

Số: ~~177~~ /QĐ-UBND

Quảng Ngãi, ngày 01 tháng 02 năm 2019

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại lần hai của bà Đặng Thị Tuyết
(địa chỉ: xóm 3, thôn Thế Lợi, xã Tịnh Phong,
huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Thông tư 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Tổng Thanh tra Chính phủ quy định Quy trình giải quyết khiếu nại hành chính và Thông tư số 02/2016/TT-TTCP ngày 20/10/2016 của Tổng Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP;

Xét nội dung đơn đề ngày 10/10/2018 của bà Đặng Thị Tuyết khiếu nại UBND huyện Sơn Tịnh bồi thường thiếu diện tích 49m² đất ở khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1A vào năm 2014; qua xem xét kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 108/BC-TTT ngày 28/12/2018 cho thấy quá trình diễn biến vụ việc như sau:

Diện tích đất bà Đặng Thị Tuyết đang quản lý, sử dụng có nhà ở trên đất nguyên có nguồn gốc hình thành từ hai phần diện tích như sau:

- Phần diện tích bà Tuyết được nhà nước giao đất để làm nhà ở theo Quyết định số 581/QĐ-UB ngày 04/11/1986 của UBND huyện Sơn Tịnh về việc thu hồi đất của Hợp tác xã nông nghiệp Thế Lợi để giao cho 15 hộ xã viên và theo Biên bản giao đất lập ngày 09/5/1987, trong đó có bà Tuyết. Theo hồ sơ địa chính lập theo Chỉ thị số 299/TTg thì diện tích này là thửa đất mang số hiệu 805, diện tích 464m², tờ bản đồ số 02. Thửa đất này có cạnh phía Đông tiếp giáp với đường Quốc lộ 1A.

- Phần diện tích liền kề về phía Tây với thửa đất nhà nước giao nêu trên, được bà Tuyết nhận chuyển nhượng từ ông Nguyễn Ngoạt vào năm 1989 để sử dụng. Theo hồ sơ địa chính lập theo Chỉ thị số 299/TTg thì diện tích này là thửa đất mang số hiệu 806, diện tích 120m², tờ bản đồ số 02, xã Tịnh Phong.

Năm 1996, khi xã Tịnh Phong thực hiện đo đạc bản đồ địa chính để thực hiện Nghị định số 64/CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ thì 02 thửa đất

805 và 806 nêu trên được sát nhập thành 01 thửa đất mang số hiệu 816, diện tích 909m², loại đất T, tờ bản đồ số 12, xã Tịnh Phong, do bà Tuyết quản lý sử dụng có nhà ở trên đất. Năm 1998, bà Tuyết kê khai đăng ký và được UBND huyện Sơn Tịnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 18/12/1998 nhưng chỉ với diện tích 207m², loại đất T (*đã trừ hành lang an toàn giao thông*), phần còn lại 702m² trong hồ sơ địa chính thể hiện là đất UBND xã Tịnh Phong quản lý.

Từ năm 1999 đến năm 2003, thực hiện dự án khôi phục và cải tạo Quốc lộ 1, đoạn Quảng Ngãi - Nha Trang (Dự án ADB.3), các cơ quan chức năng đã tiến hành kiểm kê, thu hồi đất và bồi thường, giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án, trong đó có trường hợp bà Đặng Thị Tuyết, cụ thể như sau: Theo biên bản kiểm kê tổng hợp đất đai, nhà cửa, các công trình và cây cối hoa màu bị ảnh hưởng bởi Dự án ADB.3 lập ngày 13/4/1999 và hồ sơ kỹ thuật thửa đất kèm theo biên bản này thể hiện thửa đất 816 bà Đặng Thị Tuyết đang sử dụng có 78,32m² đất nằm trong phạm vi làm đường, 71,37m² nằm trong hành lang giải tỏa; bà Tuyết bị thiệt hại 45,6m² hoa màu là khoai lang và 25 cây Bạch đàn. Theo biên bản đền bù, hỗ trợ về đất đai và tài sản của hộ bị ảnh hưởng bởi Dự án ADB.3 lập ngày 14/6/1999, bà Tuyết được bồi thường tài sản trên đất với tổng số tiền là 718.000 đồng, cụ thể: khoai lang trồng trên diện tích 45,6m², được bồi thường 73.000 đồng; Bạch đàn được bồi thường 645.000 đồng. Toàn bộ diện tích đất bị thu hồi nguyên thuộc thửa đất số 805, diện tích 464m², tờ bản đồ số 02, Bản đồ 299/TTg do nằm trong phạm vi hành lang bảo vệ công trình giao thông nên bà Tuyết không được bồi thường, hỗ trợ về đất. Các biên bản kiểm kê, hồ sơ kỹ thuật thửa đất và biên bản đền bù ở trên đều được bà Tuyết ký xác nhận. Tại thời điểm đó, bà Tuyết đã thống nhất nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và không có khiếu nại, thắc mắc gì.

