

Số: 137/BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 04 tháng 8 năm 2022

BÁO CÁO

**Kết quả thực hiện Nghị quyết số 134/2020/QH14 ngày 17/11/2020
của Quốc hội khóa XIV về tình hình giải quyết vụ, việc yêu cầu bồi
thường nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi**

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 2412/BTP-BTNN ngày 12/7/2022 của Bộ Tư pháp về việc phối hợp xây dựng Báo cáo thực hiện Nghị quyết số 134/2020/QH14 của Quốc hội khóa XIV về công tác bồi thường nhà nước năm 2022, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo kết quả thực như sau:

I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH YÊU CẦU BỒI THƯỜNG, KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT BỒI THƯỜNG

1. Về tình hình yêu cầu bồi thường nhà nước

Từ ngày 01/01/2010¹ đến nay, trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi có 10 vụ việc yêu cầu bồi thường nhà nước², trong đó:

- 05 vụ việc trong hoạt động quản lý hành chính:

(1) Vụ ông Đỗ Hữu Trí yêu cầu UBND huyện Sơn Tịnh bồi thường; (2) Vụ ông Châu Quá, bà Nguyễn Thị Hồng Vân khởi kiện yêu cầu UBND huyện Mộ Đức bồi thường; (3) Vụ ông Nguyễn Văn Nhung khởi kiện yêu cầu UBND xã Đức Lân, huyện Mộ Đức bồi thường; (4) Vụ ông Huỳnh Hiệt khởi kiện yêu cầu UBND tỉnh bồi thường; (5) Vụ ông Võ Thái Vũ khởi kiện yêu cầu Chi cục Thủy sản thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn bồi thường.

- 02 vụ việc trong hoạt động thi hành án:

(1) Vụ ông Võ Văn Học, bà Huỳnh Thị Nga yêu cầu Chi cục Thi hành án dân sự huyện Đức Phổ bồi thường; (2) Vụ bà Trần Thị Xanh, ông Nguyễn Hồng Phương yêu cầu Chi cục Thi hành án dân sự huyện Sơn Tịnh bồi

¹ Thời điểm Luật TNBTCNN năm 2009 có hiệu lực thi hành.

² Trong tổng số 10 vụ việc, có 06 vụ thụ lý trước ngày 01/7/2018, 04 vụ việc thụ lý sau ngày 01/7/2018 (thời điểm Luật TNBTCNN 2017 có hiệu lực thi hành).

thường.

- 03 vụ việc trong hoạt động tố tụng:

(1) Vụ ông Trương Bình yêu cầu Viện Kiểm sát nhân dân thành phố Quảng Ngãi bồi thường; (2) Vụ ông Phạm Ngọc Tuấn yêu cầu Tòa án nhân dân huyện Đức Phổ bồi thường; (3) Vụ bà Nguyễn Thị Tú Anh yêu cầu Tòa án nhân dân huyện Đức Phổ bồi thường.

2. Tình hình kết quả giải quyết bồi thường

Trong tổng số 10 vụ việc yêu cầu bồi thường, có 07 vụ đã giải quyết yêu cầu bồi thường xong³; còn 03 vụ đang trong quá trình thụ lý, giải quyết. cụ thể:

- Trong hoạt động quản lý hành chính

(1) Vụ khởi kiện bồi thường của ông Huỳnh Hiệt: Khởi kiện yêu cầu UBND tỉnh bồi thường do ban hành quyết định hành chính sai đã bị Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tuyên hủy quyết định. Ngày 26/3/2020, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi đã thụ lý vụ án sơ thẩm số 12/2020/TLST-DS, tại phiên tòa ngày 05/4/2022, ông Huỳnh Hiệt đã yêu cầu tạm ngừng phiên tòa để bổ sung thêm chứng cứ. Nguyên đơn có cung cấp bổ sung chứng cứ mới nên Tòa án đang tạm đình chỉ để chờ UBND thị xã Đức Phổ cung cấp tài liệu chứng cứ liên quan.

(2) Vụ khởi kiện bồi thường của ông Võ Thái Vũ: Khởi kiện yêu cầu Chi cục Thủy sản thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn bồi thường do ban hành Giấy phép hoạt động vùng khơi cho tàu có hạn chế III không đúng quy định. Ngày 02/11/2020, Tòa án nhân dân tỉnh thụ lý vụ án tại Thông báo số 26/TB-TLVA, vụ việc đang được Tòa án nhân dân tỉnh giải quyết.

