

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH QUẢNG NGÃI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 6966/UBND-KSTTHC

Quảng Ngãi, ngày 10 tháng 11 năm 2017

V/v báo cáo giải trình kết quả rà  
soát, đánh giá của Văn phòng  
Chính phủ đối với Quyết định số  
44/2015/QĐ-UBND ngày  
27/8/2015 của UBND  
tỉnh Quảng Ngãi

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI

CV ĐẾN	Số:.....10328.....
	Ngày: 10/11/17.....
	Chức:.....

Kính gửi: Văn phòng Chính phủ

Thực hiện Công văn số 11239/VPCP-KSTT ngày 23/10/2017 của Văn phòng Chính phủ về việc góp ý kết quả rà soát, đánh giá quy định, thủ tục hành chính tại các văn bản của địa phương từ năm 2015 đến nay trong lĩnh vực giao thông vận tải; UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo giải trình về kết quả rà soát, đánh giá của Văn phòng Chính phủ đối với Quyết định số 44/2015/QĐ-UBND ngày 27/8/2015 của UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quy định về tổ chức quản lý hoạt động kinh doanh vận tải hành khách trong các khu du lịch và bến khách ngang sông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi như sau:

1. Đối với nội dung nhận xét: “Điều 5 Quyết định số 44/2015/QĐ-UBND quy định phân định hoạt động kinh doanh vận tải hành khách trong khu du lịch bao gồm 02 loại: Kinh doanh vận tải hành khách theo tuyến cố định; Kinh doanh vận tải hành khách theo hợp đồng theo chuyến là không phù hợp, không thống nhất với việc phân định các hình thức kinh doanh vận tải đường thủy nội địa tại Điều 4 Nghị định số 110/2014/NĐ-CP (bao gồm 5 loại hình kinh doanh: Kinh doanh vận tải hành khách theo tuyến cố định; Kinh doanh vận tải hành khách theo hợp đồng chuyến; Kinh doanh vận chuyển khách du lịch; Kinh doanh vận tải hành khách ngang sông; Kinh doanh vận tải hàng hóa), trong đó, kinh doanh vận chuyển khách du lịch không phải thực hiện thủ tục chấp thuận tuyến hoạt động”, UBND tỉnh Quảng Ngãi xin giải trình:

- Các hình thức kinh doanh vận tải đường thủy nội địa được quy định tại Điều 4 Nghị định số 110/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ có phạm vi hoạt động trên các tuyến đường thủy nội địa quốc gia và đường thủy nội địa địa phương, do Bộ Giao thông vận tải thống nhất quản lý hoạt động (Khoản 1 Điều 11 Nghị định số 110/2014/NĐ-CP). Trong khi đó, Quyết định số 44/2015/QĐ-UBND có phạm vi điều chỉnh hoạt động kinh doanh vận tải hành khách trong các khu du lịch và bến khách ngang sông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, đối tượng vận tải là hành khách, được Chính phủ phân cấp tại Khoản 1 Điều 17 Nghị định số 110/2014/NĐ-CP: “Tổ chức quản lý hoạt động kinh doanh vận tải hành khách trong khu du lịch và bến khách ngang sông”. Vì vậy, hình thức kinh doanh vận tải

hành khách ngang sông, kinh doanh vận tải hàng hóa không thuộc phạm vi điều chỉnh của quy định này.

- Hoạt động kinh doanh vận tải hành khách trong khu du lịch quy định tại Khoản 1 Điều 5 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 44/2015/QĐ-UBND xuất phát từ nhiệm vụ được Chính phủ giao tại Khoản 1 Điều 17 Nghị định số 110/2014/NĐ-CP và thực hiện hoạt động kinh doanh vận tải hành khách trong khu du lịch tại địa phương chỉ phát sinh việc kinh doanh vận tải hành khách theo tuyến cố định (*trong khu du lịch có nhiều điểm du lịch, các điểm du lịch này kết nối với nhau và hình thành tuyến vận tải hành khách cố định trong khu du lịch*) và kinh doanh vận tải hành khách theo hợp đồng chuyến.

Từ vấn đề nêu trên, UBND tỉnh Quảng Ngãi nhận thấy việc áp dụng hình thức kinh doanh vận tải hành khách theo tuyến cố định và kinh doanh vận tải hành khách theo hợp đồng chuyến trong khu du lịch theo Khoản 1 Điều 5 Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 44/2015/QĐ-UBND là phù hợp với quy định tại Nghị định số 110/2014/NĐ-CP.

