

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 60 /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày 14 tháng 7 năm 2020

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập
thị trấn Minh Long, huyện Minh Long, tỉnh Quảng Ngãi**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
Căn cứ Luật Sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ
và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
Căn cứ Luật Quy hoạch đô thị ngày 17/6/2009;
Căn cứ Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy
ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị;
Căn cứ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy
ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại
đơn vị hành chính;
Quyết định số 308/QĐ-UBND ngày 22/09/2015 của UBND tỉnh Quảng
Ngãi về việc công nhận đô thị Minh Long (xã Long Hiệp) huyện Minh Long
đạt tiêu chuẩn đô thị loại V.

II. KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH CHUNG XÃ LONG HIỆP, HUYỆN MINH LONG

Huyện Minh Long là huyện miền núi, nằm ở phía Tây tỉnh Quảng Ngãi,
toàn huyện có 05 đơn vị hành chính cấp xã, gồm: xã Long Hiệp, xã Long Mai,
xã Long Môn, xã Long Sơn và xã Thanh An.

Xã Long Hiệp nằm ở khu vực phía Đông Nam huyện Minh Long, có
17,31 km² diện tích đất tự nhiên, dân số 4.817 người. Địa giới hành chính:
Phía Đông giáp xã Long Mai, huyện Minh Long và xã Hành Tín Tây, huyện
Nghĩa Hành; phía Tây giáp xã Thanh An; phía Nam giáp xã Ba Vinh, huyện
Ba Tơ; phía Bắc giáp xã Long Mai. Xã Long Hiệp là trung tâm chính trị, kinh
tế, văn hóa, xã hội, quốc phòng, an ninh của huyện Minh Long và được quy
hoạch định hướng phát triển thành thị trấn trực thuộc huyện.

III. LÝ DO VÀ SỰ CẦN THIẾT THÀNH LẬP THỊ TRẤN MINH LONG, HUYỆN MINH LONG

Xã Long Hiệp nằm ở vị trí địa lý thuận lợi so với các xã miền núi khác
của huyện Minh Long, có các tuyến đường tỉnh quan trọng đi qua như: ĐT
624, 628. Xã Long Hiệp được xác định là đầu mối giao thông quan trọng giữa



các xã trong huyện và giữa huyện Minh Long với các huyện lân cận, là hạt nhân thúc đẩy sự phát triển kinh tế cho các khu vực khác trên địa bàn huyện. Với vị trí địa lý thuận lợi phát triển kinh tế, có vai trò là động lực phát triển và kết nối các hoạt động kinh tế-văn hoá, xã hội giữa huyện Minh Long với các huyện lân cận và thành phố Quảng Ngãi, giữa khu vực ven biển với các huyện phía Tây của tỉnh, xã Long Hiệp (*đô thị Minh Long*) được khẳng định là trung tâm huyện lỵ của huyện Minh Long.

Thực hiện mục tiêu Nghị quyết 02/NQ-TU ngày 28/6/2011 của Hội nghị Tỉnh ủy lần thứ 4 khóa XVIII về phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2011-2015 và định hướng đến năm 2020: "*xây dựng trung tâm huyện lỵ Minh Long trở thành thị trấn trước năm 2020*"; trong những năm qua, được sự quan tâm của Chính phủ, các Bộ ngành ở Trung ương và Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, Ủy ban Nhân dân tỉnh; Đảng bộ, chính quyền và Nhân dân huyện Minh Long đã quyết liệt triển khai nhiều giải pháp đồng bộ, tập trung nguồn lực xây dựng và phát triển toàn diện theo định hướng quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch chung đô thị, từ đó tạo ra động lực góp phần đẩy nhanh tốc độ phát triển kinh tế theo hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa, đưa xã Long Hiệp phát triển toàn diện về kinh tế - xã hội theo đúng định hướng. Đến nay, hệ thống công trình, hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội được đầu tư xây dựng cơ bản đồng bộ, diện mạo đô thị hình thành rõ nét, chất lượng cuộc sống của Nhân dân huyện Minh Long ngày càng nâng cao, tốc độ đô thị hóa tăng nhanh, bộ mặt đô thị ngày càng khang trang, nhiều công trình công cộng, nhà ở có kiến trúc đẹp được đầu tư xây dựng, đường phố xanh, sạch, đẹp.

Ngày 22/9/2015, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 308/QĐ-UBND về việc công nhận đô thị Minh Long thuộc địa giới hành chính của xã Long Hiệp đạt tiêu chuẩn đô thị loại V. Đây là cơ sở để huyện Minh Long tiếp tục đầu tư xây dựng và huy động đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng theo hướng xây dựng đô thị Minh Long trở thành đô thị công nghiệp - thương mại - dịch vụ. Đô thị Minh Long thuộc địa giới hành chính của xã Long Hiệp đã được đầu tư những hạng mục công trình phù hợp với quy hoạch, đảm bảo các tiêu chuẩn đô thị phù hợp với quy hoạch, chiến lược phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Quảng Ngãi.

