

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện
Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; trên cơ sở đề nghị của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông tại Tờ trình số 120/TTr-STTTT ngày 13/01/2025, ý kiến thống nhất của tập thể thành viên UBND tỉnh, UBND tỉnh kính HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về nội dung và mức chi thực hiện Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Báo chí ngày 05/4/2016;

Căn cứ Luật Thi đua, khen thưởng ngày 15/6/2022;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Thông tư số 35/2015/TT-BTC ngày 19/3/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Giải báo chí quốc gia.

2. Căn cứ thực tiễn

- Ngày 22/9/2023, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1417/QĐ-UBND về việc phê duyệt Đề án Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi (*thay thế đề án Giải báo chí tỉnh được ban hành tại Quyết định 1876/QĐ-UBND ngày 29/10/2008 và được sửa đổi bổ sung tại Quyết định số 1619/QĐ-UBND ngày 31/10/2014 của UBND tỉnh*); theo đó:

+ Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi có ý nghĩa rất lớn đối với các tác giả, nhóm tác giả có tác phẩm tham gia giải nói riêng và cơ quan báo chí nói chung. Giải được chấm, trao giải cho các tác giả, nhóm tác giả có tác phẩm báo chí về các

lĩnh vực đời sống của tỉnh Quảng Ngãi đạt chất lượng cao về nội dung, tư tưởng, hình thức thể hiện hấp dẫn, có tác động lớn đến xã hội.

+ Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi có tác động cổ vũ phong trào thi đua lao động sáng tạo, tạo điều kiện cho những người làm báo trau dồi, rèn luyện, nâng cao bản lĩnh chính trị, trình độ và kỹ năng về chuyên môn, nghiệp vụ làm báo.

+ Thông qua Giải báo chí tỉnh, Hội Nhà báo, các cơ quan báo chí có cơ hội phát hiện để bồi dưỡng những tài năng báo chí nhằm từng bước xây dựng đội ngũ làm báo chuyên nghiệp có tài, có tâm, có tinh thần dấn thân phục vụ sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

+ Việc lựa chọn các tác phẩm báo chí xuất sắc để trao giải cũng là dịp để đội ngũ những người làm báo rút ra kinh nghiệm, bài học trong việc đầu tư sáng tạo tác phẩm báo chí chất lượng cao phục vụ công tác tuyên truyền và tham gia các cuộc thi báo chí do tỉnh, Trung ương tổ chức.

- Căn cứ Khoản 4 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền ban hành Nghị quyết để quy định *“biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương”*; đồng thời Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp trước khi ra quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp”*; để có cơ sở pháp lý thực hiện Đề án Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi và công tác quản lý, thanh, quyết toán kinh phí theo đúng quy định; UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết quy định về nội dung và mức chi Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi là đúng thẩm quyền và thật sự cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Việc ban hành Nghị quyết nhằm quy định cụ thể nội dung, mức chi thực hiện Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi; làm căn cứ để các cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan lập dự toán, quản lý, sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí tổ chức Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi.

- Kịp thời động viên, khuyến khích những người làm báo và cả những người viết báo không chuyên đầu tư sáng tạo nhiều tác phẩm báo chí chất lượng cao tham gia Giải Báo chí tỉnh Quảng Ngãi, đáp ứng nhu cầu cung cấp thông tin cho nhân dân góp phần định hướng dư luận xã hội và xây dựng, phát triển sự nghiệp báo chí trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm chỉ đạo

Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về nội dung và mức chi thực hiện Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh phải đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; bảo đảm minh bạch, phù hợp với khả năng, nguồn lực của địa phương và đảm bảo tính công khai trong quá trình tổ chức thực hiện giải báo chí tỉnh.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định nội dung và mức chi thực hiện Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng

a) Tác giả/nhóm tác giả là nhà báo chuyên nghiệp, người viết báo không chuyên có tác phẩm báo chí đề cập về Quảng Ngãi được đăng, phát trên các phương tiện thông tin đại chúng được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép.

