

Số: **44** /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày **20** tháng 4 năm 2021

TỜ TRÌNH

Đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch phát triển Giao thông vận tải tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020, định hướng đến năm 2030

Kính gửi: Thường trực HĐND tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/05/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/05/2016. Trên cơ sở ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy tại buổi kiểm tra thực tế dự án Đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh tại Thông báo số 66-TB/TU ngày 08/3/2021 và ý kiến của của Thường trực Tỉnh ủy tại buổi làm việc với Ban Thường vụ Huyện ủy Bình Sơn tại Thông báo số 77-TB/TU ngày 26/3/2021, UBND tỉnh đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, thống nhất việc xây dựng nghị quyết của HĐND tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch phát triển Giao thông vận tải tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020, định hướng đến năm 2030, với nội dung sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Quy hoạch phát triển Giao thông vận tải tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 136/QĐ-UBND ngày 22/01/2013, trong quá trình thực hiện quy hoạch đã bộc lộ một số nội dung bất cập, chưa đồng bộ với các quy hoạch của các sở, ngành, đơn vị, địa phương đang triển khai thực hiện điều chỉnh; bên cạnh đó một số nội dung định hướng quy hoạch chưa phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Quảng Ngãi trong thời gian đến.

Theo quy định tại Nghị quyết số 751/2019/NQ-UBTVQH14 ngày 16/8/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về giải thích một số điều của Luật Quy hoạch và Nghị quyết số 110/NQ-CP ngày 02/12/2019 của Chính phủ về việc ban hành Danh mục các quy hoạch được tích hợp vào quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng, quy hoạch tỉnh theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 59 Luật Quy hoạch thì Quy hoạch phát triển Giao thông vận tải tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 thuộc danh mục quy

hoạch được tích hợp vào quy hoạch chung của tỉnh Quảng Ngãi, tuy nhiên trong thời gian chờ quy hoạch tỉnh Quảng Ngãi được phê duyệt thì được phép điều chỉnh nội dung theo quy định của pháp luật có liên quan trước ngày Luật quy hoạch có hiệu lực. Bên cạnh đó, theo quy định tại Khoản 1, Điều 18, Luật Đầu tư công năm 2019 về Điều kiện quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án: “1. Phù hợp với chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và quy hoạch có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền quyết định hoặc phê duyệt” và quy định tại Khoản 2, Điều 52, Luật Đầu tư công năm 2019 về Điều kiện đề chương trình, dự án, nhiệm vụ, đối tượng đầu tư công được đưa vào kế hoạch đầu tư công trung hạn: “2. Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư...”

Dự án Cầu và đường nối từ huyện Sơn Tịnh với huyện Tư Nghĩa (Cầu Trà Khúc 3) và Dự án đường từ thành phố Quảng Ngãi đến đường Dốc Sỏi-Dung Quất có ý nghĩa hết sức quan trọng trong việc kết nối hạ tầng giao thông của tỉnh, đặc biệt là kết nối giao thông giữa huyện Sơn Tịnh và huyện Tư Nghĩa, kết nối giao thông từ thành phố Quảng Ngãi đến Sân bay Chu Lai (tỉnh Quảng Nam), giảm lưu lượng phương tiện lưu thông trên tuyến Quốc lộ 1 đoạn qua khu vực và tạo quỹ đất để phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Tuy nhiên, để có cơ sở trình phê duyệt chủ trương đầu tư, đưa vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 theo quy định của Luật Đầu tư công và sớm triển khai thực hiện đầu tư thì các dự án trên phải có trong quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định.

Từ lý những do trên, để đảm bảo đồng bộ và thống nhất giữa quy hoạch phát triển giao thông vận tải tỉnh và các quy hoạch có liên quan đang được các sở, ngành, đơn vị, địa phương thực hiện (Điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Dung Quất, tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2035, tầm nhìn đến năm 2050, Điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng thành phố Quảng Ngãi đến năm 2040, Khu Công nghiệp - Đô thị - Dịch vụ VSIP II Quảng Ngãi,...), việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch phát triển giao thông vận tải tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020, định hướng đến năm 2030; trong đó, bổ sung Trục dọc số 08: Cầu và đường nối từ huyện Sơn Tịnh với huyện Tư Nghĩa (ký hiệu D8) và Trục dọc số 09: Đường nối từ huyện Bình Sơn đến huyện Tư Nghĩa (ký hiệu D9) là rất cần thiết.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết

1. Mục đích: Bổ sung Trục dọc số 08: Cầu và đường nối từ huyện Sơn Tịnh với huyện Tư Nghĩa (ký hiệu D8) (Cầu Trà Khúc 3) và Trục dọc số 09: Đường nối từ huyện Bình Sơn đến huyện Tư Nghĩa (ký hiệu D9) (trong đó có đoạn tuyến từ Thành phố Quảng Ngãi đến đường Dốc Sỏi - Dung Quất và Cầu Châu Ô 2) vào quy hoạch làm cơ sở triển khai thực hiện đầu tư các dự án dự kiến đưa vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 theo quy định.

