

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 861 /UBND-NC

Quảng Ngãi, ngày 17 tháng 3 năm 2014

V/v xin ý kiến xem xét,  
giải quyết chế độ cho  
ông Phan Quang Cao

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
CV ĐẾN	Số:.....13.62.....
	Ngày: 17/3/14.....
	Chuyên:.....

Kính gửi:

- Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội;
- Bảo hiểm Xã hội Việt Nam.

Tháng 8/2008, lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tiếp công dân định kỳ, trong đó có tiếp trường hợp của ông Phan Quang Cao, sinh ngày 08/9/1951 (nguyên là Phó Giám đốc Công ty dịch vụ thủy lợi Quảng Ngãi trực thuộc Sở Thủy sản (cũ); thường trú tại Tổ 4, Phường Nguyễn Nghiêm, thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi) khiếu nại về chế độ thôi việc và nhận Đơn khiếu nại của ông; đã kết luận giao nhiệm vụ cho Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các ngành liên quan kiểm tra, giải quyết.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã kiểm tra, soát xét vụ việc và tổ chức cuộc họp ngày 17/11/2008 với các Sở: Nội vụ, Lao động – Thương binh và Xã hội, Bảo hiểm Xã hội tỉnh Quảng Ngãi, phản ánh quá trình xem xét vụ việc, có nhiều khó khăn trong quá trình bàn giao hồ sơ cán bộ khi giải thể Công ty dịch vụ thủy lợi Quảng Ngãi, giữa người giao và người nhận không chặt chẽ, làm thất lạc hồ sơ cán bộ (gốc) của ông Phan Quang Cao; khi chuyển giao và tiếp nhận hồ sơ cán bộ về Sở chủ quản (nay là Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn); ngoài ra, còn phát sinh tình huống ông Phan Quang Cao có trình Giấy khai sinh và Chứng minh nhân dân có năm sinh 1945 (khác với các tài liệu, đơn của ông Cao tự ghi từ năm 2006 trở về trước, các văn bản của các cơ quan nhà nước ban hành liên quan đến nhân thân ông Phan Quang Cao, chi tiết tài liệu kèm theo văn bản này). Do đó, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cùng các ngành chức năng xác minh, kết luận về năm sinh của ông Phan Quang Cao.

Năm 2011, Sở Tư pháp có báo cáo kết quả xác minh, kết luận ông Phan Quang Cao sinh ngày 08/9/1951 trên cơ sở hồ sơ lưu về đăng ký hộ khẩu thường trú, hồ sơ cấp Giấy chứng minh nhân dân lập năm 1978, Sổ giới thiệu sinh hoạt Đảng lập ngày 15/8/1989 và căn cứ quy định của pháp luật về đăng ký và quản lý hộ tịch.

Ông Phan Quang Cao liên tục có đơn tố cáo ông Lâm Văn Tốt, Trưởng phòng Tổ chức cán bộ thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, ông Phan Quang Cao cho rằng ông Tốt tiêu hủy hồ sơ Đảng và hồ sơ cán bộ của

ông để ông không được giải quyết chế độ. Để làm rõ việc mất hồ sơ của ông Phan Quang Cao, Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phải xem xét xử lý đơn tố cáo thuộc thẩm quyền.

Vụ việc kéo dài đến ngày 16/5/2013 Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Kết luận nội dung tố cáo của ông Phan Quang Cao, sau đó tiếp tục xem xét việc khiếu nại và đề nghị xem xét giải quyết chế độ hưu trí cho trường hợp ông Phan Quang Cao. Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi nhận thấy đây là vụ việc phức tạp, còn tồn đọng kéo dài trên 20 năm; trên cơ sở kiến nghị của các sở, ngành có liên quan, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi báo cáo xin ý kiến của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bảo hiểm Xã hội Việt Nam xem xét, giải quyết chế độ cho ông Phan Quang Cao, nội dung cụ thể như sau:

### **1. Tóm tắt diễn biến vụ việc:**

#### **a) Tóm lược lịch sử bản thân của ông Phan Quang Cao:**

Theo hồ sơ, tài liệu đã được các cơ quan chức năng kết luận, phản ánh:

- Họ và tên: Phan Quang Cao; sinh ngày 08/9/1951.
- Quê quán: xã Tịnh Sơn, huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi.
- Địa chỉ thường trú: Tổ 4, Phường Nguyễn Nghiêm, thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi.

