

Số: 6093 /UBND-TH

Quảng Ngãi, ngày 03 tháng 10 năm 2017

V/v góp ý dự thảo Nghị định
về sửa đổi, bổ sung một số
điều của các Nghị định số:
77/2015/NĐ-CP;
136/2015/NĐ-CP;
161/2016/NĐ-CP và sửa đổi
và bổ sung một số điều của
Luật Đầu tư công

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
CV	Số: 8923
ĐẾN	Ngày: 04/10/17
	Chức vụ:

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện Công văn số 7643/BKHĐT-TH và Công văn số 7644/BKHĐT-TH ngày 20/9/2017 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc lấy ý kiến góp ý dự thảo Nghị định về sửa đổi bổ sung một số điều của các Nghị định số: 77/2015/NĐ-CP; 136/2015/NĐ-CP; 161/2016/NĐ-CP và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, UBND tỉnh Quảng Ngãi cơ bản thống nhất nội dung 02 dự thảo, đồng thời tham gia góp ý một số nội dung để việc triển khai thực hiện pháp luật về đầu tư công được thuận lợi và tiếp tục hoàn thiện trong thời gian đến, cụ thể như sau:

I. Về dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công

(1) Tại khoản 14, dự thảo Luật sửa đổi: Nội dung khoản này thuộc Điều 75: Điều chỉnh kế hoạch đầu tư công (không thuộc Điều 76 như dự thảo).

(2) Tại khoản 15, dự thảo Luật sửa đổi: UBND tỉnh đề xuất chọn phương án 1, trong đó bổ sung nội dung tại điểm b, khoản này như sau:

“b) Thời gian giải ngân vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm được kéo dài đến ngày 31 tháng 01 năm sau. Trường hợp đặc biệt, được cấp có thẩm quyền cho phép thì được kéo dài thời gian giải ngân nhưng không quá kế hoạch đầu tư công trung hạn; ***cấp có thẩm quyền đối với vốn ngân sách Trung ương là Quốc hội (hoặc Ủy ban Thường vụ Quốc hội), đối với vốn ngân sách địa phương là Hội đồng nhân dân tỉnh (hoặc Thường trực HĐND tỉnh)***”.

Nội dung bổ sung của tỉnh nhằm làm rõ cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian giải ngân vốn để địa phương chủ động thực hiện.

II. Về dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định số 77/2015/NĐ-CP; 136/2015/NĐ-CP; 161/2016/NĐ-CP

Đối với việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 77/2015/NĐ-CP tại Điều 1, dự thảo Nghị định

(1) Tại khoản 3, Điều 1, dự thảo Nghị định: UBND tỉnh đề xuất bổ sung

nội dung sau:

“3. Sửa đổi, bổ sung Khoản 2 Điều 27 như sau:

2. Đối với dự án khởi công mới, ngoài các điều kiện quy định tại khoản 1 Điều này, cần có thêm các điều kiện sau:

a) Được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết định đầu tư đến ngày 31 tháng 10 của năm trước năm kế hoạch (trừ dự án khởi công mới sử dụng nguồn vốn dự phòng ngân sách nhà nước; tăng thu ngân sách, kết dư ngân sách địa phương **và các nguồn vốn phát sinh khác được cấp có thẩm quyền giao bổ sung trong kế hoạch hằng năm**);”

Nội dung bổ sung của tỉnh nhằm bao quát tất cả các nguồn vốn được cấp có thẩm quyền bổ sung trong năm thì dự án mới không yêu cầu có quyết định đầu tư đến ngày 31 tháng 10 của năm trước năm kế hoạch

(2) UBND tỉnh đề nghị bổ sung vào Điều 1, dự thảo Nghị định (phạm vi điều chỉnh) nội dung như sau:

“Đối với Chương trình mục tiêu quốc gia, việc lập kế hoạch đầu tư trung hạn và hàng năm thì thực hiện theo các quy định, quy chế quản lý của chương trình mục tiêu quốc gia”.

Nội dung này UBND tỉnh đề nghị bổ sung vì các chương trình mục tiêu quốc gia đã có khá đầy đủ các cơ chế, quy định về quản lý, thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia; do vậy, nếu không có nội dung phân biệt này thì sẽ chồng chéo, áp dụng khác nhau ở các cơ quan quản lý nhà nước ở địa phương; gây khó khăn, vướng mắc.