Việc thành lập thị trấn Minh Long thuộc huyện Minh Long trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và dân số của xã Long Hiệp là để phát huy mạnh mẽ chức năng đô thị, góp phần thực hiện tốt chính sách phát triển kinh tế - xã hội và đô thị của huyện; xây dựng chính quyền đô thị đáp ứng yêu cầu đô thị hoá gắn với phát triển công nghiệp - thương mại - dịch vụ; tạo lập môi trường thu hút đầu tư phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội và đảm bảo quốc phòng, an ninh trên địa bàn, từng bước nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của người dân là thật sự cần thiết. Bên cạnh đó, việc đề nghị công nhận xã Long

Hiệp trở thành thị trấn Minh Long vừa là sự phản ánh đầy đủ thực tiễn phát triển của đô thị, vừa là tâm huyết của Đảng bộ, chính quyền và Nhân dân huyện Minh Long sau nhiều năm nỗ lực phấn đấu. Qua đó, cũng là niềm tự hào và sự mong mỏi của Nhân dân, đồng thời góp phần nâng cao ý thức, trách nhiệm của cán bộ, công chức và Nhân dân huyện Minh Long cùng nhau chung sức xây dựng thị trấn ngày càng văn minh, giàu đẹp.

IV. ĐÁNH GIÁ CÁC TIÊU CHUẨN ĐỂ THÀNH LẬP THỊ TRẤN MINH LONG, HUYỆN MINH LONG

Tại Điều 9 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính, quy định tiêu chuẩn thành lập thị trấn như sau:

- Quy mô dân số từ 8.000 người trở lên.
- Diện tích tự nhiên từ 14 km² trở lên.
- Đã được công nhận là đô thị loại IV hoặc loại V; hoặc khu vực dự kiến thành lập thị trấn đã được phân loại đạt tiêu chí của đô thị loại IV hoặc loại V.
- Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội đạt quy định tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016.

Tại điểm b khoản 2 Điều 31 Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 quy định: “Thành lập đơn vị hành chính đô thị ở miền núi, vùng cao, biên giới hoặc khu vực có giá trị đặc biệt về di sản văn hóa, lịch sử và du lịch đã được cấp có thẩm quyền công nhận ở cấp quốc gia và quốc tế thì tiêu chuẩn quy mô dân số có thể thấp hơn nhưng phải đạt từ 50% trở lên, các tiêu chuẩn còn lại phải đạt quy định”. Căn cứ quy định trên, quy mô dân số đối với đô thị miền núi được phép tính bằng 50% quy định (4.000 người trở lên).

Đánh giá các tiêu chuẩn xã Long Hiệp để thành lập thị trấn Minh Long:

1. Tiêu chuẩn: Quy mô dân số

Xã Long Hiệp, huyện Minh Long thuộc khu vực II vùng dân tộc và miền núi (theo Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ).

- Quy định: Quy mô dân số từ 4.000 người trở lên.
- Dân số xã Long Hiệp: **4.817 người**.

* **Đánh giá:** Quy mô dân số xã Long Hiệp đạt và vượt tiêu chuẩn quy định tối thiểu (4.000 người trở lên).

2. Tiêu chuẩn 2: Diện tích tự nhiên

- Quy định: Diện tích tự nhiên từ 14 km² trở lên.
- Xã Long Hiệp có 17,31 km² diện tích tự nhiên.

* **Đánh giá:** xã Long Hiệp đạt tiêu chí về diện tích tự nhiên.

3. Tiêu chí 3: Đã được công nhận là đô thị loại V

- Quy định: Đã được công nhận là đô thị loại IV hoặc loại V; hoặc khu vực dự kiến thành lập thị trấn đã được phân loại đạt tiêu chí của đô thị loại IV hoặc loại V.

- Xã Long Hiệp đã đạt tiêu chuẩn phân loại đô thị loại V theo Quyết định số 308/QĐ-UBND ngày 22/9/2015 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc công nhận đô thị Minh Long thuộc địa giới hành chính của xã Long Hiệp đạt tiêu chuẩn đô thị loại V.

* **Đánh giá:** xã Long Hiệp đạt tiêu chuẩn của tiêu chí loại đô thị.

4. Tiêu chí 4: Cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội

a) Cân đối thu chi ngân sách:

- Tổng thu ngân sách trên địa bàn xã năm 2019 đạt: 11,074 tỷ đồng.
- Tổng chi ngân sách năm 2019: 9,2 tỷ đồng.
- Cân đối thu, chi ngân sách: đảm bảo.

Như vậy, xã Long Hiệp đạt tiêu chuẩn về cân đối thu - chi ngân sách. Theo quy định, yêu cầu đối với tiêu chuẩn của thị trấn cân đối thu chi ngân sách phải đủ.

