

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết về giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh theo Luật Đầu tư công năm 2019

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015; Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh theo Luật Đầu tư công năm 2019, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 có hiệu lực từ ngày 01/01/2020, tại khoản 6 và 7, Điều 17 của Luật này quy định:

“6. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm A do địa phương quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này.

7. Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý, trừ dự án quy định tại khoản 4 Điều này.

Trong trường hợp cần thiết, Hội đồng nhân dân quyết định việc giao cho Ủy ban nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án quy định tại khoản này phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương”.

Vì vậy, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư toàn bộ hoặc một phần dự án nhóm B, C thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh theo Luật Đầu tư công năm 2019 là cần thiết, nhằm tạo điều kiện thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện Luật, đẩy nhanh công tác chuẩn bị đầu tư dự án.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh theo Luật Đầu tư công năm 2019 nhằm đảm bảo cơ sở pháp lý để Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án nhóm C, rút ngắn thời gian cho công tác chuẩn bị đầu tư các dự án có quy mô và mức độ ảnh hưởng vừa phải.

2. Quan điểm chỉ đạo

Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 15/TTr-UBND ngày 19/02/2020 gửi Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, C thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh theo Luật Đầu tư công năm 2019 và được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận tại Công văn số 33/HĐND-KTNS ngày 05/3/2020.

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư - cơ quan chủ trì soạn thảo lấy ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, các Ban quản lý dự án chuyên ngành. Dự thảo Nghị quyết cũng đã được đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh tại mục “GÓP Ý DỰ THẢO VĂN BẢN QPPL” từ ngày 24/02/2020. Đồng thời, dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo thẩm định số 27/BC-STP ngày 20/3/2020.

Dự thảo Nghị quyết đã được Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua tại phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh ngày 17/4/2020.

IV. NỘI DUNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở xây dựng Nghị quyết

Theo Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 ngày 18/6/2014 (có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2015 và đến nay đã hết hiệu lực) quy định thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư các dự án nhóm B và dự án trọng điểm nhóm C là của Hội đồng nhân dân tỉnh (hoặc ủy quyền cho Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh), các dự án nhóm C còn lại thuộc thẩm quyền quyết định chủ trương đầu

tư của Ủy ban nhân dân tỉnh; đồng thời quy định Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí xác định dự án trọng điểm nhóm C.

Theo đó, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 04/2015/NQ-HĐND ngày 22/4/2015 quy định tiêu chí xác định dự án trọng điểm nhóm C của tỉnh Quảng Ngãi. Với Nghị quyết này thì thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư của Ủy ban nhân dân tỉnh là:

- Dưới 80 tỷ đồng đối với các công trình: cầu; cảng biển; cảng sông;
- Dưới 50 tỷ đồng đối với các công trình: giao thông còn lại; thủy lợi; cấp thoát nước và hạ tầng kỹ thuật; khu tái định cư; cấp điện;
- Dưới 40 tỷ đồng đối với các công trình: sản xuất nông, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản; hạ tầng kỹ thuật khu đô thị mới;
- Dưới 30 tỷ đồng đối với các công trình: y tế, văn hóa, giáo dục; phát thanh, truyền hình; thể dục, thể thao; xây dựng dân dụng.

Tuy nhiên, vào thời điểm ban hành Nghị quyết nêu trên, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B và trọng điểm nhóm C của Hội đồng nhân dân tỉnh được ủy quyền cho Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh nên việc quyết định chủ trương đầu tư các dự án nhóm B và trọng điểm nhóm C của tỉnh thực hiện thuận lợi. Đến khi Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13 tháng 9 năm 2018 của Chính phủ có hiệu lực thi hành, không còn cho phép Hội đồng nhân dân tỉnh ủy quyền cho Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thì công tác này gặp nhiều khó khăn, phải chờ đến kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh, trong khi các dự án được xác định theo danh mục và mức vốn đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua hoặc đã cho ý kiến và nhiều chủ trương đầu tư dự án không phức tạp.

Theo Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019 thì giá trị tổng mức đầu tư theo từng nhóm dự án cho các lĩnh vực là giữ nguyên theo Luật Đầu tư công số 49/2014/QH13 ngày 18/6/2014. Đồng thời xét theo quy mô các dự án đã đầu tư, để hợp lý, Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư các dự án nhóm A và B vì đây là dự án có ảnh hưởng lớn đến phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Các dự án nhóm C giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư theo danh mục đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

2. Nội dung Nghị quyết

Với các nhận xét, đánh giá trên, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết như sau:

Giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh theo Luật Đầu tư công năm 2019, theo danh mục đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Đồng thời, kính trình Hội đồng nhân tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 04/2015/NQ-HĐND ngày 22/4/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định tiêu chí xác định dự án trọng điểm nhóm C của tỉnh Quảng Ngãi.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy (báo cáo);
- TT HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư; Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP, các phòng Ng/C, CBTH;
- Lưu: VT, THbha152.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH



Trần Ngọc Căng

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA- VIỆT NAM
Độc lập - Tự do – Hạnh phúc**

Số: /2020/NQ-HĐND

Quảng Ngãi, ngày tháng 4 năm 2020

NGHỊ QUYẾT

**Về giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án
nhóm C thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh
theo Luật Đầu tư công năm 2019**

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI KHOÁ XII - KỲ HỌP THỨ 18

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

*Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của
Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;*

*Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2020 của Ủy ban
nhân dân tỉnh về việc ban hành Nghị quyết giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh
quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C thuộc thẩm quyền quyết định của
Hội đồng nhân dân tỉnh theo Luật Đầu tư công năm 2019, Báo cáo thẩm tra
của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của
đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.*

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Giao cho Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm C thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh theo Luật Đầu tư công năm 2019, theo danh mục đã được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.
2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Điều 3. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi khoá XII, kỳ họp thứ 18 thông qua ngày tháng 4 năm 2020, có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2020. Bãi bỏ Nghị quyết số 04/2015/NQ-HĐND ngày

22 tháng 4 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định tiêu chí xác định dự án trọng điểm nhóm C của tỉnh Quảng Ngãi./.

Nơi nhận:

- UBTV Quốc hội, Chính phủ;
- Ban Công tác đại biểu của UBTVQH;
- Các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp;
- Vụ Pháp chế - Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- TTTU, TT HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Các cơ quan tham mưu, giúp việc cho Tỉnh ủy;
- Đại biểu Quốc hội bầu ở tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, Hội, đoàn thể tin;
- VP UBND tỉnh, VP Đoàn ĐBQH tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- VP HĐND tỉnh: C, PVP, các phòng, CV;
- Trung tâm Công báo và Tin học tỉnh;
- Đài PTTH tỉnh, Báo Quảng Ngãi;
- Lưu: VT, KTNS.

CHỦ TỊCH

Bùi Thị Quỳnh Vân