

Số: 2915/UBND-TH

V/v vướng mắc trong giải  
ngân vốn đầu tư công và  
kiến nghị, đề xuất

Quảng Ngãi, ngày 29 tháng 6 năm 2021

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện nội dung Công điện số 05/CĐ-BKHĐT ngày 10/6/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về đôn đốc phân bổ và đẩy nhanh tiến độ giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2021, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo một số khó khăn, vướng mắc trong công tác giải ngân vốn đầu tư công như sau:

**1. Khó khăn, vướng mắc:**

Công tác triển khai thực hiện dự án có phát sinh vướng mắc chủ yếu vẫn là công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, đồng thời trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi phát sinh một số vướng mắc, cụ thể sau:

a) Vướng mắc trong quá trình lập thủ tục đầu tư dự án phù hợp với các quy hoạch có liên quan. Tuy nhiên, hiện nay nhiệm vụ lập quy hoạch tỉnh đang thực hiện; trong khi đó, một số quy hoạch như: Quy hoạch sử dụng đất, Quy hoạch phát triển Giao thông vận tải tỉnh Quảng Ngãi đều đến năm 2020 là hết hiệu lực, nên mất thêm thời gian để trình cấp có thẩm quyền xem xét, điều chỉnh bổ sung để thực hiện.

b) Vướng mắc trong việc giao kế hoạch vốn chính thức cho các dự án khởi công mới năm 2021: Tại Quyết định số 2185/QĐ-TTg ngày 21/12/2020, Thủ tướng Chính phủ quy định chỉ giao kế hoạch vốn các dự án khởi công mới (mà đến 31/12/2020 chưa hoàn thiện thủ tục đầu tư) sau khi kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 – 2025 vốn NSNN được cấp có thẩm quyền thông qua.

Tuy nhiên đến nay, kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 – 2025 vốn NSNN chưa được Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ giao cho các địa phương, nên UBND tỉnh chưa đủ cơ sở trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua kế hoạch trung hạn của tỉnh, từ đó chưa đủ điều kiện giao kế hoạch vốn năm 2021 cho các dự án khởi công mới năm 2021 (bao gồm dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương và vốn ngân sách trung ương).

c) Vướng mắc trong việc thực hiện dự án kết nối liên vùng: Tỉnh Quảng Ngãi được Trung ương quan tâm, bố trí vốn để thực hiện dự án Đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh; tuy nhiên, trong quá trình thực hiện đã phát sinh vướng mắc liên quan đến thủ tục đầu tư, nên không giải ngân được kế hoạch vốn NSTW năm 2020 kéo dài là 140 tỷ đồng và đến nay chưa đủ điều kiện

giao kế hoạch vốn năm 2021 là 155 tỷ đồng.

Vừa qua, UBND tỉnh đã có các văn bản báo cáo, đề xuất Thủ tướng Chính phủ cho phép điều chuyển kế hoạch vốn ngân sách trung ương năm 2020 kéo dài sang năm 2021 để bố trí cho Dự án Đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh giai đoạn IIa, thành phần 2 sang cho Dự án Đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh giai đoạn IIa, thành phần 1 là 140 tỷ (*đến nay chưa có văn bản phản hồi của Trung ương*). Đồng thời, để đủ điều kiện giao kế hoạch vốn năm 2021 là 155 tỷ đồng, tỉnh đã đăng ký kế hoạch trung hạn nguồn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 cho Dự án Đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh giai đoạn IIa, thành phần 1 (*thuộc danh mục dự án có tính kết nối liên vùng, ven biển*).

## **2. Một số kiến nghị để đẩy nhanh giải ngân vốn đầu tư công**

Nhằm góp phần hoàn thành các chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, UBND tỉnh Quảng Ngãi tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm túc, quyết liệt các giải pháp đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công năm 2021 theo chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 01/01/2021; chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 642/VPCP-KTTH ngày 26/01/2021, bên cạnh đó có một số kiến nghị cụ thể sau:

a) Kính đề nghị Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ sớm xem xét, thông qua kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 nguồn vốn NSNN để các địa phương đủ cơ sở trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua kế hoạch trung hạn, nhằm đủ điều kiện hoàn thành việc phân khai chi tiết kế hoạch vốn năm 2021.

Trong trường hợp Trung ương chưa kịp thông qua kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025, kính đề nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ xem xét, thống nhất cho phép HĐND cấp tỉnh giao chi tiết kế hoạch vốn năm 2021 đối với nguồn vốn ngân sách địa phương cho các dự án đã đủ thủ tục đầu tư và yêu cầu tổng hợp các dự án này vào trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 khi trình HĐND tỉnh thông qua.

b) Kính đề nghị các Bộ, ngành chủ trì xây dựng kế hoạch thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 – 2025 sớm trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Chương trình và bố trí kế hoạch vốn năm 2021 để các địa phương triển khai thực hiện; trong đó, ưu tiên tỉnh Quảng Ngãi tiếp tục được hưởng cơ chế hỗ trợ từ ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương theo nhóm “tỉnh Quảng Ngãi và các địa phương nhận hỗ trợ từ ngân sách trung ương với mức dưới 50%” như giai đoạn 2016 - 2020.

