

BÁO CÁO

Sơ kết 07 năm thực hiện Luật Xuất bản năm 2012 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện Kế hoạch số 1140/KH-BTTTT ngày 01/4/2020 của Bộ Thông tin và Truyền thông về sơ kết 07 năm thực hiện Luật Xuất bản năm 2012; Công văn số 722/CXBIPH-TTPC ngày 16/7/2020 của Cục Xuất bản, In và Phát hành về triển khai sơ kết 07 năm thực hiện Luật Xuất bản năm 2012, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo kết quả sau 07 năm triển khai thực hiện Luật Xuất bản năm 2012 trên địa bàn tỉnh như sau:

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI LUẬT XUẤT BẢN

1. Công tác chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện Luật Xuất bản

Sau khi Luật Xuất bản năm 2012 có hiệu lực thi hành, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Thông tin và Truyền thông chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan triển khai thực hiện Luật Xuất bản; ban hành Công văn số 833/UBND-KGVX ngày 21/2/2017 chỉ đạo nâng cao chất lượng xuất bản trên địa bàn tỉnh; phê duyệt Quy hoạch phát triển ngành xuất bản, in, phát hành đến năm 2020, định hướng đến năm 2025; Công văn số 5506/UBND-KGVX ngày 07/10/2019; số 1903/UBND-KGVX ngày 29/4/2020 triển khai thực hiện cấp giấy phép hoạt động in xuất bản phẩm; đồng thời, công bố thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Thông tin và Truyền thông theo đúng quy định.

2. Công tác thông tin tuyên truyền, phổ biến Luật Xuất bản và các văn bản hướng dẫn thực hiện

- Chỉ đạo Sở Thông tin và Truyền thông tuyên truyền, phổ biến Luật Xuất bản và các văn bản hướng dẫn thực hiện đến các Phòng Văn hóa và Thông tin, Trung tâm Truyền thông-Văn hóa-Thể thao các huyện, thị xã, thành phố; các Công ty, doanh nghiệp in, phát hành.

- Giao Sở Thông tin và Truyền thông tổ chức hội nghị tập huấn các quy định về hoạt động in, xuất bản và phát hành cho 100 đại biểu là cán bộ phụ trách về xuất bản, in và phát hành và Giám đốc, chủ cơ sở in, phát hành; năm 2018 tổ chức hội nghị tập huấn về Nghị định số 25/2018/NĐ-CP ngày 28/02/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 60/2014/NĐ-CP Quy định về hoạt động in cho 120 đại biểu là cán bộ phụ trách về xuất bản, in và phát hành và Giám đốc, chủ cơ sở in, phát hành trên địa bàn tỉnh.

II. TÌNH HÌNH THỰC HIỆN LUẬT XUẤT BẢN

1. Tình hình thực hiện Luật Xuất bản trong các lĩnh vực xuất bản, in, phát hành xuất bản phẩm

a) Lĩnh vực xuất bản

Hiện nay Quảng Ngãi không có nhà xuất bản, hoạt động xuất bản ở địa phương chủ yếu là xuất bản tài liệu không kinh doanh của các cơ quan Đảng, Nhà nước, các tổ chức chính trị - xã hội bao gồm lịch sử đảng bộ địa phương, kỷ yếu, tài liệu hướng dẫn về khoa học kỹ thuật, công nghệ, phổ biến kiến thức về các lĩnh vực trong sản xuất, đời sống.

b) Lĩnh vực in xuất bản phẩm

Toàn tỉnh hiện có 19 cơ sở in xuất bản phẩm hoạt động theo đúng quy định của Luật Xuất bản. Hoạt động in trong những năm gần đây có chuyển biến tích cực cả về qui mô, loại hình và kỹ thuật công nghệ, vươn lên bắt kịp công nghệ in hiện đại, tạo ra nhiều chủng loại sản phẩm có chất lượng.

c) Lĩnh vực phát hành xuất bản phẩm

Trên địa bàn tỉnh có 05 đơn vị phát hành gồm: Nhà sách Gia Lai CTC Quảng Ngãi, Công ty CP Sách – Thiết bị Quảng Ngãi, Nhà sách Fahasa tại Quảng Ngãi, Siêu thị Nhà sách Thành Nghĩa Quảng Ngãi, Trung tâm phát hành sách tại Quảng Ngãi (thuộc Nhà Xuất bản Chính trị quốc gia-Sự Thật) và một số cơ sở phát hành nhỏ lẻ đều thực hiện tốt các quy định của Luật Xuất bản về phát hành xuất bản phẩm. Tuy nhiên, chưa có đơn vị phát hành nào trên địa bàn tỉnh đăng ký hoạt động phát hành xuất bản phẩm vì chưa đủ điều kiện đăng ký (thiếu chứng chỉ phát hành xuất bản phẩm).