Có quá trình công tác từ năm 1965 đến năm 1993 là 28 năm, như sau:

- Từ năm 1965 đến 1969, tham gia làm liên lạc, nắm tin tức báo cho du kích địa phương tại xã Tịnh Sơn, huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi.
- Từ năm 1970 đến tháng 4/1976, công tác ở huyện Sơn Tịnh và cơ quan cho đi học Trường Trung cấp thủy lợi Khu V.
- Ngày 20/5/1976, được điều động về công tác tại Ty thủy lợi theo Quyết định số 3411/QĐ/TC của Ban Tổ chức Tỉnh ủy Nghĩa Bình.
- Từ năm 1976 đến 1980, Cán bộ phụ trách thủy lợi huyện Trà Bồng.
- Từ năm 1981 đến tháng 2/1983, Phó Trưởng Ban thủy lợi - giao thông vận tải huyện Trà Bồng.
- Tháng 3/1983 đến tháng 2/1985, Cán bộ Phòng Kế hoạch - Xí nghiệp xây dựng thủy lợi II.
- Tháng 3/1985, Phó Ban chỉ huy Công trường Nghĩa Thắng thuộc hệ công trình kênh mương Thạch Nham.
- Tháng 3/1986, Sở Thủy lợi Nghĩa Bình bổ nhiệm Đội trưởng Đội xây lắp II của Xí nghiệp xây dựng thủy lợi II tại Quyết định số 199/TC/TL.
- Tháng 3/1989, ông Phan Quang Cao được điều động về Công ty dịch vụ thủy lợi tại Quyết định số 117/QĐ-TL của Sở Thủy lợi tỉnh Nghĩa Bình.

- Tháng 4/1989, bổ nhiệm Phó Giám đốc Công ty dịch vụ thủy lợi Quảng Ngãi tại Quyết định số 615/QĐ-UB của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

- Năm 1990, ông Phan Quang Cao vi phạm tội cố ý làm trái quy định của Nhà nước về quản lý kinh tế; ngày 10/10/1990, Đảng ủy khối các cơ quan Dân Chính Đảng có Nghị quyết số 13/UB-ĐU kỷ luật khai trừ ra khỏi Đảng; ngày 18/10/1990, Công an tỉnh Quảng Ngãi có lệnh tạm giam (số 138) ông Phan Quang Cao 02 tháng.

- Ngày 27/12/1990, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi có Quyết định số 447/KSND về việc hủy bỏ việc tạm giam ông Phan Quang Cao.

- Ngày 24/01/1992, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi xét xử ông Phan Quang Cao tuyên xử 18 tháng tù, nhưng cho hưởng án treo và 24 tháng thử thách (Bản án số 07 ngày 07/01/1992).

- Ngày 13/5/1992, Tòa án nhân dân tối cao tại Đà Nẵng xét xử phúc thẩm. Trích lục án hình sự phúc thẩm số 168 của Tòa án nhân dân tối cao tại Đà Nẵng tuyên xử ông Phan Quang Cao 06 tháng tù, nhưng cho hưởng án treo và 12 tháng thử thách kể từ ngày tuyên án sơ thẩm.

- Ngày 15/9/1992, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 1283/QĐ-UB về việc thôi giữ chức vụ Phó Giám đốc Công ty dịch vụ thủy lợi Quảng Ngãi đối với ông Phan Quang Cao.

Sau khi thực hiện xong 06 tháng tù “hưởng án treo” và 12 tháng thử thách. Sở Thủy lợi (cũ) không bố trí công tác cho ông Phan Quang Cao, từ đó ông Phan Quang Cao đi làm ăn xa để nuôi sống bản thân và các con của ông. Sở Thủy lợi (cũ) không có thông báo ông Phan Quang Cao đào nhiệm sở; không ban hành Quyết định nghỉ việc theo chế độ 176/HĐBT (theo Báo cáo số 23/CDN-NV2 ngày 03/01/1999 của Cục Quản lý vốn và tài sản nhà nước tại doanh nghiệp Quảng Ngãi, trong danh sách nhận tiền nghỉ việc không có chữ ký nhận của ông Cao).