- Trong hoạt động tố tụng

(1) Vụ yêu cầu bồi thường của bà Nguyễn Thị Tú Anh vào ngày 12/5/2016: Yêu cầu bồi thường do Tòa án nhân dân huyện Đức Phổ gây thiệt hại trong hoạt động tố tụng hình sự. Ngày 18/5/2016, Tòa án nhân dân huyện Đức Phổ đã tiếp nhận đơn yêu cầu của bà Nguyễn Thị Tú Anh, qua 03 lần thương lượng, với số tiền bà Anh yêu cầu bồi thường là 37.617.362.365 đồng, bà Tú Anh không cung cấp đầy đủ tài liệu, chứng cứ chứng minh thiệt

³ 03 vụ trong hoạt động quản lý hành chính (vụ ông Đỗ Hữu Trí; vụ ông Châu Quá, bà Nguyễn Thị Hồng Vân; vụ ông Nguyễn Văn Nhung), 02 vụ trong hoạt động thi hành án (vụ ông Võ Văn Học, bà Huỳnh Thị Nga; vụ bà Trần Thị Xanh, ông Nguyễn Hồng Phương), 02 vụ trong hoạt động tố tụng (vụ ông Trương Bình; vụ ông Phạm Ngọc Tuấn).

hại. Tại buổi thương lượng lần 3 (ngày 25/02/2022) bà Tú Anh thống nhất tiếp tục cung cấp tài liệu, chứng cứ để thương lượng lần sau.

II. ĐÁNH GIÁ SỰ CHUYỂN BIẾN, KẾT QUẢ THỰC TẾ VIỆC GIẢI QUYẾT BỒI THƯỜNG NHÀ NƯỚC SO VỚI THỜI ĐIỂM TRƯỚC KHI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT SỐ 134/2020/QH14 NGÀY 17/11/2020 CỦA QUỐC HỘI KHÓA XIV

Thực hiện Nghị quyết số 134/2020/QH14 ngày 17/11/2020 của Quốc hội khóa XIV, thời gian qua, công tác bồi thường nhà nước nói chung, công tác giải quyết yêu cầu bồi thường đối với các vụ việc được thụ lý, giải quyết nói riêng trên địa bàn tỉnh được UBND tỉnh quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện và đạt được những kết quả quan trọng.

1. Về công tác chỉ đạo, ban hành văn bản triển khai thực hiện

Để thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ trọng tâm công tác bồi thường nhà nước theo Nghị quyết số 134/2020/QH14 ngày 17/11/2020 của Quốc hội khóa XIV; Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành các văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện: Quyết định số 1262/QĐ-UBND ngày 20/8/2021 ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Kế hoạch số 09/KH-UBND ngày 21/01/2022 về triển khai công tác bồi thường nhà nước năm 2022 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Công văn số 1451/UBND-NC ngày 31/3/2022 về việc thực hiện nhiệm vụ công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh. Nội dung tập trung chỉ đạo tăng cường công tác quán triệt, tuyên truyền, phổ biến pháp luật về trách nhiệm bồi thường của Nhà nước; tiếp tục thực hiện tốt hoạt động phối hợp, hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc về công tác bồi thường nhà nước; chỉ đạo các cơ quan giải quyết bồi thường khẩn trương giải quyết dứt điểm các vụ việc đang thụ lý, nhất là các vụ việc tồn đọng, kéo dài nhiều năm; Tòa án nhân dân tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục THADS tỉnh, Công an tỉnh, tăng cường phối hợp với Sở Tư pháp trong công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc giải quyết yêu cầu bồi thường, xem xét trách nhiệm hoàn trả đối với các vụ việc do các cơ quan trực thuộc thụ lý, giải quyết; chỉ đạo Sở Tư pháp thường xuyên thực hiện theo dõi, đôn đốc việc giải quyết yêu cầu bồi thường, phối hợp chặt chẽ với TAND tỉnh để nắm bắt thông tin chính xác, đầy đủ việc giải quyết yêu cầu bồi thường đối với các vụ việc được thụ lý, giải quyết theo quy trình tố tụng dân sự tại Tòa án; tăng cường công tác kiểm tra, phối hợp kiểm tra đối với cơ quan đã và đang giải quyết yêu cầu bồi thường để kịp thời nắm bắt tình hình kết quả giải quyết cũng như chấn chỉnh kịp thời những vi phạm trong hoạt động giải quyết bồi thường.