b) Hội đồng Giải báo chí tỉnh; Hội Nhà báo tỉnh và các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác được giao nhiệm vụ liên quan đến việc tổ chức Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Trên cơ sở thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 171/HĐND-VHXXH ngày 10/10/2024 về việc chấp thuận xây dựng Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi, UBND tỉnh đã giao Sở Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với đơn vị liên quan xây dựng dự thảo Nghị quyết tại Công văn số 5517/UBND-KGVX ngày 14/10/2024; thực hiện gửi lấy ý kiến góp ý và đăng tải toàn bộ nội dung dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến góp ý, tổng hợp, hoàn chỉnh dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 07/BC-STP ngày 08/01/2025. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Thông tin và Truyền thông tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết. UBND tỉnh tổ chức cuộc họp thống nhất nội dung, trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi.

V. BỐ CỤC CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nội dung và mức chi.

Điều 3. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 4. Tổ chức thực hiện.

Điều 5. Hiệu lực thi hành.

VI. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Chi tiền thưởng cho tác giả, nhóm tác giả có tác phẩm báo chí đạt giải

a) Mức tiền thưởng cho giải đặc biệt: 30.000.000 đồng/giải;

b) Mức tiền thưởng cho giải A: 20.000.000 đồng/giải;

- c) Mức tiền thưởng cho giải B: 15.000.000đồng/giải;
- d) Mức tiền thưởng cho giải C: 10.000.000 đồng/giải;
- e) Mức tiền thưởng cho giải Khuyến khích: 5.000.000 đồng/giải.

Cơ sở đề xuất nội dung và mức chi: Mức chi giải thưởng đề xuất phù hợp với giá trị giải thưởng của Giải báo chí Quốc gia, Giải báo chí Xây dựng Đảng (*Búa liềm vàng*) toàn quốc theo các loại hình: phát thanh, truyền hình, báo in, báo điện tử, ảnh báo chí. Mức chi đề xuất thấp hơn mức chi Giải thưởng Văn học - Nghệ thuật Phạm Văn Đồng được HĐND tỉnh ban hành tại Nghị quyết số 57/2017/NQ-HĐND ngày 09/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi quy định nội dung và mức chi Giải thưởng Văn học - Nghệ thuật Phạm Văn Đồng, cụ thể:

Mức chi	Giải thưởng Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi	Giải thưởng Văn học-Nghệ thuật Phạm Văn Đồng
Giải đặc biệt	30 triệu	
Giải A	20 triệu	20 lần mức lương cơ sở/giải
Giải B	15 triệu	15 lần mức lương cơ sở/giải
Giải C	10 triệu	10 lần mức lương cơ sở/giải
Giải Khuyến khích	5 triệu	05 lần mức lương cơ sở/giải

Đề xuất giá trị giải thưởng không phân biệt đối với loại hình báo chí. Cơ cấu, số lượng giải thưởng thực hiện theo mục 2 khoản 3 Đề án Giải báo tỉnh Quảng Ngãi. *(Nguyên nhân: Đối với loại hình ảnh báo chí: Tác phẩm báo chí có thể ảnh đơn, chùm ảnh (3-6 ảnh), phóng sự ảnh (5-8 ảnh), bộ ảnh (10-15 ảnh), thể loại này ít tác giả tham gia nên Hội đồng Giải thẩm định, trao giải hàng năm cho phù hợp với thực tế; Đối với Báo điện tử tác phẩm dự thi khá công phu với nhiều thể tài mới theo định dạng báo chí đa phương tiện, đa loại hình như: Emagazin, longform, Megastory,..(kết hợp chữ viết, âm nhạc, audio, video...)).*

Ngoài ra theo Đề án Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi, hằng năm Hội đồng chấm chung khảo căn cứ vào chất lượng tác phẩm dự thi sẽ quyết định Giải A hoặc không có Giải A cho mỗi loại hình, vì vậy số lượng giải A có thể ít hơn so với đề xuất. Đối với việc lựa chọn tác giả, nhóm tác giả có tác phẩm báo chí đạt giải đặc biệt, Hội đồng chung khảo thảo luận, quyết định bỏ phiếu kín để lựa chọn trao 01 giải đặc biệt trong số các tác phẩm đạt Giải A; tác giả, nhóm tác giả có tác phẩm được Hội đồng chung khảo lựa chọn chỉ nhận giải thưởng cao nhất (*chỉ nhận mức thưởng cho giải đặc biệt: 30 triệu đồng/giải*).