2. Đối với nội dung nhận xét: *“Việc quy định đơn vị kinh doanh vận tải khách du lịch phải thực hiện thủ tục Chấp thuận hoạt động kinh doanh vận tải hành khách trong các khu du lịch (Điều 7) làm gia tăng điều kiện kinh doanh đối với kinh doanh vận tải khách du lịch trên đường thủy nội địa, không phù hợp với quy định tại Điều 7 Luật Đầu tư năm 2014. Hơn nữa, vận tải khách du lịch không theo tuyến cố định và phải tuân thủ một số điều kiện nhất định theo quy định tại Điều 7, 8 Nghị định số 110/2014/NĐ-CP và đã thực hiện thủ tục cấp biển hiệu. Do đó, thủ tục chấp thuận hoạt động vận tải trên là không cần thiết, chồng chéo, tăng chi phí, thời gian thực hiện, hạn chế quyền tự do kinh doanh của doanh nghiệp quy định tại Điều 7 Luật Doanh nghiệp năm 2014”*, UBND tỉnh Quảng Ngãi thông nhất với nhận xét của Văn phòng Chính phủ về nội dung này và xin được giải trình thêm:

Vào thời điểm UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 44/2015/QĐ-UBND ngày 27/8/2015, tại Khoản 2 Điều 8 Nghị định số 110/2014/NĐ-CP quy định: *“Phương tiện phải được cấp biển hiệu riêng cho phương tiện vận chuyển khách du lịch theo quy định của Bộ Giao thông vận tải”* nên UBND tỉnh căn cứ theo Điều 8 Thông tư số 80/2014/TT-BGTVT ngày 30/12/2014 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về vận tải hành khách, hành lý, bao gửi trên đường thủy nội địa: *“Tổ chức, cá nhân có văn bản chấp thuận vận tải hành khách, hành lý, bao gửi theo tuyến cố định trên đường thủy nội địa do cơ quan có thẩm quyền cấp được Sở Giao thông vận tải cấp biển hiệu cho phương tiện tham gia hoạt động vận chuyển khách du lịch”* (hiện nay Điều 8 Thông tư số 80/2014/TT-BGTVT đã bị bãi bỏ bởi Khoản 3 Điều 1 Thông tư số 59/2015/TT-BGTVT ngày 30/10/2015) để quy định thủ tục chấp thuận hoạt động kinh doanh vận tải hành khách trong các khu du lịch nhằm quản lý, kiểm tra và đảm bảo tính thống nhất của các cơ quan nhà nước về quản lý hoạt động kinh doanh vận tải hành khách đường thủy nội địa trong các khu du lịch và bến khách ngang sông trên địa bàn tỉnh.

3. Đối với nội dung nhận xét: “Việc quy định điều kiện phương tiện thô sơ có trọng tải toàn phần dưới 1 tấn hoặc có sức chở dưới 5 người kinh doanh vận tải “Chỉ được hoạt động trong các khu du lịch trên sông, hồ, kênh, rạch, đầm, phá” (Điểm d Khoản 4 Điều 8) là quy định phát sinh so với Điều 24 Luật Giao thông đường thủy nội địa sửa đổi, bổ sung; trái thẩm quyền theo quy định của Luật Đầu tư; làm hạn chế quyền lựa chọn địa bàn hoạt động của doanh nghiệp”, UBND tỉnh Quảng Ngãi thông nhất với nhận xét của Văn phòng Chính phủ.

4. Về xử lý Quyết định số 44/2015/QĐ-UBND ngày 27/8/2015 của UBND tỉnh Quảng Ngãi:

UBND tỉnh Quảng Ngãi tiếp thu nhận xét của Văn phòng Chính phủ và sẽ thực hiện rà soát, sửa đổi ngay Quyết định số 44/2015/QĐ-UBND theo trình tự, thủ tục rút gọn (theo quy định tại Khoản 3 Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015) để phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật hiện hành; thời gian hoàn thành trong tháng 12 năm 2017.

Trên đây là báo cáo giải trình về kết quả rà soát, đánh giá của Văn phòng Chính phủ đối với Quyết định số 44/2015/QĐ-UBND ngày 27/8/2015 của UBND tỉnh Quảng Ngãi, kính báo cáo Văn phòng Chính phủ./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TTg CP, PTTg Trương Hòa Bình (b/c);
- TT. HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Giao thông vận tải, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP, NC, CNXD, CBTH;
- Lưu: VT, KSTTHC(latin07).



**Phạm Trường Thọ**