2. Về công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra công tác bồi thường nhà nước

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Kế hoạch số 09/KH-UBND ngày 14/02/2022, các cơ quan, đơn vị, địa phương theo chức năng nhiệm vụ đã tổ chức thực hiện tốt việc theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc giải quyết yêu cầu bồi thường nhà nước đảm bảo theo quy định của Luật TNBTCNN năm 2017 (*thực hiện đôn đốc việc giải quyết yêu cầu bồi thường nhà nước đối với 02 trường hợp do Tòa án nhân dân thị xã Đức Phổ thụ lý, giải quyết; đề nghị cơ quan giải quyết yêu cầu bồi thường nhà nước, trong quá trình giải quyết yêu cầu bồi thường có văn bản thông báo về việc tổ chức thương lượng để Sở Tư pháp tham gia thương lượng theo quy định, hướng dẫn, cung cấp thông tin quy định pháp luật về bồi thường nhà nước cho 01 trường hợp theo yêu cầu của công dân; hướng dẫn nghiệp vụ trong việc xác định hành vi hành chính, quyết định hành chính, người thi hành công gây thiệt hại và cơ quan có trách nhiệm giải quyết bồi thường đối với 02 cơ quan: UBND thành phố Quảng Ngãi và UBND thị xã Đức Phổ*).

3. Về việc phối hợp thực hiện công tác bồi thường nhà nước

Trên cơ sở Quy chế phối hợp thực hiện công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*ban hành kèm theo Quyết định số 1262/QĐ-UBND ngày 20/8/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh*), các cơ quan, đơn vị đã có sự phối hợp chặt chẽ trong quá trình giải quyết yêu cầu bồi thường nhà nước như: Việc gửi văn bản trong quá trình giải quyết bồi thường và xem xét trách nhiệm hoàn trả cho cơ quan quản lý nhà nước về công tác bồi thường nhà nước; có văn bản thông báo về việc tổ chức thương lượng bồi thường để cơ quan có chức năng tham gia thương lượng; phối hợp xác minh thiệt hại theo quy định tại khoản 4 Điều 45 Luật TNBTCNN năm 2017.

4. Kết quả thực hiện giải quyết vụ việc yêu cầu bồi thường

Từ năm 2020 đến nay (thời điểm ban hành Nghị quyết số 134/2020/QH14 ngày 17/11/2020 của Quốc hội khóa XIV), các vụ việc phát sinh yêu cầu bồi thường trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đã được các cơ quan, đơn vị tiến hành xem xét, giải quyết, cụ thể:

- Trong hoạt động quản lý hành chính: Có 04 vụ yêu cầu bồi thường, trong đó, 02 vụ đang được TAND tỉnh thụ lý giải quyết ((1) *Vụ khởi kiện UBND tỉnh bồi thường bồi thường của ông Huỳnh Hiệt*; (2) *Vụ khởi kiện yêu cầu Chi cục Thủy sản tỉnh Quảng Ngãi bồi thường của ông Võ Thái Vũ*); 02 vụ đã được TAND cấp sơ thẩm và phúc thẩm giải quyết, kết quả không chấp nhận yêu cầu khởi kiện ((1) *Vụ khởi kiện yêu cầu UBND huyện Mộ Đức bồi thường của ông Châu Quá, bà Nguyễn Thị Hồng Vân*; (2) *Vụ khởi kiện yêu cầu UBND xã Đức Lân, huyện Mộ Đức bồi thường của ông Nguyễn Văn Nhung*).

- Trong hoạt động tố tụng: Có 02 vụ, trong đó, 01 vụ đã tiến hành

thương lượng thành và đã ban hành quyết định thương lượng thành (*Vụ yêu cầu TAND huyện Đức Phổ bồi thường của ông Phạm Ngọc Tuấn*) và 01 vụ đang trong quá trình tiến hành thương lượng (*Vụ yêu cầu TAND huyện Đức Phổ bồi thường của bà Nguyễn Thị Tú Anh*).