Kinh phí chi giải thưởng hằng năm tối đa 430 triệu đồng (*kèm theo Phụ lục tổng hợp kinh phí*).

2. Mức chi tiền công đối với thành viên Ban chấm sơ khảo, Hội đồng chấm chung khảo, Tổ thư ký giúp việc Hội đồng chấm giải

a) Ban chấm sơ khảo: Trưởng ban: 250.000 đồng/người/buổi; Thành viên Ban sơ khảo: 200.000 đồng/người/buổi.

b) Hội đồng chấm chung khảo: Chủ tịch Hội đồng: 300.000 đồng/người/buổi; Thành viên Hội đồng: 250.000 đồng/người/buổi.

c) Tổ thư ký giúp việc Hội đồng chấm giải: 150.000 đồng/người/buổi.

Căn cứ Quy chế chấm Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi ban hành kèm theo Quyết định số 02/QĐ-HĐGBC ngày 18/3/2024 của Hội đồng Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi thời gian chấm vòng sơ khảo là 10 ngày (20 buổi), vòng chung khảo là 10 ngày (20 buổi). Kinh phí chi cho Ban chấm sơ khảo, Hội đồng chấm chung khảo, Tổ thư ký giúp việc Hội đồng chấm giải hằng năm tối đa 109 triệu đồng (kèm theo Phụ lục tổng hợp kinh phí).

VII. NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO

Nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách tỉnh và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật hiện hành.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi, kính trình HĐND tỉnh Quảng Ngãi Khóa XIII, Kỳ họp thứ 31 năm 2025 xem xét thông qua.

Tài liệu kèm theo:

- Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi;

- Báo cáo thẩm định Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi của Sở Tư pháp;

- Tờ trình và Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Giải báo chí tỉnh Quảng Ngãi.

Kính trình HĐND tỉnh Quảng Ngãi Khóa XIII xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các Sở: Thông tin và Truyền thông, Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP (VX), KTTH;
- Cổng Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, KGVXn71

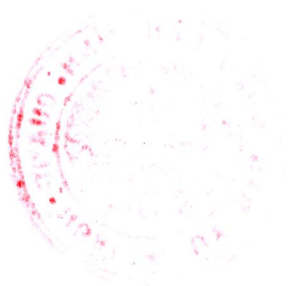
TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Hoàng Tuấn



Phụ lục
THUYẾT MINH KINH PHÍ TỔ CHỨC GIẢI BÁO CHÍ TỈNH QUẢNG NGÃI
(Kèm theo Tờ trình số 44/TT-UBND ngày 23/01/2025 của UBND tỉnh Quảng Ngãi)