* **Đánh giá:** Đủ tiêu chuẩn về cân đối thu - chi ngân sách.

b) Tỷ lệ hộ nghèo trung bình 3 năm gần nhất (%):

- Theo số liệu thống kê tỷ lệ hộ nghèo của xã Long Hiệp năm 2017 là 25,98%, năm 2018 là: 21,43% và năm 2019 là 15,73%. Tỷ lệ hộ nghèo bình quân 3 năm 2017 - 2019 của xã Long Hiệp là **21,05%**.

- Tỷ lệ hộ nghèo bình quân 3 năm 2017 - 2019 của huyện Minh Long là: **25,51%**.

Như vậy, tỷ lệ hộ nghèo bình quân giai đoạn 2017-2019 của xã Long Hiệp thấp hơn so với tỉ lệ bình quân chung của huyện Minh Long. Theo quy định, yêu cầu đối với tiêu chuẩn của thị trấn tỷ lệ hộ nghèo trung bình 3 năm gần nhất tối thiểu đạt bình quân của huyện.

* **Đánh giá:** Đảm bảo tiêu chuẩn về Tỷ lệ hộ nghèo.

c) Tỷ lệ lao động phi nông nghiệp:

- Theo quy định tại phụ lục tiêu chuẩn cơ cấu trình độ phát triển kinh tế - xã hội ban hành kèm theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, thì tiêu chuẩn tỷ lệ lao động phi nông nghiệp của thị trấn là 65%.

- Dân số thường trú trên địa bàn xã Long Hiệp là 4.817 người, tổng số người trong độ tuổi lao động của xã: 2.856 người, chiếm 59,29%; số lượng lao động phi nông nghiệp là 1.891 người, chiếm 66,21%.

* **Đánh giá:** xã Long Hiệp đạt tiêu chuẩn về tiêu chí tỷ lệ lao động phi nông nghiệp.

Căn cứ Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính thì xã Long Hiệp được đề nghị thành lập thị trấn đều đạt được 04/04 tiêu chuẩn gồm: Quy mô dân số, diện tích tự nhiên, đã được công nhận là đô thị loại V, cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội.

V. PHƯƠNG ÁN THÀNH LẬP THỊ TRẤN MINH LONG, HUYỆN MINH LONG

Thành lập thị trấn Minh Long trên cơ sở toàn bộ 17,31 km² diện tích tự nhiên và quy mô dân số 4.817 người của xã Long Hiệp. Thị trấn Minh Long có địa giới hành chính:

- Phía Đông giáp xã Long Mai, huyện Minh Long và xã Hành Tín Tây, huyện Nghĩa Hành.

- Phía Tây giáp xã Thanh An.

- Phía Nam giáp xã Ba Vinh, huyện Ba Tơ.

- Phía Bắc giáp xã Long Mai.

Trụ sở làm việc của thị trấn Minh Long: Sử dụng trụ sở làm việc của xã Long Hiệp hiện nay.

Sau khi thành lập thị trấn Minh Long, huyện Minh Long có 5 đơn vị hành chính cấp xã gồm 04 xã: Long Sơn, Long Mai, Long Môn, Thanh An và thị trấn Minh Long.

(Có Đề án thành lập thị trấn Minh Long, huyện Minh Long và Nghị quyết kèm theo)

VI. KẾT QUẢ LẤY Ý KIẾN CỬ TRI Ở ĐỊA PHƯƠNG VÀ HĐND CÁC CẤP BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Đã tổ chức lấy ý kiến cử tri trên địa bàn xã Long Hiệp về Đề án thành lập thị trấn Minh Long, huyện Minh Long. Kết quả cụ thể như sau:

- Tổng số cử tri trên địa bàn: 3.327 cử tri; số cử tri vắng mặt: 392 cử tri.

- Tổng số cử tri trực tiếp tham gia lấy ý kiến: 2.935 cử tri.

- Số cử tri đồng ý: 2.931 cử tri, đạt tỷ lệ 88,1% so với tổng số cử tri trên địa bàn; số cử tri không đồng ý: 4 cử tri, chiếm tỷ lệ: 0,12% so với tổng số cử tri trên địa bàn.

Trên cơ sở kết quả lấy ý kiến cử tri, HĐND xã Long Hiệp và HĐND huyện Minh Long ban hành Nghị quyết tán thành việc thành lập thị trấn Minh Long, huyện Minh Long.

VII. KIẾN NGHỊ

Để có cơ sở hoàn thiện hồ sơ Đề án trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định thành lập thị trấn Minh Long, huyện Minh Long, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập thị trấn Minh Long, huyện Minh Long, tỉnh Quảng Ngãi.

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy (b/cáo);
- TT HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- UBND huyện Minh Long;
- VPUB: CVP, TH, CBTH;
- Lưu: VT, NC, ^{vii.44}.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Tăng Bính