được đo đạc bổ sung, chỉnh lý và biên tập từ tờ bản đồ địa chính số 14, 17, 18 xã Hành Minh, huyện Nghĩa Hành*) được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi thẩm định ngày 01/8/2023

2.328,7m² của thửa số 289.

Trên cơ sở số liệu kiểm kê, nguồn gốc sử dụng đất được UBND xã Hành Minh xác nhận tại Công văn số 60/UBND ngày 04/5/2023 (trong đó có xác nhận nguồn gốc sử dụng thửa đất số 289 của bà Bùi Thị Tình: “Nguyên thửa đất trên thuộc 01 phần thửa đất số 91, diện tích 27.022m², loại đất RSM, thuộc mảnh bản đồ địa chính số 662581 năm 2008 do Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi quản lý sau đó UBND tỉnh Quảng Ngãi thu hồi theo Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 13/02/2009 và giao lại cho UBND huyện Nghĩa Hành theo Quyết định số 80/QĐ-UBND ngày 13/02/2009 chỉ đạo UBND xã lập phương án giao cho Nhân dân... Diện tích này chưa lập phương án, chưa giao, chưa cho thuê hộ bà Bùi Thị Tình sử dụng sau năm 2008”); Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh lập Phương án bồi thường, hỗ trợ theo quy định và được UBND huyện Nghĩa Hành phê duyệt tại Quyết định số 6187/QĐ-UBND ngày 16/10/2023. Số hộ gia đình, cá nhân, tổ chức lập phương án bồi thường là 21 hộ gia đình và 01 tổ chức; trong đó hộ bà Bùi Thị Tình không được bồi thường, hỗ trợ về đất và cây cối vì xác định chủ thể sử dụng thửa đất số 289 là UBND xã Hành Minh (không phải bà Bùi Thị Tình).

Từ diễn biến vụ việc nêu trên, có căn cứ xác định bà Bùi Thị Tình sử dụng đất của UBND xã Hành Minh quản lý, chưa được cơ quan có thẩm quyền giao và cho thuê đất và sử dụng sau ngày 01/7/2004.

IV. Kết quả đối thoại

Tại buổi đối thoại ngày 21/11/2024, người khiếu nại được nhận báo cáo tóm tắt kết quả xác minh nội dung khiếu nại, nghe toàn bộ kết quả xác minh khiếu nại, được trình bày nội dung khiếu nại, yêu cầu giải quyết của mình, theo đó:

1. Các thành phần tham dự thống nhất với kết quả xác minh khiếu nại (lần hai) của Thanh tra tỉnh; đã trả lời, giải thích các quy định của pháp luật về đất đai và bồi thường liên quan đến nội dung khiếu nại, yêu cầu giải quyết của bà Bùi Thị Tình.

2. Bà Bùi Thị Tình không thống nhất với kết quả xác minh của Thanh tra tỉnh nhưng không cung cấp tài liệu, chứng cứ để cho rằng khiếu nại của mình là đúng.

V. Kết luận

Qua kết quả xác minh khiếu nại và đối thoại, đối chiếu với các quy định của pháp luật có liên quan

1. Thửa đất số 289, diện tích 2.993,9m², loại đất RSX, từ bản đồ địa chính khu đất số 01, xã Hành Minh có nguồn gốc là đất do Lâm trường Nghĩa Hành quản lý, sử dụng từ năm 1993. Đến năm 1997, Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi tiếp tục quản lý, sử dụng (sau khi hợp nhất Công ty Lâm đặc sản và Lâm trường Nghĩa Hành thành Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi). Trong quá trình sử dụng đất, Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi quản lý không chặt chẽ, nên một số người dân chiếm đất. Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiến hành thanh tra vào năm 2007 và tham mưu

UBND tỉnh Quảng Ngãi thu hồi đất lâm nghiệp của Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi tại Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 13/02/2009 và giao cho UBND huyện Nghĩa Hành quản lý tại Quyết định số 80/QĐ-UBND ngày 13/02/2009. Tuy nhiên, sau khi UBND tỉnh giao đất, địa phương chưa xử lý dứt điểm các hộ dân chiếm đất trồng cây trước đây và cũng chưa có phương án cụ thể về sử dụng đối với toàn bộ diện tích đất được UBND tỉnh giao tại Quyết định số 80/QĐ-UBND ngày 13/02/2009. Đến năm 2023, thực hiện dự án cụm Công nghiệp Hành Đức - Hành Minh, UBND xã Hành Minh cùng các cơ quan chức năng đã xác lập các thủ tục thu hồi thửa đất số 289 và xác nhận bà Bùi Thị Tình sử dụng đất sau năm 2008; đồng thời bà Bùi Thị Tình không kê khai, kiểm kê các thông tin của thửa đất số 289; bà chỉ kê khai số liệu về cây cối hiện hữu trên thửa đất số 289.