Đồng thời, sớm hướng dẫn cụ thể về nguyên tắc, tiêu chí đối với việc sử dụng nguồn vốn này để các địa phương chuẩn bị, có thể triển khai ngay sau khi cấp có thẩm quyền phê duyệt Chương trình và giao vốn thực hiện.

c) Một số đề xuất, kiến nghị khác:

- Đối với dự án liên vùng, đường ven biển: Hiện nay Dự án Đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh giai đoạn IIa, thành phần 1 đã đầy đủ thủ tục đầu tư theo quy định. Thực tế, thành phần 1 và thành phần 2 là phân kỳ đầu tư của Tuyến đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh theo quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Do vậy, nhằm đảm bảo tính liên tục, đồng bộ trong kết nối, nâng cao hiệu quả đầu tư tuyến đường ven biển, kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính tổng hợp, báo cáo Chính phủ trình Quốc hội giao kế hoạch trung hạn nguồn vốn ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025 cho Dự án Đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh giai đoạn IIa, thành phần 1 để tính toán khai giao kế hoạch vốn năm 2021 là 155 tỷ đồng; đồng thời cho phép điều chuyển kế hoạch vốn ngân sách trung ương năm 2020 kéo dài sang năm 2021 của giai đoạn IIa, thành phần 2 qua cho giai đoạn IIa, thành phần 1 là 140 tỷ đồng.

- Về xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo số thông báo dự kiến của Trung ương: Tỉnh Quảng Ngãi là tỉnh có nguồn thu ngân sách lớn, tuy nhiên tỷ lệ điều tiết ngân sách về Trung ương cao, cơ cấu chi đầu tư phát triển của tỉnh những năm qua thấp. Bên cạnh đó, cơ sở hạ tầng của tỉnh chưa đồng bộ, tỷ lệ hộ nghèo cao (còn 4 huyện nghèo miền núi), thường xuyên bị ảnh hưởng thiên tai, thu nhập bình quân và mức sống của người dân tỉnh Quảng Ngãi thấp so với các tỉnh lân cận. Do vậy, nhu cầu nguồn lực thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021-2025 của tỉnh là rất lớn. Trong khi đó, nguồn lực được Trung ương thông báo chỉ đáp ứng được khoảng 41% nhu cầu đầu tư của tỉnh; hơn nữa số vốn được tính điểm cho tỉnh Quảng Ngãi theo tiêu chí tại Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/09/2020 của Thủ tướng Chính phủ **là rất thấp**, do tỉnh không được tính điểm đối với tiêu chí tỷ lệ bồi sung cân đối từ NSTW so với tổng chi NSDP như một số địa phương (Tổng số vốn NSTW trong nước thông báo cho tỉnh Quảng Ngãi là 4.841,844 tỷ đồng, trong đó vốn bố trí cho dự án khởi công mới theo ngành, lĩnh vực (phần vốn tính điểm) là 2.305,4 tỷ đồng).

Như vậy, số vốn Trung ương thông báo cho tỉnh Quảng Ngãi gần như là thấp nhất so với các địa phương khác trong khu vực Miền Trung và Tây Nguyên và không đáp ứng được nhu cầu phát triển trong giai đoạn 2021-2025 của tỉnh; cụ thể như đối với trường hợp của Dự án trung tâm y tế quân dân y kết hợp huyện Lý Sơn khởi công mới năm 2020 và chỉ được Trung ương bố trí kế hoạch trung hạn 2016-2020 là 40 tỷ đồng/287 tỷ đồng tổng mức đầu tư dự án; để cân đối bố trí cho nhu cầu chuyển tiếp còn thiếu của dự án, tỉnh cũng đã chủ động rà soát, cắt giảm các hạng mục không cần thiết của các dự án chuyển tiếp, tuy nhiên để đảm bảo được mục tiêu đầu tư hoàn thành dự án thì vẫn còn **khoảng 148 tỷ đồng**.

Để tạo điều kiện trong điều hành, tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn, đồng thời để đảm bảo nguồn lực cho tỉnh Quảng Ngãi thực hiện hoàn thành mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 2021-2025 và những năm tiếp theo; kính đề nghị Chính phủ cùng các Bộ, ngành

Trung ương quan tâm, cân đối bổ sung thêm hạn mức kế hoạch vốn trung hạn nguồn vốn ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu cho tỉnh Quảng Ngãi./.

UBND tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo./.

**Noi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư;
- VPUB: CVP, PCVP, các p Ng/cứu, CBTH;
- Lưu: VT, TH.



Đặng Văn Minh