- Năm 1993, ông Phan Quang Cao đi làm ăn xa quá 6 tháng không rõ lý do nên ngày 08/9/1994 Công an phường Chánh Lộ làm thủ tục đề nghị Công an thị xã Quảng Ngãi xóa tên ông Phan Quang Cao trong sổ hộ khẩu, đến ngày 25/11/2000, ông Phan Quang Cao làm giấy khai báo xin nhập khẩu lại, tự khai ngày sinh là 08/9/1945. Việc cải chính hộ tịch về năm sinh từ 1951 thành 1945 của ông Phan Quang Cao đã được Giám đốc Sở Tư pháp kết luận là không đúng quy định pháp luật, theo đó Giám đốc Công an tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh đã ban hành quyết định thu hồi, hủy bỏ Chứng minh nhân dân và Giấy khai sinh làm lại (có ngày, tháng, năm sinh là 08/9/1945).

#### b) Nội dung, yêu cầu, khiếu tố của ông Phan Quang Cao:

Từ năm 2005 đến năm 2008, ông Phan Quang Cao nhiều lần gửi đơn khiếu nại đến Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Thủy lợi (nay đã sáp nhập thành Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn), Sở Tư pháp, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội khiếu nại cho rằng chưa có Quyết định nào kỷ luật và đề nghị cấp có thẩm quyền giải quyết chế độ cho ông.

c) Kết quả xem xét giải quyết của cơ quan, người có thẩm quyền liên quan các nội dung khiếu tố của ông Phan Quang Cao:

- Ngày 30/10/2008, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 3151/UBND-NC về việc xử lý đơn khiếu nại của ông Phan Quang Cao, giao cho Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có trách nhiệm kiểm tra, soát xét lại toàn bộ hồ sơ có liên quan đến ông Phan Quang Cao khi tiến hành giải thể Công ty dịch vụ thủy lợi Quảng Ngãi vào năm 1998; đồng thời, chủ trì phối hợp với các sở, ngành liên quan giải quyết.

- Ngày 17/11/2008, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức họp lấy ý kiến của các Sở: Nội vụ, Lao động – Thương binh và Xã hội thống nhất nội dung ông Phan Quang Cao nghỉ việc tại thời điểm mới 47 tuổi không đủ điều kiện nghỉ hưu và có Công văn số 1692/NN&PTNT về việc giải quyết đơn khiếu nại của ông Phan Quang Cao, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xin ý kiến chỉ đạo.

Diễn biến tiếp theo từ năm 2008 - 2012 là quá trình xem xét, xử lý việc cải chính năm sinh, xử lý các giấy tờ ông Phan Quang Cao làm lại từ hệ quả của việc cải chính năm sinh không đúng quy định pháp luật; giải quyết tố cáo cán bộ làm mất hồ sơ thuộc thẩm quyền của Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (*như đã trình bày ở phần trên*) và trở lại xem xét nội dung khiếu nại về giải quyết chế độ thôi việc của ông Phan Quang Cao (*có sự tham gia trợ giúp pháp lý của Văn phòng Luật sư Phan Tấn Thi*).

- Ngày 23/3/2012, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã tổ chức cuộc họp xem xét xử lý đối với vụ khiếu nại của ông Phan Quang Cao và có Thông báo số 63/TB-UBND ngày 03/4/2012, trong đó giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kiểm tra quy trình giải quyết trước đây, trường hợp không đảm bảo trình tự, thủ tục quy định của pháp luật thì tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xử lý tiếp theo.

- Ngày 28/12/2012, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xem xét giải quyết khiếu nại của ông Phan Quang Cao tại Công văn số 2065/NN&PTNT.

- Ngày 21/01/2013, Ủy ban nhân dân tỉnh có tổ chức cuộc họp xem xét giải quyết vụ khiếu nại của ông Phan Quang Cao và ban hành Thông báo số 28/TB-UBND ngày 04/02/2013, trong đó yêu cầu Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phải báo cáo và đề xuất hướng giải quyết cụ thể trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét đối với khiếu nại của ông Phan Quang Cao.

Quá trình xem xét tiếp theo, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có Công văn số 2216/NN&PTNT ngày 25/11/2013 đề nghị: “*Xét đây là trường hợp cá biệt có thời gian công tác dài (28 năm công tác), trực tiếp tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước, bản thân và gia đình rất khó khăn ông xin giải quyết chế độ nghỉ hưu là chính đáng, tuy hồ sơ không đầy đủ theo quy định*” và đề nghị “*Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến bằng văn bản gửi Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quan tâm xem xét, giải quyết chế độ hưu trí cho ông Phan Quang Cao*”.