Nhìn chung, thời gian qua, việc thực hiện công tác bồi thường của Nhà nước trên địa bàn tỉnh so với thời điểm trước khi có Nghị quyết số 134/2020/QH14 ngày 17/11/2020 của Quốc hội khóa XIV có nhiều chuyển biến tích cực; UBND tỉnh đã ban hành các văn bản chỉ đạo các ngành, địa phương triển khai thực hiện nghiêm túc Luật Trách nhiệm bồi thường, khẩn trương giải quyết dứt điểm những vụ việc còn tồn đọng, kéo dài; theo đó, các cơ quan, đơn vị, địa phương nêu cao tinh thần trách nhiệm trong việc rà soát, phối hợp, hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc việc giải quyết vụ việc yêu cầu bồi thường nhà nước; chủ động, tích cực giải quyết các vụ việc còn tồn đọng theo đúng quy định, bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của người bị thiệt hại, góp phần nâng cao niềm tin của Nhân dân vào Đảng, Nhà nước.

III. NHỮNG KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN CỦA NHỮNG TỒN TẠI, HẠN CHẾ TRONG GIẢI QUYẾT YÊU CẦU BỒI THƯỜNG NHÀ NƯỚC

1. Thực tiễn giải quyết yêu cầu bồi thường gặp một số khó khăn, vướng mắc, có một số vụ việc phát sinh từ năm 2016, năm 2017 nhưng đến nay vẫn chưa giải quyết xong, cụ thể: Thời điểm phát sinh yêu cầu bồi thường và thụ lý vụ việc là khi áp dụng Luật TNBTCNN năm 2009 và Thông tư liên tịch số 05/2012/TTLT-VKSNDTC-TANDTC-BTP-BTC ngày 02/11/2012 của Viện Kiểm sát nhân dân tối cao, Tòa án nhân dân tối cao, Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện trách nhiệm bồi thường nhà nước trong hoạt động tố tụng hình sự. Đến nay, có những điều, khoản không còn phù hợp với Luật TNBTCNN năm 2017 và Nghị định số 68/2018/NĐ-CP ngày 15/05/2018 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật trách nhiệm bồi thường của Nhà nước. Tuy nhiên, theo quy định tại khoản 1 Điều 78 Luật TNBTCNN năm 2017: "*Các trường hợp yêu cầu bồi thường đã được cơ quan giải quyết bồi thường thụ lý trước thời điểm Luật này có hiệu lực thi hành nhưng chưa giải quyết hoặc đang giải quyết thì tiếp tục áp dụng quy định của Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước số 35/2009/QH12 để giải quyết*". Do đó, quá trình giải quyết những vụ việc này phải áp dụng Luật TNBTCNN năm 2009. Trong khi đó, người yêu cầu bồi thường lại căn cứ vào các khoản thiệt hại được quy định tại Luật TNBTCNN năm 2017 để yêu cầu bồi thường. Điều này gây khó khăn cho việc xác định thiệt hại của cơ quan giải quyết bồi thường và dẫn đến không thống nhất trong việc thương lượng.

2. Theo quy định tại điểm a khoản 4 Điều 26 Nghị định số 68/2018/NĐ-CP ngày 15/5/2018 của Chính phủ về việc xác định mức hoàn trả trong trường hợp có nhiều người thi hành công vụ cùng gây thiệt hại được thực hiện như sau: “*Xác định mức hoàn trả của một người thi hành công vụ trên toàn bộ số tiền Nhà nước đã bồi thường tương ứng với mức độ lỗi theo quy định tại Khoản 2 Điều 65 của Luật*”. Tuy nhiên, pháp luật hiện nay chưa quy định cụ thể về việc xác định mức độ lỗi, mức độ hoàn trả của người thi hành công vụ được dựa trên cơ sở nào. Do đó, khi áp dụng quy định này để giải quyết vụ việc sẽ gặp nhiều khó khăn.