2. Quan điểm:

- Hệ thống giao thông vận tải cần được ưu tiên đầu tư phát triển trước một bước với tốc độ nhanh, bền vững; đảm bảo đồng bộ, hợp lý nhằm phát huy tối đa lợi thế về vị trí địa lý và điều kiện tự nhiên của tỉnh để phát triển hợp lý giữa các phương thức vận tải.

- Tập trung xây dựng, nâng cấp các trục chính làm động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội cho một số vùng; huy động mọi nguồn lực để phát triển, đầu tư cho hệ thống hạ tầng giao thông vận tải.

- Phát triển giao thông vận tải của tỉnh đáp ứng được yêu cầu công nghiệp hoá - hiện đại hoá nông nghiệp - nông thôn, gắn kết mạng lưới giao thông vận tải của tỉnh với mạng lưới giao thông quốc gia, tạo sự liên hoàn, thông suốt và chi phí vận tải hợp lý, phù hợp với đa số người dân.

- Phát triển vận tải theo hướng hiện đại, ứng dụng công nghệ tiên tiến, đặc biệt là vận tải đa phương thức.

- Dành quỹ đất hợp lý để phát triển kết cấu hạ tầng giao thông và đảm bảo hành lang an toàn giao thông.

III. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh: Hệ thống giao thông vận tải trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi có xét đến mối quan hệ kết nối giao thông với các tỉnh lân cận.

2. Đối tượng áp dụng: Các cơ quan quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

IV. Mục tiêu, nội dung chính sách trong dự thảo Nghị quyết và các giải pháp để thực hiện

1. Mục tiêu

- Điều chỉnh cục bộ Quy hoạch phát triển Giao thông vận tải tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 136/QĐ-UBND ngày 22/01/2013, làm cơ sở pháp lý thực hiện một số dự án cấp thiết về đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng giao thông trên địa bàn tỉnh trong giai đoạn tới, đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Đảm bảo tính liên tục trong quản lý đầu tư và quản lý quy hoạch giai đoạn 2021-2025 trong thời gian chờ Quy hoạch tỉnh được phê duyệt.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết gồm: Bổ sung Trục dọc số 08: Cầu và đường nối từ huyện Sơn Tịnh với huyện Tư Nghĩa (ký hiệu D8) và Trục dọc số 09: Đường nối từ huyện Bình Sơn đến huyện Tư Nghĩa (ký hiệu D9) vào Quy hoạch phát triển giao thông vận tải tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020, định hướng đến năm 2030, cụ thể:

- Trục dọc số 08: Cầu và đường nối từ huyện Sơn Tịnh với huyện Tư Nghĩa (ký hiệu D8):

+ Chiều dài: Khoảng 3,9Km

+ Công trình đường: Đường phố chính đô thị thứ yếu cấp II ($B_{nền}=26m$, $B_{mặt}=14m$, $B_{vía\ hẹ}=10m$, $B_{pc}=2,0m$).

+ Công trình cầu: Bề rộng cầu $B_{cầu}=19,5m$ (04 làn xe cơ giới $4 \times 3,5=14m$, dải phân cách giữa $2,0m$ và lề bộ hành $1,75 \times 2=3,5m$).

- Trục dọc số 09: Đường nối từ huyện Bình Sơn đến huyện Tư Nghĩa (ký hiệu D9):

+ Chiều dài: Khoảng 36,5Km

+ Công trình đường: Đường phố chính đô thị ($B_{nền}=46m$, $B_{mặt}=24m$, $B_{vía\ hẹ}=12m$, $B_{pc}=10m$).

+ Công trình cầu: Theo quy mô đường.

3. Các giải pháp để thực hiện: Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh sẽ phê duyệt điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch phát triển giao thông vận tải tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020, định hướng đến năm 2030, cập nhật vào các quy hoạch có liên quan và chỉ đạo các đơn vị liên quan tổ chức thực hiện các thủ tục theo quy định của pháp luật đưa các dự án có liên quan vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 để triển khai thực hiện đầu tư trong thời gian đến.

V. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo việc thi hành Nghị quyết

- Nguồn vốn thực hiện: Vốn đầu tư công.

VI. Thời gian dự kiến trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết

Kỳ họp lần thứ 25 (kỳ họp chuyên đề) của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII (dự kiến ngày 27/4/2021).

Kính đề nghị Thường trực HĐND tỉnh xem xét, chấp thuận việc xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh nêu trên theo trình tự, thủ tục rút gọn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy (báo cáo);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh;
- Các Sở: Giao thông vận tải, Tư pháp;
- VPUB: CVP, PCVP, TH, CBTH;
- Lưu: VT, CNXD. 178

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN CHỦ
CHỦ TỊCH



Đặng Văn Minh