## 2. Nhận xét, kiến nghị:

### a) Nhận xét:

- Ông Phan Quang Cao là người tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước, được hưởng chính sách như thương binh, được Nhà nước tặng thưởng Huân, Huy chương chống Mỹ cứu nước. Quá trình công tác ông Phan Quang Cao có vi phạm các quy định trong quản lý kinh tế, đã có Bản án sơ thẩm, phúc thẩm tuyên xử 06 tháng tù, hưởng án treo và đã chấp hành hình phạt. Tuy nhiên, sau khi hết thời hạn chấp hành hình phạt theo Bản án phúc thẩm, cơ quan sử dụng lao động chưa thực hiện thủ tục hành chính tiếp nhận lại người lao động cũ (ông Phan Quang Cao) hay buộc thôi việc, cho thôi việc hoặc giải quyết chế độ nghỉ việc một lần theo Quyết định số 176/HĐBT ngày 09/10/1989 của Hội đồng Bộ trưởng về việc sắp xếp lại người lao động trong các đơn vị kinh tế quốc doanh.

- Hiện nay, ông Phan Quang Cao tuổi đời đã cao, không có nhà cửa, không có việc làm ổn định, phải đi làm thuê, làm mướn ở phương xa để kiếm sống, hiện giờ ông Phan Quang Cao đang bị tai biến mạch máu não nằm điều trị ở các cơ sở y tế. Cuộc sống gia đình đã khó khăn giờ đây càng gặp nhiều khó khăn hơn, nhưng đến nay ông vẫn chưa được giải quyết chế độ. Gia đình ông là gia đình có công với cách mạng, có anh, chị em ruột là liệt sỹ.

- Đối chiếu với Thông tư số 13/NV ngày 04/9/1972 của Bộ Nội vụ hướng dẫn và quy định cụ thể về việc tính thời gian công tác của công nhân, viên chức nhà nước thì *"Thời gian công nhân, viên chức bị án treo, nếu không bị đình chỉ công tác thì vẫn được tính là thời gian công tác liên tục. Trường hợp bị đình chỉ công tác, bị tạm giam không được tính là thời gian công tác, còn thời gian đã công tác trước đó vẫn được cộng với thời gian trở lại công tác sau này để tính là thời gian công tác liên tục"* và quy định tại khoản 4 Điều 139 Luật Bảo hiểm xã hội năm 2006 *"Người lao động có thời gian làm việc trong khu vực nhà nước trước ngày 01 tháng 01 năm 1995 nếu chưa nhận trợ cấp thôi việc hoặc trợ cấp một lần, trợ cấp xuất ngũ, phục viên thì thời gian đó được tính là thời gian đã đóng bảo hiểm xã hội"* thì trường hợp ông Phan Quang Cao có cơ sở để tính thời gian công tác liên tục và giải quyết chế độ vì thời gian đó được tính là thời gian đã đóng bảo hiểm xã hội.

### b) Kiến nghị:

Nhằm thể hiện sự quan tâm của Đảng và Nhà nước đối với quá trình công hiến trong cuộc kháng chiến chống Mỹ cứu nước của cá nhân ông Phan Quang Cao và gia đình ông Phan Quang Cao; đồng thời, để thực hiện chế độ chính sách cho người lao động nhằm an ủi, động viên, cũng như chia sẻ những khó khăn, thiệt thòi cho ông Phan Quang Cao lúc tuổi già đau ốm, bệnh tật, tuy hồ sơ chưa đầy đủ theo quy định nhưng đây là nguyện vọng chính đáng của ông Phan Quang Cao, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo và đề nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bảo hiểm Xã hội

tâm xem xét, có ý kiến về việc giải quyết chế độ hưu trí đối với trường hợp của ông Phan Quang Cao (có kèm theo hồ sơ, tài liệu có liên quan đến trường hợp của ông Phan Quang Cao)./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh uỷ (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh uỷ;
- Thanh tra tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Sở Nội vụ;
- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Bảo hiểm xã hội tỉnh;
- VPUB: CVP, VHXX, TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NC (đmhai 119)



**CHỦ TỊCH**

**Cao Khoa**