

Số: 1495/TTr-VP

Quảng Ngãi, ngày 31 tháng 8 năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Quyết định ban hành Quy chế về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

(Thay thế Quyết định số 33/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh)

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, Nghị định số 107/2021/NĐ-CP ngày 06/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính, Nghị định số 45/2020/NĐ-CP ngày 08/4/2020 của Chính phủ về thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử và nhiệm vụ được giao tại Quyết định số 1327/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh ban hành Chương trình công tác năm 2022 của UBND tỉnh và Quyết định số 140/QĐ-UBND ngày 28/01/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Kế hoạch hoạt động kiểm soát thủ tục hành chính năm 2022 trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 713/QĐ-UBND ngày 04/7/2022 của UBND tỉnh ban hành chương trình công tác của UBND tỉnh Quý III/2022; Văn phòng UBND tỉnh kính trình UBND tỉnh ban hành lại Quy chế về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh (*thay thế Quyết định số 33/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh*), cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Căn cứ pháp lý về nội dung là Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính dùng để ban hành Quyết định số 33/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh ban hành Quy chế về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 107/2021/NĐ-CP ngày 06/12/2021 của Chính phủ. Đồng thời, các nội dung về tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính bằng phương tiện điện tử thông qua dịch vụ công trực tuyến đã được Chính phủ quy định tại Nghị định số 45/2020/NĐ-CP ngày 08/4/2020 về thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử.

2. Thực tiễn về tổ chức, hoạt động của Bộ phận Một cửa các cấp hiện nay có nhiều sự thay đổi, trong khi quy định của Chính phủ, Văn phòng Chính phủ liên quan đến Bộ phận Một cửa còn ở dạng khung, chưa điều chỉnh cụ thể hết được các mối quan hệ diễn ra xung quanh hoạt động Bộ phận Một cửa, nhất là các

hành vi liên quan đến việc thực hiện, giải quyết thủ tục hành chính. Vì vậy, cần thiết phải xây dựng, ban hành lại quy định về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh, thay thế Quyết định số 33/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh để đáp ứng với yêu cầu quản lý và phục vụ người dân, doanh nghiệp trong việc thực hiện thủ tục hành chính.

Từ sự thay đổi về cơ sở pháp lý và yêu cầu thực tiễn đặt ra như trên, Văn phòng UBND tỉnh đề nhận thấy việc tham mưu trình UBND tỉnh ban hành *Quyết định ban hành Quy chế về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh* là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích

a) Cụ thể hóa các nội dung quy định tại Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính, Nghị định số 107/2021/NĐ-CP ngày 06/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ và Nghị định số 45/2020/NĐ-CP ngày 08/4/2020 của Chính phủ về thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử cho phù hợp với thực tiễn, thông qua việc ban hành một cơ chế chung điều chỉnh toàn bộ hoạt động của Bộ phận Một cửa các cấp trên địa bàn tỉnh để thống nhất quản lý, kiểm soát hoạt động giải quyết thủ tục hành chính hiện nay.

b) Việc ban hành Quyết định nêu trên nhằm quy định rõ hơn đối với hoạt động tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính thông qua dịch vụ bưu chính công ích, việc xử lý trên môi trường điện tử, số hóa hồ sơ, kết quả giải quyết thủ tục hành chính và bổ sung điều chỉnh các hoạt động thực hiện thủ tục hành chính của cá nhân, tổ chức tại Bộ phận Một cửa các cấp theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo

a) Đảm bảo tuân thủ, phù hợp với quy định của Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ, Nghị định số 107/2021/NĐ-CP ngày 06/12/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2018 của Chính phủ; Nghị định số 45/2020/NĐ-CP ngày 08/4/2020 của Chính phủ và phù hợp với tình hình thực tế về tổ chức, hoạt động của Bộ phận Một cửa các cấp trên địa bàn tỉnh.

b) Góp phần triển khai thực hiện có hiệu quả các mục tiêu, nhiệm vụ cải cách thủ tục hành chính được đề ra tại Nghị quyết số 76/NQ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ ban hành Chương trình tổng thể CCHC nhà nước giai đoạn 2021 – 2030; Nghị quyết số 04-NQ/TU ngày 18/10/2021 của Hội nghị Tỉnh ủy lần thứ 5, khóa XX về đẩy mạnh CCHC, nâng cao thứ hạng các chỉ số CCHC, hiệu quả quản trị và hành chính công, năng lực cạnh tranh cấp tỉnh; Nghị quyết số 93/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND tỉnh về đẩy mạnh CCHC, nâng cao thứ hạng

các chỉ số CCHC, hiệu quả quản trị và hành chính công, năng lực cạnh tranh cấp tỉnh giai đoạn 2021 - 2025.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Thực hiện nhiệm vụ được UBND tỉnh giao tại Quyết định số 1327/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 ban hành Chương trình công tác năm 2022 của UBND tỉnh và nhiệm vụ được Chủ tịch UBND tỉnh giao tại Quyết định số 140/QĐ-UBND ngày 28/01/2022 ban hành Kế hoạch hoạt động kiểm soát thủ tục hành chính năm 2022 trên địa bàn tỉnh, Công văn số 1817/UBND-TTTC ngày 21/4/2022, Văn phòng UBND tỉnh chủ trì xây dựng dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 33/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh.

