

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho học viên tham gia đào tạo, đưa lao động trẻ về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi**

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp nhận việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho học viên tham gia đào tạo, đưa lao động trẻ về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Sau 20 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khóa IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả Kinh tế tập thể (KT TT) và 10 năm thi hành Luật Hợp tác xã (HTX) 2012, HTX trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi từng bước phát triển cả về số lượng và chất lượng, dần dần khẳng định vị trí, vai trò của KT TT, HTX trong nền kinh tế quốc dân, góp phần tạo việc làm, tăng thu nhập, xóa đói giảm nghèo cho các thành viên, đảm bảo an sinh, an ninh, trật tự, an toàn xã hội. Đồng thời, việc phát triển HTX có vai trò quan trọng trong việc thực hiện thắng lợi Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới góp phần thực hiện hoàn thành 02 tiêu chí (tiêu chí số 13 về tổ chức sản xuất, tiêu chí số 10 về thu nhập) trong 19 tiêu chí về xây dựng nông thôn mới.

Bên cạnh những kết quả đạt được, lĩnh vực HTX cả nước nói chung, trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi nói riêng, đang đứng trước những thách thức, khó khăn, đó là năng lực nội tại hạn chế, hầu hết cán bộ HTX có độ tuổi cao và trình độ chuyên môn còn thấp. Riêng đối với HTX nông nghiệp, gần 29%

cán bộ trên 60 tuổi và 70% cán bộ có trình độ dưới cao đẳng, hơn 45% cán bộ HTX trình độ sơ cấp và chưa qua đào tạo. Đa số cán bộ làm việc chủ yếu theo kinh nghiệm, thiếu tính nhạy bén, ít năng động, khó khăn trong tiếp cận khoa học, kỹ thuật mới, hạn chế trong việc xây dựng kế hoạch sản xuất kinh doanh, liên kết sản xuất; thiếu đội ngũ cán bộ khoa học kỹ thuật để tư vấn, hướng dẫn kỹ thuật cho các thành viên và nông dân. Do vậy, yêu cầu đặt ra đối với các HTX là phải phát huy nội lực vươn lên thoát khỏi những tồn tại yếu kém căn bản, đổi mới phương thức quản lý kinh doanh; ứng dụng mạnh mẽ khoa học kỹ thuật, công nghệ thông tin, đáp ứng yêu cầu hội nhập, toàn cầu hoá nền kinh tế và đảm nhiệm tốt vai trò nền tảng vững chắc trong nền kinh tế thị trường, đảm bảo mạnh mẽ cạnh tranh với các thành phần kinh tế khác.

Bên cạnh đó, ngày 30/12/2021, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 124/2021/TT-BTC Hướng dẫn cơ chế tài chính, quản lý, sử dụng kinh phí Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ; Theo đó tại Khoản 1, Điều 9 quy định: *“Nội dung hỗ trợ đào tạo: Chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho học viên ít nhất bằng 1,5 lần mức lương tối thiểu vùng/khoá đào tạo. Mức chi cụ thể phải được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phù hợp với khả năng cân đối của địa phương”*; tại Điều 10 quy định: *“Nội dung hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể: Mức hỗ trợ hàng tháng ít nhất bằng 1,5 mức lương tối thiểu vùng. Mức chi cụ thể phải được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phù hợp với khả năng cân đối của địa phương”*.

Ngày 25/10/2022, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1458/QĐ-UBND về việc phê duyệt Đề án Củng cố, nâng cao và phát triển hợp tác xã nông nghiệp giai đoạn 2022 - 2025, định hướng đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Theo Đề án, trong giai đoạn 2022 - 2025, đào tạo Sơ cấp nghề Giám đốc HTX cho khoảng 150 người và thu hút khoảng 30 người có trình độ Cao đẳng trở lên về làm việc tại các HTXNN.

Nhằm có cơ sở hỗ trợ cho các tổ chức kinh tế tập thể trên địa bàn tỉnh nâng cao hiệu quả hoạt động. Căn cứ tình hình thực tế của địa phương, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho học viên tham gia đào tạo, đưa lao động trẻ về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (sau đây gọi tắt là Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh) là cần thiết và đúng thẩm quyền.

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Thúc đẩy khu vực KTTT, mà nòng cốt là HTX phát triển, giữ vị trí quan trọng trong phát triển kinh tế - xã hội, phát huy vai trò của HTX nông nghiệp đối với quá trình cơ cấu lại nông nghiệp và xây dựng nông thôn mới ở địa phương;

Xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho học viên tham gia đào tạo, đưa lao động trẻ về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, làm căn cứ để hỗ trợ phát triển tổ chức kinh tế tập thể hàng năm, phù hợp với khả năng cân đối của địa phương.

Hoạt động hỗ trợ là công khai, minh bạch, hiệu quả thông qua việc xem xét và quyết định mức hỗ trợ của các cơ quan được giao trách nhiệm.

## **2. Quan điểm**

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo thực hiện đúng quy định tại Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Hướng dẫn cơ chế tài chính, quản lý, sử dụng kinh phí Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 - 2025 ban hành kèm theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật.

Trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020.

## **III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này Quy định mức chi hỗ trợ kinh phí ăn ở cho học viên tham gia đào tạo, đưa lao động trẻ về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể giai đoạn 2023 - 2025 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

### **2. Đối tượng áp dụng**

Thành viên, người lao động đang làm công tác quản lý, chuyên môn kỹ thuật, nghiệp vụ của tổ chức kinh tế tập thể.

Người lao động tốt nghiệp cao đẳng, đại học, sau đại học về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể.

Các cơ quan, cán bộ quản lý nhà nước về kinh tế tập thể và các tổ chức, cá nhân có liên quan đến thực hiện Chương trình phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2023 - 2025.

## **IV. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH TRONG ĐỀ NGHỊ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục tiêu của chính sách**

Tạo cơ sở pháp lý cho các đơn vị, địa phương có liên quan triển khai thực hiện Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn

2021 - 2025 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020.

## **2. Nội dung của chính sách**

a) Hỗ trợ kinh phí ăn ở cho học viên tham gia đào tạo nâng cao năng lực đối với thành viên, người lao động đang làm công tác quản lý, chuyên môn kỹ thuật, nghiệp vụ của các tổ chức kinh tế tập thể.

b) Hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại tổ chức kinh tế tập thể.

## **3. Kinh phí và thời gian thực hiện**

- Kinh phí thực hiện: Nguồn kinh phí thực hiện được bố trí từ nguồn kinh phí lồng ghép trong các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2023 - 2025; nguồn ngân sách địa phương và nguồn kinh phí hợp pháp khác.

- Thời gian thực hiện: Áp dụng từ năm 2023 - 2025.

## **4. Giải pháp thực hiện chính sách**

Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

Nguồn kinh phí thực hiện được bố trí từ nguồn kinh phí lồng ghép trong các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2023 - 2025; nguồn ngân sách địa phương và nguồn kinh phí hợp pháp khác.

## **VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Tại kỳ họp cuối năm 2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIII.

Đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- CT PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Các Sở: Nông nghiệp và PTNT, Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Tư pháp, Nội vụ;
- VPUB: CVP, PCVP, KTTH, CBTH;
- Lưu: VT (Inphong159)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Đặng Văn Minh**