Đối với việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 136/2015/NĐ-CP tại Điều 2, dự thảo Nghị định

(1) UBND tỉnh đề nghị bãi bỏ các điều, khoản liên quan đến trình tự, thủ tục quyết định chủ trương đầu tư đối với các dự án khẩn cấp sử dụng vốn cân đối ngân sách địa phương tại Điều 15, 16 Nghị định số 136/2015/NĐ-CP. Vì làm theo quy trình được quy định như Nghị định số 136/2015/NĐ-CP thì không đảm bảo xử lý vấn đề khẩn cấp của dự án. Đồng thời tại khoản 2, Điều 43, Nghị định 59/2015/NĐ-CP đã quy định rõ “*Người quyết định đầu tư xây dựng công trình theo lệnh khẩn cấp, có tính cấp bách tự quyết định về trình tự thực hiện đầu tư xây dựng và hình thức quản lý dự án; tự tổ chức thẩm định, phê duyệt dự án, thiết kế và dự toán xây dựng, giám sát thi công và nghiệm thu bàn giao công trình hoàn thành phù hợp với quy định của pháp luật về xây dựng*;”

Đối với việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 161/2016/NĐ-CP tại Điều 3, dự thảo Nghị định

(1) UBND tỉnh đề xuất bỏ điểm 3 của dự thảo Nghị định: “*Sử dụng một phần ngân sách nhà nước, phần kinh phí còn lại do nhân dân đóng góp và các nguồn khác, có sự tham gia thực hiện và giám sát của người dân. Phần kinh phí đóng góp của nhân dân có thể bằng tiền hoặc hiện vật, ngày công lao động được quy đổi thành tiền*”;

Nội dung này UBND tỉnh đề nghị bỏ vì theo thực tế ở địa phương, đối

với Chương trình MTQG Giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 được thực hiện trên địa bàn các huyện nghèo miền núi, xã ĐBK, thôn ĐBK và các xã bãi ngang (địa bàn có tỷ lệ hộ nghèo, cận nghèo cao, hộ đồng bào dân tộc thiểu số), do đó việc huy động “*phần kinh phí đóng góp của nhân dân có thể bằng tiền hoặc hiện vật, ngày công lao động được quy đổi thành tiền*” theo điểm 3 của dự thảo là rất khó khăn, không thực tế, gây áp lực về tài chính đối với các hộ nghèo, cận nghèo, ảnh hưởng đến công tác giảm nghèo trên địa bàn.

(2) UBND tỉnh đề xuất bổ sung Khoản 1 Điều 7, Nghị định số 161/2016/NĐ-CP như sau:

“1. Khuyến khích áp dụng lựa chọn nhà thầu theo hình thức tham gia thực hiện của cộng đồng. Hình thức lựa chọn nhà thầu đối với gói thầu thực hiện bởi cộng đồng được phê duyệt trong kế hoạch lựa chọn nhà thầu là: tham gia thực hiện của cộng đồng”.

Vì nếu việc thực hiện hình thức lựa chọn nhà thầu theo hình thức tham gia thực hiện của cộng đồng là bắt buộc thì sẽ phát sinh vướng mắc do nhiều trường hợp các tổ chức cộng đồng ở địa phương không tham gia thực hiện nên không thể triển khai được. Trường hợp này thực tế đã xảy ra tại địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, làm cho một số huyện, xã lúng túng.

III. Đề xuất, kiến nghị khác liên quan đến pháp luật đầu tư công

Về thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đối với dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách Trung ương, vốn trái phiếu Chính phủ:

Căn cứ Quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước do Thủ tướng Chính phủ quy định; mức vốn ngân sách Trung ương, vốn trái phiếu Chính phủ được Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư giao trong kế hoạch trung hạn và hằng năm, UBND tỉnh xây dựng kế hoạch trung hạn và hằng năm chi tiết danh mục các dự án sử dụng các nguồn vốn trên đảm bảo theo đúng tiêu chí và định mức, đúng mục tiêu và mức vốn Trung ương đã phân bổ, báo cáo và chịu trách nhiệm trước Trung ương. Do vậy, UBND tỉnh Quảng Ngãi kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, tham mưu cấp có thẩm quyền bỏ qua bước thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đối với dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách Trung ương, vốn trái phiếu Chính phủ trong Luật Đầu tư công và các Nghị định liên quan.

Kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP, CB-TH;
- Lưu: VT, TH (ldvu393).



**CHỦ TỊCH
VĂN PHÒNG**

Lê Minh Huân