Đến năm 2011, bà Tuyết có đơn đề ngày 16/5/2011 đề nghị đăng ký biến động quyền sử dụng đất, được UBND huyện Sơn Tịnh xem xét cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 00864 ngày 10/10/2011 cho bà Tuyết với diện tích 207m², thửa đất số 816 (*trong đó, 200m² đất ở và 07m² đất trồng cây hàng năm khác*).

Năm 2014, thực hiện dự án Đầu tư cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 1A, UBND huyện Sơn Tịnh đã tiến hành thủ tục kiểm kê, thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ cho bà Đặng Thị Tuyết. Theo đó, tại biên bản kiểm kê đất đai và tài sản bị thiệt hại khi Nhà nước thu hồi đất lập ngày 08/5/2014, theo bản đồ địa chính phục vụ dự án và hồ sơ kỹ thuật thửa đất số 816 do Công ty TNHH Tân Thành (*đơn vị được thuê đo đạc*) đo vẽ ngày 12/5/2014 thì bà Tuyết sử dụng thửa đất số 1531, diện tích 846m², tờ bản đồ số 01 (*bản đồ dự án*), trong đó: diện tích nằm trong ranh giới giải phóng mặt bằng năm 2003 là 29m²; diện tích thuộc phạm vi thu hồi đất xây dựng công trình mở rộng Quốc lộ 1A năm 2014 là 120m²; diện tích nằm ngoài ranh giới giải phóng mặt bằng năm 2014 là 697m².

UBND huyện Sơn Tịnh đã xác lập thủ tục thu hồi đất, bồi thường và hỗ trợ đối với phần diện tích 120m² đất ở cho bà Tuyết theo quy định. Riêng phần diện tích nằm trong ranh giới giải phóng mặt bằng năm 2003 do đã được

Nhà nước thu hồi thực hiện Dự án ADB.3 vào năm 1999 nên không xác lập thủ tục thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ cho bà Tuyết đối với số diện tích này.

Không đồng ý, bà Tuyết đã khiếu nại đối với việc UBND huyện Sơn Tịnh bồi thường thiếu của bà 49m² đất ở, do bà cho rằng chính quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà nhưng đưa đất sử dụng hợp pháp của bà vào hành lang bảo vệ an toàn công trình đường Quốc lộ 1A vào năm 1999 và năm 2014 để không bồi thường cho bà là không đúng.

Khiếu nại của bà Tuyết đã được Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh xác minh, ban hành Quyết định số 4489/QĐ-UBND ngày 19/9/2018 giải quyết bác khiếu nại. Không đồng ý, bà Đặng Thị Tuyết có đơn đề ngày 10/10/2018 tiếp khiếu đến Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu xem xét, giải quyết.

