

Số: 1125/QĐ-UBND

Quảng Ngãi, ngày 27 tháng 7 năm 2023

## QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của Công ty TNHH MTV Phát triển  
Đô thị Quảng Ngãi (lần đầu) người đại diện theo pháp luật:  
ông Trần Ngọc Thái - Chủ tịch Công ty (địa chỉ: 489 Quang Trung,  
Phường Nguyễn Nghiêm, thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi)

### CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20/6/2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính ngày 13/11/2020;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ;

Căn cứ Quyết định số 31/2022/QĐ-UBND ngày 04/8/2022 của UBND tỉnh ban hành Quy định về thụ lý và giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi;

Xét Đơn khiếu nại đề ngày 24/4/2023 của Công ty TNHH MTV Phát triển Đô thị Quảng Ngãi;

Trên cơ sở kết quả của Tổ xác minh tại Báo cáo số 02/BC-TXM ngày 16/6/2023 và kết quả đối thoại ngày 06/7/2023 cho thấy quá trình diễn biến vụ việc như sau:

#### I. Nội dung khiếu nại

Theo Đơn khiếu nại đề ngày 24/4/2023 (được xác định lại tại Biên bản

làm việc với Sở Tư pháp vào ngày 07/6/2023) của Công ty TNHH MTV Phát triển Đô thị Quảng Ngãi, người đại diện theo pháp luật: ông Trần Ngọc Thái - Chủ tịch Công ty khiếu nại Quyết định số 54/QĐ-XPHC ngày 14/4/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi xử phạt vi phạm hành chính đối với Công ty TNHH MTV Phát triển Đô thị Quảng Ngãi đối với hành vi chiếm đất (*tự ý sử dụng đất trên thực địa mà chưa hoàn thành các thủ tục giao đất, cho thuê đất theo quy định của pháp luật*). Nội dung khiếu nại yêu cầu:

(1) Bổ sung, xem xét các tình tiết giảm nhẹ quy định tại Điều 9 Luật Xử lý vi phạm hành chính để giảm mức xử phạt vi phạm;

(2) Làm rõ trình tự, thủ tục thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại Quyết định số 54/QĐ-XPHC.

## **II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại**

1. Đối với yêu cầu bổ sung, xem xét các tình tiết giảm nhẹ quy định tại Điều 9 Luật Xử lý vi phạm hành chính để giảm mức xử phạt cho Công ty

Việc Công ty đề nghị xem xét các tình tiết giảm nhẹ theo quy định tại Điều 9 Luật Xử lý vi phạm hành chính như: “2. Người vi phạm hành chính đã tự nguyện khai báo, thành thật hối lỗi; tích cực giúp đỡ cơ quan chức năng phát hiện vi phạm hành chính, xử lý vi phạm hành chính; 6. Vi phạm hành chính vì hoàn cảnh đặc biệt khó khăn mà không do mình gây ra; 8. Những tình tiết giảm nhẹ khác do Chính phủ quy định”.

Qua xem xét hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính, kết quả làm việc với Công ty vào ngày 07/6/2023 và kết quả xác minh, cung cấp thông tin của các cơ quan có liên quan, thể hiện: Sau khi lập Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC trong Biên bản có ghi rõ nội dung quyền và thời hạn giải trình. Tuy nhiên, trong thời hạn giải trình Công ty không thực hiện quyền giải trình để đưa ra các lý do, chứng cứ cũng như các tình tiết giảm nhẹ để cơ quan, người có thẩm quyền xem xét. Đồng thời, tại buổi làm việc với Sở Tư pháp vào ngày 07/6/2023, Công ty thừa nhận có nhận được Biên bản vi phạm hành chính nhưng Công ty không thực hiện quyền giải trình vì Công ty thống nhất với hành vi vi phạm trong Biên bản vi phạm hành chính. Ngoài ra, trong hồ sơ cũng không có văn bản, tài liệu nào của Công ty chứng minh hành vi vi phạm của Công ty thuộc trường hợp “Vi phạm hành chính vì hoàn cảnh đặc biệt khó khăn mà không do mình gây ra”; Công ty đã “tự nguyện khai báo, thành thật hối lỗi” hay “những tình tiết giảm nhẹ khác do Chính phủ quy định”. Vì vậy, không có căn cứ để áp dụng tình tiết giảm nhẹ theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).