2. Công tác quản lý nhà nước về xuất bản, in và phát hành xuất bản phẩm ở địa phương

- + Quảng Ngãi không có nhà xuất bản
- + Cơ sở in đã cấp giấy phép hoạt động in xuất bản phẩm: 19 cơ sở (*đính kèm phụ lục*)
- + Cơ sở phát hành xuất bản phẩm: chưa có cơ sở nào đăng ký.
- Công tác xây dựng, ban hành và triển khai quy hoạch, kế hoạch chính sách phát triển trong lĩnh vực xuất bản, in và phát hành
- Thực hiện Quyết định số 284/QĐ-TTg ngày 24/2/2014 của Thủ tướng Chính phủ về Ngày Sách Việt Nam trên toàn quốc, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 965/QĐ-UBND ngày 10/7/2014 về phê duyệt Kế hoạch tổ chức “Ngày Sách Việt Nam 21/4” hàng năm trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Theo đó, hàng năm UBND tỉnh chỉ đạo Sở Thông tin và Truyền thông phối hợp với các đơn vị liên quan triển khai tổ chức các hoạt động hưởng ứng Ngày Sách. Hai năm một lần Quảng Ngãi tổ chức ngày hội sách thu hút đông đảo người xem, nhất là giới trẻ, sinh viên, học sinh.
- Ngày 14/9/2016, UBND tỉnh Quảng Ngãi có Quyết định số 456/QĐ-UBND về việc phê duyệt Quy hoạch phát triển ngành xuất bản, in, phát hành tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 và giao Sở Thông tin và Truyền thông cùng các ngành, địa phương triển khai thực hiện.

- Công tác phối hợp giữa Bộ, ngành, tổ chức ở Trung ương với địa phương trong việc triển khai thực hiện Luật Xuất bản và các văn bản quy định chi tiết: Tỉnh phối hợp với Cơ quan đại diện của Bộ Thông tin và Truyền thông tại thành phố Đà Nẵng tổ chức 01 lớp bồi dưỡng cấp chứng chỉ nghiệp vụ in cho 50 học viên là giám đốc, chủ cơ sở in trên địa bàn tỉnh.

- Việc giải quyết thủ tục hành chính trong từng lĩnh vực xuất bản, in, phát hành xuất bản phẩm

Công tác giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực xuất bản, in và phát hành xuất bản phẩm được thực hiện tại Bộ phận một cửa của Trung tâm phục vụ hành chính công tỉnh. UBND tỉnh ban hành Quyết định 907/QĐ - UBND ngày 08/6/2018 về phê duyệt danh mục thủ tục hành chính tiếp nhận hồ sơ, trả kết quả giải quyết của Sở Thông tin và Truyền thông tại Trung tâm hành chính công tỉnh Quảng Ngãi. Hiện nay, tỉnh đã triển khai thực hiện cấp giấy phép trực tuyến qua mạng (mức độ 3) đối với các thủ tục hành chính về xuất bản, in, phát hành.

Từ năm 2012 đến nay, tỉnh Quảng Ngãi đã thẩm định và cấp 866 giấy phép xuất bản tài liệu không kinh doanh (năm 2012: 108 giấy phép; năm 2013: 105 giấy phép; năm 2014: 109 giấy phép; năm 2015: 159 giấy phép; năm 2016: 63 giấy phép; năm 2017: 93 giấy phép; năm 2018: 95 giấy phép; năm 2019: 90 giấy phép; 6 tháng đầu năm 2020: 44 giấy phép) và Bản tin định kỳ, 19 giấy phép hoạt động in, 30 giấy phép nhập khẩu xuất bản phẩm không kinh doanh, 04 giấy xác nhận đăng ký máy photocopy màu; thường xuyên theo dõi, thẩm định, duyệt nội dung đối với việc cấp giấy phép những tài liệu không kinh doanh và kiểm tra xuất bản phẩm lưu chiểu. Đối với những trường hợp sai phạm thì phải nhắc nhở, chấn chỉnh kịp thời.

- Công tác thực hiện chế độ thông tin, báo cáo

Hàng năm, tỉnh Quảng Ngãi luôn thực hiện báo cáo đầy đủ công tác quản lý nhà nước về in, xuất bản, phát hành xuất bản phẩm định kỳ và đột xuất theo đề nghị của Bộ Thông tin và Truyền thông. Thực hiện chế độ thông tin, báo cáo trực tuyến đầy đủ qua Cổng TTĐT của Cục Xuất bản, In và Phát hành.

- Công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm trong từng lĩnh vực xuất bản, in và phát hành:

Từ năm 2012 đến nay, đã thanh kiểm tra 19 cuộc (thanh tra 01 cuộc, kiểm tra 18 cuộc) về in, xuất bản và phát hành với số tổ chức, cá nhân được thanh tra, kiểm tra là 158 với số tiền xử phạt 4.000.000 đồng, cụ thể:

TT	Năm	Số cuộc thanh tra	Số cuộc kiểm tra	Số đối tượng được thanh, kiểm tra	Số đối tượng vi phạm	Số QĐXP VPHC (đã ban hành)	Số tiền xử phạt (triệu đồng)
1	2013		04	34	0	0	0
2	2014	0	04	57	0	0	0

3	2015		04	32	02	02	4
4	2016		02	19	0	0	0
5	2017		02	7	0	0	0
6	2018		01	5	0	0	0
7	2019	0	011	3	0	0	0
8	6 tháng đầu năm 2020	01	0	01	0	0	0

- Công tác kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về xuất bản, in, phát hành xuất bản phẩm

UBND tỉnh giao Sở Thông tin và Truyền thông chịu trách nhiệm quản lý nhà nước về hoạt động xuất bản, in và phát hành xuất bản phẩm trên địa bàn tỉnh; bố trí 01 biên chế công chức thuộc Phòng Thông tin – Báo chí – Xuất bản theo dõi và tham mưu về hoạt động in, xuất bản và phát hành.