Ngày 11/12/2018, đại diện các cơ quan: Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh (*tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường của dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, đoạn qua xã Tịnh Phong*), Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Sơn Tịnh, UBND xã Tịnh Phong và Công ty TNHH Tân Thành (*đơn vị đo đạc lập bản đồ địa chính và hồ sơ kỹ thuật các thửa đất phục vụ thu hồi đất để thực hiện dự án vào năm 2014*) đã tiến hành kiểm tra, đo đạc thực tế tại thửa đất của bà Đặng Thị Tuyết trên cơ sở: Đối chiếu các ranh giới giải phóng mặt bằng giải phóng mặt bằng năm 1999-2003, năm 2014 và so sánh với hiện trạng thửa đất 816, tờ bản đồ số 12, xã Tịnh Phong của bà Tuyết theo bản đồ đo vẽ năm 1996 và theo hiện trạng sử dụng đất hiện nay để xác định, làm rõ phần diện tích 49m² đất bà Đặng Thị Tuyết đang có khiếu nại. Kết quả kiểm tra, đo đạc tại biên bản lập ngày 11/12/2018 cho thấy phần diện tích 49m² hiện nay bà Tuyết khiếu nại (*diện tích đo đạc thực tế là 76m²*) là diện tích nằm giữa cạnh phía Đông của thửa đất 816 với ranh giới giải phóng mặt bằng năm 1999-2003, thuộc phần diện tích đất nhà nước đã thu hồi của bà Đặng Thị Tuyết vào năm 1999 khi thực hiện Dự án ADB.3 mà không bồi thường, hỗ trợ về đất theo quy định của pháp luật đất đai tại thời điểm đó.

Từ diễn biến vụ việc nêu trên, nhận thấy:

Diện tích đất 49m² bà Tuyết có khiếu nại là phần diện tích nằm tiếp giáp với Quốc lộ 1 và thuộc thửa đất bà Tuyết được UBND huyện Sơn Tịnh có quyết định giao đất để sử dụng vào năm 1986. Toàn bộ số diện tích này nằm trong phần diện tích bà Tuyết sử dụng đã bị nhà nước thu hồi vào năm 1999 khi thực hiện Dự án ADB.3. Căn cứ theo quyết định giao đất của UBND huyện vào năm 1986 và biên bản giao đất lập năm 1987, căn cứ theo khoản 1 Điều 7 của Điều lệ bảo vệ đường bộ ban hành kèm theo Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng thì toàn bộ số diện tích bị thu hồi vào năm 1999 để thực hiện Dự án ADB.3 là nằm trong hành lang bảo vệ công trình đường Quốc lộ 1. Theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 22/1998/NĐ-CP ngày 24/4/1998 của Chính phủ về việc đền bù thiệt hại khi Nhà nước thu hồi đất để sử dụng vào mục đích quốc phòng, an ninh, lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng thì tại thời điểm thu hồi đất năm 1999, diện tích này không đủ điều kiện để được bồi thường, hỗ trợ về đất.

Toàn bộ diện tích đất này không thuộc quyền sử dụng hợp pháp của bà Đặng Thị Tuyết nên khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A vào năm 2014, UBND huyện Sơn Tịnh không tiến hành lập thủ tục thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ về đất cho bà Đặng Thị Tuyết là đúng quy định tại Khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai năm 2013.

Căn cứ nhận định nêu trên và theo quy định của pháp luật hiện hành,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bác nội dung khiếu nại của bà Đặng Thị Tuyết đối với việc UBND huyện Sơn Tịnh bồi thường thiếu diện tích 49m² đất ở khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1A vào năm 2014.

Điều 2. Tổ chức thực hiện:

1. Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh có trách nhiệm:

a) Tổ chức công khai nội dung giải quyết của Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định của pháp luật và giao Quyết định này cho bà Đặng Thị Tuyết trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định.

b) Báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, Thanh tra tỉnh kết quả tổ chức thực hiện theo quy định.

2. Giao Chánh Thanh tra tỉnh kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quyết định này.

Điều 3. Quyết định này là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai (02) và có hiệu lực sau 30 ngày kể từ ngày ban hành. Nếu không đồng ý với Quyết định này, người khiếu nại có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh, Chủ tịch UBND xã Tịnh Phong, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan và bà Đặng Thị Tuyết chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Báo Quảng Ngãi, Đài PT-TH Quảng Ngãi;
- VPUB: PCVP (NC), TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NCdmbhai51



Trần Ngọc Căng