Như vậy, UBND huyện Nghĩa Hành xác định UBND xã Hành Minh là chủ sử dụng thửa đất số 289 tại Quyết định số 6188/QĐ-UBND ngày 16/10/2023, là đúng đối tượng.

Nội dung bà Bùi Thị Tình khiếu nại UBND huyện Nghĩa Hành thu hồi 2.328,7m² tại thửa đất số 289, loại đất RSX, tờ bản đồ địa chính khu đất số 01, xã Hành Minh tại Quyết định số 6188/QĐ-UBND ngày 16/10/2023 nhưng xác định là thu hồi đất của UBND xã Hành Minh quản lý là không đúng đối tượng. Bà Bùi Thị Tình yêu cầu điều chỉnh tên người sử dụng đất từ “UBND xã Hành Minh” thành “bà Bùi Thị Tình”, là khiếu nại sai.

2. Vị trí đất hiện nay bà Bùi Thị Tình đang khiếu nại là đất chiếm của Lâm trường Nghĩa Hành tại khu vực gọi là Hóc Ông Đông; sử dụng đất sau ngày 01/7/2004; bà Bùi Thị Tình có đơn xin nhận đất khai hoang lập ngày 21/10/2004 nhưng chưa được cơ quan có thẩm quyền nào xem xét, cho phép. Bà Bùi Thị Tình không có giấy tờ về quyền sử dụng thửa đất số 289 theo Điều 100 Luật Đất đai năm 2013, Điều 18 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ (được bổ sung tại Khoản 17 Điều 1 Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017); từ trước đến nay không kê khai đăng ký quyền sử dụng đất và cũng không thực hiện bất kỳ nghĩa vụ tài chính nào cho Nhà nước. Do đó, bà Bùi Thị Tình không đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Khoản 2 Điều 101 Luật Đất đai năm 2013. Do đó, căn cứ khoản 1 Điều 75, khoản 2 Điều 77, khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai năm 2013 thì bà Bùi Thị Tình không đủ điều kiện bồi thường về đất.

Do bà Bùi Thị Tình trồng cây trên đất do Công ty Cổ phần Nông lâm sản xuất khẩu Quảng Ngãi quản lý, sử dụng cho đến thời điểm UBND tỉnh thu hồi đất vào ngày 13/02/2009 và UBND tỉnh giao đất cho UBND huyện Nghĩa Hành vào ngày 13/02/2009 nên toàn bộ tài sản là cây cối có trên thửa đất số 289 thuộc trường hợp tài sản được tạo lập trái quy định của pháp luật nên bà Bùi Thị Tình không được bồi thường tài sản gắn liền với đất theo quy định tại khoản 2 Điều 92 Luật Đất đai năm 2013.

Như vậy, việc UBND huyện Nghĩa Hành không bồi thường, hỗ trợ về đất và cây cối, hoa màu trên đất khi thu hồi thửa đất số 289 cho bà Bùi Thị Tình là có căn cứ.

Bà Bùi Thị Tình yêu cầu Nhà nước bồi thường, hỗ trợ cho bà khi thu hồi 2.328,7m² tại thửa đất số 289, loại đất RSX, tờ bản đồ địa chính khu đất số 01, xã Hành Minh, là khiếu nại sai.

3. Việc giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hành tại Quyết định số 2440/QĐ-UBND ngày 28/6/2024, là đúng pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

1. Công nhận và giữ nguyên Quyết định số 2440/QĐ-UBND ngày 28/6/2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Nghĩa Hành về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Bùi Thị Tình là đúng;

2. Yêu cầu bà Bùi Thị Tình, Ủy ban nhân dân huyện Nghĩa Hành, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện Quyết định số 6188/QĐ-UBND ngày 16/10/2023 của UBND huyện Nghĩa Hành về việc thu hồi đất để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật Cụm công nghiệp Hành Đức - Hành Minh, huyện Nghĩa Hành. Địa điểm: Xã Hành Minh, huyện Nghĩa Hành.

Điều 2. Trong thời hạn luật định, kể từ ngày nhận được hoặc biết được Quyết định này, nếu bà Bùi Thị Tình không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi thì bà Bùi Thị Tình có quyền khởi kiện Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Các ông, bà: Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Nghĩa Hành, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và bà Bùi Thị Tình chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Trụ sở tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu QH tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, TCD;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, NC(Tr925).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Trần Hoàng Tuấn
Trần Hoàng Tuấn