- Sự phân cấp quản lý nhà nước trong từng lĩnh vực xuất bản, in và phát hành xuất bản phẩm

Về thẩm quyền giải quyết TTHC lĩnh vực xuất bản, in, phát hành của tỉnh hiện có 15 TTHC được phân cấp cho Sở Thông tin và Truyền thông tham mưu giải quyết; 02 TTHC về khai báo hoạt động dịch vụ photocopy và thay đổi thông tin khai báo hoạt động cơ sở dịch vụ photocopy được phân cho Phòng Văn hóa – Thông tin các huyện, thị xã, thành phố tham mưu giải quyết.

Ở cấp tỉnh, UBND tỉnh giao cho Sở Thông tin và Truyền thông thực hiện công tác quản lý nhà nước về xuất bản, in và phát hành xuất bản phẩm trên địa bàn tỉnh. Ở cấp huyện, các phòng Văn hóa và Thông tin huyện, thị xã, thành phố được UBND các huyện, thị xã, thành phố giao nhiệm vụ tham mưu thực hiện công tác quản lý nhà nước về xuất bản, in và phát hành xuất bản phẩm trên địa bàn quản lý.

- Về hợp tác quốc tế: Không có

- Công tác thi đua, khen thưởng và trao giải thưởng sách: Sở Thông tin và Truyền thông được Bộ Thông tin và Truyền thông tặng Bằng khen về tổ chức các hoạt động hưởng ứng Ngày Sách năm 2019.

III. ĐÁNH GIÁ ƯU ĐIỂM, HẠN CHẾ, BẤT CẬP CỦA LUẬT XUẤT BẢN

Qua 07 năm triển khai thực hiện Luật Xuất bản năm 2012; Nghị định số 195/2013/NĐ-CP ngày 21 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xuất bản và một số văn bản hướng dẫn

đã tạo điều kiện thuận lợi cho lĩnh vực xuất bản, in và phát hành trên địa bàn tỉnh phát triển.

Công tác quản lý nhà nước về xuất bản, in và phát hành xuất bản phẩm từng bước đi vào nền nếp. Tỉnh có nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn các cơ sở in, phát hành xuất bản phẩm trên địa bàn thực hiện theo đúng quy định của Luật Xuất bản. Công tác tuyên truyền được chú trọng nên trong những năm qua lĩnh vực xuất bản, in, phát hành xuất bản phẩm trên địa bàn tỉnh được phát triển đúng hướng. Tuy nhiên vẫn còn một số tồn tại, vướng mắc.

Luật Xuất bản năm 2012 và các văn bản hướng dẫn thi hành chưa quy định rõ ràng "xuất bản điện tử" và "xuất bản phẩm điện tử" nên còn khó khăn trong việc cấp phép xuất bản tài liệu không kinh doanh. Trường hợp các tổ chức, cá nhân muốn đưa xuất bản phẩm lên trang thông tin điện tử, mạng xã hội yêu cầu được cấp phép thì cơ quan quản lý lúng túng vì chưa có quy định cụ thể. Luật Xuất bản cũng chưa quy định cụ thể về quy trình thẩm định tài liệu của tổ chức, cá nhân nước ngoài như việc lập "Hội đồng thẩm định nội dung" báo, tạp chí nước ngoài nhập khẩu vào Việt Nam phục vụ mục đích kinh doanh hoặc không kinh doanh...

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

- Đề nghị Bộ Thông tin và Truyền thông nghiên cứu, hướng dẫn giải quyết vướng mắc về xuất bản điện tử như nêu trên.

- Đề nghị Bộ kịp thời có thông báo về các trang web, mạng xã hội thường xuyên vi phạm các quy định về Luật Xuất bản để các địa phương đề theo dõi và phối hợp xử lý khi cần thiết.

- Đề nghị Bộ Thông tin và Truyền thông rà soát các thủ tục hành chính lĩnh vực xuất bản, in, phát hành xuất bản phẩm để loại bỏ các thủ tục, thành phần không phù hợp; đơn giản hóa thủ tục cấp phép, đăng ký hoạt động, tạo môi trường thuận lợi để phát triển lĩnh vực ngành.

Trên đây là báo cáo sơ kết 07 năm thực hiện Luật Xuất bản năm 2012 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi báo cáo Bộ Thông tin và Truyền thông./.

Nơi nhận:

- Bộ Thông tin và Truyền thông;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Cục XBIPH, Bộ TT&TT;
- Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy;
- Sở Thông tin và Truyền thông;
- CVP, PCVP, NC, TH, CBTH;
- Lưu: VT, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Đặng Ngọc Dũng