2. Đối với yêu cầu làm rõ trình tự, thủ tục thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại Quyết định số 54/QĐ-XPHC

Đối với hành vi vi phạm quy định tại điểm b khoản 3 Điều 14; điểm e khoản 3 Điều 14; điểm c khoản 2 Điều 14 và điểm b khoản 4 Điều 14 Nghị

định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 thì áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại điểm c khoản 7 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP là “*Buộc thực hiện tiếp thủ tục giao đất, thuê đất theo quy định đối với trường hợp sử dụng đất khi chưa thực hiện xong thủ tục giao đất, thuê đất*”.

Dự án Khu dân cư phía Bắc thành phố Quảng Ngãi đã hết tiến độ đầu tư theo quy định tại Quyết định chủ trương đầu tư số 979/QĐ-UBND ngày 21/11/2018 (quý IV/2020). Vì vậy, để thực hiện thủ tục đề nghị giao đất, thuê đất theo quy định thì Công ty cần thực hiện thủ tục điều chỉnh chủ trương đầu tư, gia hạn tiến độ thực hiện dự án theo quy định.

### III. Kết quả đối thoại

Tại buổi đối thoại ngày 06/7/2023, đại diện Công ty TNHH MTV Phát triển Đô thị Quảng Ngãi được nghe toàn bộ báo cáo kết quả xác minh khiếu nại của Tổ xác minh theo Quyết định số 773/QĐ-UBND ngày 22/5/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc xác minh nội dung khiếu nại. Giám đốc Sở Tư pháp đã trả lời, giải thích các quy định của pháp luật liên quan đến từng nội dung khiếu nại, yêu cầu giải quyết của Công ty TNHH MTV Phát triển Đô thị Quảng Ngãi. Đại diện Công ty TNHH MTV Phát triển Đô thị Quảng Ngãi không thống nhất nội dung nào và giữ nguyên nội dung khiếu nại lần đầu.

### IV. Kết luận

Trên cơ sở kết quả xác minh, kết quả đối thoại, đối chiếu với quy định của pháp luật cho thấy:

(1) Yêu cầu bổ sung, xem xét các tình tiết giảm nhẹ để giảm mức xử phạt vi phạm hành chính là không có căn cứ để xem xét giải quyết;

(2) Yêu cầu làm rõ trình tự, thủ tục thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả: Việc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả được thực hiện theo quy định tại điểm c khoản 7 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP: “*Buộc thực hiện tiếp thủ tục giao đất, thuê đất theo quy định đối với trường hợp sử dụng đất khi chưa thực hiện xong thủ tục giao đất, thuê đất*”. Nội dung này, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi có văn bản yêu cầu các Sở: Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, Kế hoạch và Đầu tư, UBND thành phố Quảng Ngãi và các cơ quan có liên quan hướng dẫn Công ty thực hiện.

Như vậy, nội dung khiếu nại của Công ty TNHH MTV Phát triển Đô thị Quảng Ngãi là sai.

Từ những nhận định và các căn cứ trên,

### QUYẾT ĐỊNH:

**Điều 1.** Giữ nguyên Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 54/QĐ-XPHC ngày 14/4/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh.

**Điều 2.** Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu Công ty TNHH MTV Phát triển Đô thị Quảng Ngãi không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi thì có quyền khiếu nại đến Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc các Sở: Tư pháp, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường, Kế hoạch và Đầu tư, Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi, Thủ trưởng các cơ quan, tổ chức có liên quan và Công ty TNHH MTV Phát triển Đô thị Quảng Ngãi chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- VPUB: PCVP(NC), KTN, TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC(long731).



**CHỦ TỊCH**

**Đặng Văn Minh**