STT	Nội dung	Số tiền	Căn cứ áp dụng các mức chi	Giải trình
1	Giá trị giải thưởng	430,000,000		
	* Giải A không quá 5 giải x 20.000.000đ/giải = 100.000.000đ	100,000,000		
	* Giải B không quá 9 giải x 15.000.000đ/giải = 135.000.000đ	135,000,000	Nghị quyết số 57/2017/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi quy định nội dung và mức chi Giải thưởng Văn học-Nghệ thuật Phạm Văn Đồng	Về mức chi giải thưởng các loại hình báo chí (phát thanh, truyền hình, báo in, báo điện tử, ảnh báo chí) bằng nhau. Giải báo chí Quốc gia, Giải báo chí Xây dựng Đảng (Búa liềm vàng) toàn quốc, Giải báo chí về xây dựng Đảng giá trị giải thưởng các loại hình báo chí đều bằng nhau. Riêng loại hình ảnh báo chí trước đây chỉ quy định ảnh đơn, chùm ảnh (4-6 ảnh) đến nay mở rộng thêm thể loại phóng sự ảnh (5-10 ảnh), bộ ảnh (8-15 ảnh) nên giá trị giải thưởng tương đồng với các loại hình báo chí khác. Đối với Báo điện tử trước đây chỉ dự thi bài báo, hiện nay mở rộng thêm nhiều thể tài mới theo định dạng báo chí đa phương tiện, đa loại hình như: Emagazin, Longform, Megastory.....(kết hợp chữ viết, âm nhạc, audio, video...) nên tác giả/nhóm tác giả đầu tư khá công phu để sáng tạo tác phẩm.
	* Giải C không quá 10 giải x 10.000.000đ/giải = 100.000.000đ	100,000,000		
	* Giải Khuyến khích không quá 13 giải x 5.000.000đ/giải = 65.000.000đ	65,000,000		
	* Giải đặc biệt 01 giải: 30.000.000 đồng (1,5 lần giải nhất)	30,000,000		
2	Kinh phí phục vụ họp Ban chấm sơ khảo, Hội đồng chung khảo, Tổ thư ký giúp việc:	109,000,000		

STT	Nội dung	Số tiền	Căn cứ áp dụng các mức chi	Giải trình
a	Chi phí phục vụ Ban chấm sơ khảo; Tổ thư ký giúp việc Hội đồng chấm giải: (tác phẩm phát thanh, truyền hình, báo in, báo điện tử và ảnh báo chí): 20 buổi/13 người + Trưởng ban: 01 người x 250.000 đồng/người/buổi x 20 buổi = 5.000.000đồng + Thành viên Ban chấm sơ khảo: 07 người x 200.000đ/người/buổi x 20 buổi = 28.000.000đ + Tổ Thư ký giúp việc phục vụ chấm Sơ khảo: 5 thành viên x 150.000 đồng/buổi x 20 buổi = 15.000.000 đồng	48,000,000		
		5,000,000		
		28,000,000		
		15,000,000		
b	Hội đồng chấm chung khảo; Tổ thư ký giúp việc Hội đồng chấm giải: (tác phẩm phát thanh, truyền hình, báo in, báo điện tử và ảnh báo chí): 20 buổi/14 người + Chủ tịch Hội đồng chung khảo: 01 người x 300.000đồng/người/buổi x 20 buổi = 6.000.000 đồng + Thành viên Hội đồng chấm chung khảo: 08 người x 250.000đồng/buổi/người x 20 buổi = 40.000.000đ + Tổ Thư ký giúp việc phục vụ Hội đồng chung khảo: 5 người x 150.000 đồng/buổi x 20 buổi = 15.000.000 đồng	61,000,000		
		6,000,000		
		40,000,000		
		15,000,000		
	Tổng cộng	539,000,000		Số lượng Ban chấm sơ khảo theo Quyết định số 05/QĐ-HĐGBC ngày 13/8/2024 của Hội đồng Giải báo chí tỉnh về việc thành lập Ban chấm sơ khảo Giải báo chí tỉnh; Tổ giúp việc theo Quyết định số 04/QĐ-HĐGBC ngày 13/8/2024 của Hội đồng Giải báo chí tỉnh về việc thành lập Tổ thư ký giúp việc Hội đồng Giải báo chí tỉnh; Hội đồng chấm chung khảo theo Quyết định số 06/QĐ-HĐGBC ngày 13/8/2024 của Hội đồng Giải báo chí tỉnh về việc thành lập Hội đồng chấm chung khảo Giải báo chí tỉnh. Thời gian chấm sơ khảo 10 ngày, thời gian chấm chung khảo 10 ngày thực hiện theo Quyết định số 02/QĐ-HĐGBC ngày 13/8/2024 của Hội đồng Giải báo chí tỉnh về việc ban hành quy chế chấm Giải báo chí tỉnh.