IV. PHƯƠNG HƯỚNG, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Tiếp tục quán triệt, thực hiện nghiêm Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành; Quyết định số 1262/QĐ-UBND ngày 20/8/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp thực hiện công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và Công văn số 1451/UBND-NC ngày 31/3/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc thực hiện nhiệm vụ công tác bồi thường nhà nước trên địa bàn tỉnh; các cơ quan, đơn vị cần phối hợp chặt chẽ trong quá trình giải quyết yêu cầu bồi thường nhà nước như: việc gửi văn bản trong quá trình giải quyết bồi thường và xem xét trách nhiệm hoàn trả cho cơ quan quản lý nhà nước về công tác bồi thường nhà nước; có văn bản thông báo về việc tổ chức thương lượng bồi thường để cơ quan có chức năng tham gia thương lượng; phối hợp xác minh thiệt hại theo quy định tại khoản 4 Điều 45 Luật TNBTCNN năm 2017.

2. Đối với 01 vụ việc trong hoạt động tố tụng chưa giải quyết do chưa có sự thống nhất về các khoản thiệt hại giữa người yêu cầu bồi thường và cơ quan giải quyết bồi thường, chưa liên hệ được với người yêu cầu bồi thường⁴: Cơ quan giải quyết bồi thường là Tòa án nhân dân thị xã Đức Phổ tiếp tục liên hệ với người yêu cầu bồi thường để yêu cầu cung cấp đầy đủ các thông tin, tài liệu, chứng cứ có liên quan đến các khoản thiệt hại; tiếp tục xác minh các khoản thiệt hại để tổ chức thương lượng, giải quyết bồi thường theo đúng quy định.

3. Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi đẩy nhanh tiến độ giải quyết yêu cầu bồi thường đối với 02 vụ công dân có đơn khởi kiện yêu cầu bồi thường trong hoạt động quản lý hành chính⁵.

Trên đây là nội dung báo cáo kết quả thực hiện Nghị quyết số 134/2020/QH14 về tình hình giải quyết vụ, việc yêu cầu bồi thường nhà nước

⁴ Vụ bà Nguyễn Thị Tú Anh.

⁵ Vụ ông Huỳnh Hiệt và vụ ông Võ Thái Vũ.

năm 2022 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, UBND tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo Bộ Tư pháp (có Phụ lục kèm theo)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục Bồi thường nhà nước (Bộ Tư pháp);
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Sở Tư pháp;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, NCH460

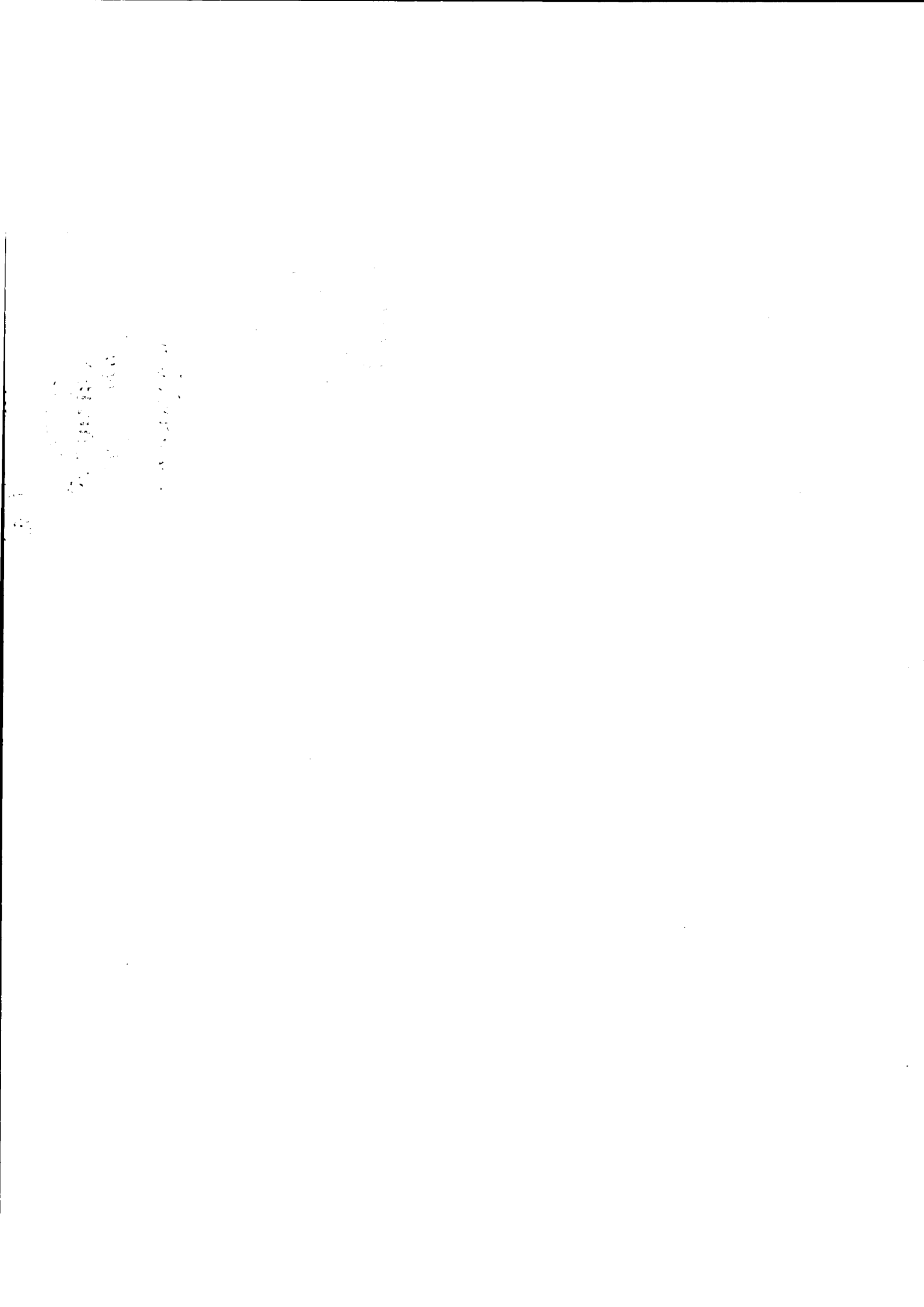
TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Hoàng Tuấn
Trần Hoàng Tuấn