2. Thực hiện quy định về trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật của UBND tỉnh theo Điều 129, 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Văn phòng đã tuân thủ thực hiện đầy đủ quy trình xây dựng như sau:

a) Về lấy ý kiến góp ý dự thảo:

- Văn phòng UBND tỉnh gửi văn bản lấy ý kiến góp ý của các sở, ban ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố (*Công văn số 828/VP-KSTTTC ngày 18/5/2022*), đồng thời thực hiện đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Ngãi để lấy ý kiến góp ý Nhân dân theo quy định.

- Tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, đơn vị và địa phương (*có 31 cơ quan góp ý kiến: 27/31 ý kiến thống nhất, 04/31 có ý kiến thống nhất và có góp ý bổ sung, điều chỉnh; không có ý kiến tham gia góp ý nào trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Ngãi*), Văn phòng UBND tỉnh đã nghiên cứu hoàn chỉnh lại dự thảo theo hướng trình UBND tỉnh ban hành mới để thay thế Quyết định số 33/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh.

b) Về thẩm định dự thảo:

Văn phòng UBND tỉnh đã gửi hồ sơ đến Sở Tư pháp thẩm định trước khi trình UBND tỉnh xem xét, ban hành (*Công văn số 1290/VP-TTTC ngày 29/7/2022*) và Sở Tư pháp đã có ý kiến thẩm định tại Báo cáo số 152/BC-STP ngày 23/8/2021. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Văn phòng UBND tỉnh đã nghiên cứu tiếp thu, hoàn chỉnh và giải trình làm rõ thêm một số vấn đề chưa thống nhất hoàn toàn với ý kiến thẩm định, chủ yếu là một số nội dung liên quan đến những vấn đề phát sinh mang tính thực tiễn về thực hiện thủ tục hành chính (*có Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định kèm theo*).

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế quy định việc thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính cho cá nhân, tổ chức trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, gồm: Trung tâm Phục vụ - Kiểm soát thủ tục hành chính tỉnh Quảng Ngãi; Bộ phận Tiếp nhận và Trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính của Ban Quản lý

Khu kinh tế Dung Quất và các Khu công nghiệp Quảng Ngãi, UBND các huyện, thị xã, thành phố; Bộ phận Tiếp nhận và Trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính của UBND các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn giải quyết thủ tục hành chính và tham gia vào quá trình hướng dẫn, tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết hồ sơ thủ tục hành chính.

b) Các doanh nghiệp cung ứng các dịch vụ liên quan đến việc thực hiện thủ tục hành chính theo quy định của pháp luật; các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân được giao, thuê hoặc ủy quyền thực hiện thủ tục hành chính theo quy định của pháp luật.

c) Cán bộ, công chức, viên chức, sỹ quan quân đội, sỹ quan công an, người làm việc và nhân viên của các cơ quan, đơn vị được phân công trực tiếp tham gia hướng dẫn, tiếp nhận, giải quyết và trả kết quả giải quyết hồ sơ thủ tục hành chính.

d) Cá nhân, tổ chức có yêu cầu thực hiện thủ tục hành chính.

đ) Khuyến khích các đơn vị sự nghiệp công lập, doanh nghiệp nhà nước tỉnh, và các cơ quan, tổ chức khác trên địa bàn tỉnh áp dụng Quy chế này trong giải quyết thủ tục cho cá nhân, tổ chức.

V. TÊN GỌI, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Tên gọi của dự thảo Quyết định

Quyết định ban hành Quy chế về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Nội dung chính của dự thảo Quyết định

a) **Bố cục:**

Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật gồm có Quyết định và Quy chế, cụ thể:

- Dự thảo Quyết định: Có 03 điều.

- Dự thảo Quy chế: Có 03 chương, 22 điều. Trong đó, Chương 1 (*Những quy định chung*): Từ Điều 1 đến Điều 7; Chương II (*Tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại Bộ phận Một cửa*): Từ Điều 8 đến Điều 18; Chương III (*Điều khoản thi hành và tổ chức thực hiện*): Từ Điều 19 đến Điều 22.

b) **Nội dung cơ bản:**

- Đối với dự thảo Quyết định: Xác lập việc ban hành Quy chế; quy định thay thế Quyết định số 33/2018/QĐ-UBND ngày 18/10/2018 của UBND tỉnh ban hành Quy chế về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; quy định thời điểm có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật; trách nhiệm thi hành của các cơ quan, đơn vị.

- Đối với dự thảo Quy chế: Điều chỉnh toàn bộ các nội dung liên quan đến hoạt động giải quyết thủ tục hành chính cho tổ chức, cá nhân được thực hiện theo cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại Bộ phận Một cửa cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Về một số nội dung chưa thống nhất hoàn toàn với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp được nêu tại *Bản tổng hợp (tại Mục III)* gửi kèm theo Tờ trình. Kính đề nghị lãnh đạo UBND tỉnh và Thành viên UBND tỉnh xem xét, đồng ý với nội dung giải trình của Văn phòng UBND tỉnh. Văn phòng UBND tỉnh chịu trách nhiệm về những nội dung tham mưu, trình UBND tỉnh ban hành là phù hợp với quy định pháp luật, với thực tiễn và mang tính khả thi.

Kính trình Chủ tịch UBND tỉnh thay mặt UBND tỉnh xem xét, quyết định ban hành Quy chế về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*có trình kèm theo dự thảo Quyết định; dự thảo Quy chế; Bản tổng hợp về nội dung giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý các sở, ban, ngành và UBND cấp huyện và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp*)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, HCQT, TTHC, CBTH;
- Lưu: VT, TTHC.

CHÁNH VĂN PHÒNG

Vũ Minh Tâm