

Số: **204** /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày **23** tháng 11 năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi thay thế các Nghị quyết: số 21/2014/NQ-HĐND ngày 31/7/2014 và số 06/2015/NQ-HĐND ngày 22/4/2015 của HĐND tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật năm 2012; Luật Hòa giải ở cơ sở năm 2013 và Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18/8/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở (*có hiệu lực thi hành kể từ ngày 06/10/2023*), UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI THAY THẾ NGHỊ QUYẾT SỐ 21/2014/NQ-HĐND VÀ NGHỊ QUYẾT SỐ 06/2015/NQ-HĐND CỦA HĐND TỈNH

Thực hiện trách nhiệm được giao tại khoản 2 Điều 7 Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở; khoản 2 Điều 6 Thông tư liên tịch số 100/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 30/7/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước thực hiện công tác hòa giải ở cơ sở; HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 21/2014/NQ-HĐND (*để triển khai thực hiện UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 40/2014/QĐ-UBND ngày 19/8/2014*) và Nghị quyết số 06/2015/NQ-HĐND ngày 22/4/2015 (*để triển khai thực hiện UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 18/2015/QĐ-UBND ngày 13/5/2015*).

Tuy nhiên, ngày 18/8/2023, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở (*viết tắt là Thông tư số 56/2023/TT-BTC*), có hiệu lực thi hành kể từ ngày 06/10/2023. Theo đó, tại khoản 1, khoản 2 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC quy định: “1. Hội đồng nhân dân tỉnh, thành

phổ trực thuộc trung ương quy định các mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương. Trường hợp các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương, địa phương chưa ban hành văn bản quy định cụ thể mức chi thì các cơ quan, đơn vị được áp dụng quy định về mức chi tại Thông tư này để thực hiện. 2. Căn cứ yêu cầu nhiệm vụ, tình hình thực tế ở địa phương và khả năng cân đối của ngân sách địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định nội dung, mức chi khác thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở của địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành". Do vậy, việc trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi để thay thế Nghị quyết số 21/2014/NQ-HĐND và Nghị quyết số 06/2015/NQ-HĐND là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

a) Kịp thời triển khai thực hiện nội dung quy định tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC; đồng thời thay thế Nghị quyết số 21/2014/NQ-HĐND ngày 31/7/2014 và Nghị quyết số 06/2015/NQ-HĐND ngày 22/4/2015 của HĐND tỉnh hiện nay không còn phù hợp.

b) Đảm bảo kinh phí phục vụ cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Quan điểm

a) Nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết phải đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với quy định của Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

b) Việc tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) phải phù hợp với quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Đảm bảo nguồn kinh phí được bố trí từ ngân sách nhà nước để phục vụ tốt cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18/8/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở. Ngày 19/9/2023, UBND tỉnh đã có Tờ trình

số 139/TTr-UBND về việc đề nghị xây dựng nghị quyết thay thế các nghị quyết của HĐND tỉnh: số 21/2014/NQ-HĐND ngày 31/7/2014 quy định một số mức chi có tính chất đặc thù trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật cho người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; số 06/2015/NQ-HĐND ngày 22/4/2015 quy định một số mức chi cho công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Trên cơ sở ý kiến chấp thuận tại Công văn số 214/HĐND-PC ngày 28/9/2023 của Thường trực HĐND tỉnh về việc xây dựng nghị quyết thay thế các nghị quyết của HĐND tỉnh: số 21/2014/NQ-HĐND ngày 31/7/2014 quy định một số mức chi có tính chất đặc thù trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật cho người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; số 06/2015/NQ-HĐND ngày 22/4/2015 quy định một số mức chi cho công tác hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Ngày 02/10/2023, Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 1354/STP-PBGDPL về báo cáo kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh (số 21/2014/NQ-HĐND ngày 31/7/2014; số 06/2015/NQ-HĐND ngày 22/4/2015) và đề xuất mức chi cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở; Công văn số 1494/STP-PBGDPL ngày 18/10/2023 về việc lấy ý kiến tham gia góp ý dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh (gửi Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh; Ban Pháp chế HĐND tỉnh; Thủ trưởng các sở, ban, ngành tỉnh; Thường trực HĐND và UBND các huyện, thị xã, thành phố) và Công văn số 1561/STP-PBGDPL ngày 02/11/2023 về tham gia góp ý dự thảo Nghị quyết quy định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở, đề xuất mức chi cụ thể đối với cấp xã; đã đăng tải toàn văn dự thảo Nghị quyết lên Cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Ngãi (*tại địa chỉ: <http://www.quangngai.gov.vn>*) trong thời hạn 30 ngày để các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan góp ý kiến đúng theo quy định tại khoản 1 Điều 120 Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015. Sở Tư pháp đã nhận 80 văn bản tham gia ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết của các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh, đã tổng hợp, tiếp thu hoàn thiện dự thảo Nghị quyết (*có bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý kèm theo*). Đồng thời, ngày 27/10/2023, Giám đốc Sở Tư pháp đã ban hành Quyết định số 123/QĐ-STP về việc thành lập Hội đồng tư vấn thẩm định và Tổ thư ký giúp việc cho Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh đúng theo quy định tại Điều 121 Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 36 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2020. Sở Tư pháp đã tổ chức cuộc họp Hội đồng tư vấn thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Trên cơ sở ý kiến của các thành viên Hội đồng tư vấn thẩm định, Sở Tư pháp đã hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết để trình UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo gồm Nghị quyết và Quy định kèm theo

- Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều.

- Dự thảo Quy định gồm 20 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Quy định

a) Nội dung tại Điều 1 quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

b) Nội dung từ Điều 2 đến Điều 19 quy định các mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên cơ sở 18 mức chi được quy định tại Điều 3 Thông tư số 56/2023/TT-BTC để thực hiện trách nhiệm của HĐND tỉnh được giao.

c) Nội dung Điều 20 quy định về tổ chức thực hiện.

(Chi tiết tại nội dung dự thảo Nghị quyết kèm theo).

3. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản sau khi được thông qua

Nguồn kinh phí cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở: Chi thường xuyên ngân sách địa phương để thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở của địa phương và Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật cấp tỉnh, Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật cấp huyện, Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật cấp huyện theo phân cấp ngân sách nhà nước; Kinh phí từ nguồn tài trợ của các cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp trong và ngoài nước và nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không có

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Xin gửi kèm theo Tờ trình gồm:

(1) Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi;

(2) Báo cáo đánh giá tác động của dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và Báo cáo kết quả thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh: số 21/2014/NQ-HĐND ngày 31/7/2014; số 06/2015/NQ-HĐND ngày 22/4/2015;

(3) *Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết;*

(4) *Báo cáo thẩm định;*

(5) *Bảng thuyết minh và so sánh mức chi thực hiện công tác công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở tại dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh theo Thông tư số 56/2023/TT-BTC so sánh với các Nghị quyết: số 21/2014/NQ-HĐND ngày 31/7/2014; số 06/2015/NQ-HĐND ngày 22/4/2015;*

Kính trình HĐND tỉnh khóa XIII xem xét, quyết định.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế - HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính;
- VPUB: C, PCVP(VX), KTTH, CBTH;
- Lưu: VT, NC (Inphong607)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Đặng Văn Minh