Phụ lục
DANH MỤC VỤ, VIỆC GIẢI QUYẾT YÊU CẦU BỒI THƯỜNG

(Kèm theo Báo cáo số 13/BC-UBND ngày 04 / 8 /2022 của UBND tỉnh Quảng Ngãi)



I. Các vụ, việc yêu cầu bồi thường, giải quyết bồi thường đã được thụ lý nhưng chưa giải quyết và các vụ việc đã được thụ lý, đang giải quyết, tính đến ngày 15/7/2022

STT	Họ và tên của người yêu cầu bồi thường (1)	Địa chỉ của người yêu cầu bồi thường (2)	Cơ quan giải quyết bồi thường (3)	Pháp luật áp dụng để giải quyết bồi thường (4)	Tình hình giải quyết bồi thường (5)	Chi trả tiền bồi thường (6)	Khó khăn, vướng mắc (7)	Ghi chú (8)
I								
TRONG HOẠT ĐỘNG QUẢN LÝ HÀNH CHÍNH								
1	Huỳnh Hiệt	Xã Phò Phong, thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi	Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi	Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước năm 2017	Đang giải quyết			
2	Võ Thái Vũ	Phường Phố Thạnh, thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi	Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi	Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước năm 2017	Đang giải quyết			
II								
TRONG HOẠT ĐỘNG TỔ TỰNG HÌNH SỰ								

1	Nguyễn Thị Tú Anh	phường Nguyễn Nghiêm, thị xã Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi	Tòa án nhân dân thị xã Đức Phổ	Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước năm 2009	Đang thương lượng		
III	TRONG HOẠT ĐỘNG TỐ TỤNG DÂN SỰ						
Không có							
IV	TRONG HOẠT ĐỘNG TỐ TỤNG HÀNH CHÍNH						
Không có							
V	TRONG HOẠT ĐỘNG THI HÀNH ÁN HÌNH SỰ						
Không có							
VI	TRONG HOẠT ĐỘNG THI HÀNH ÁN DÂN SỰ						
Không có							

II. Các vụ việc yêu cầu bồi thường nhưng chưa thụ lý do các cơ quan liên ngành có ý kiến khác nhau, tính đến ngày 15/7/2021 (nếu có)

STT	Họ và tên của người yêu cầu bồi thường	Địa chỉ của người yêu cầu bồi thường	Ý kiến của các cơ quan liên ngành trong việc thụ lý, giải quyết vụ việc	Ghi chú
Không có				