

Số: 207 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 16 tháng 10 năm 2023

BÁO CÁO

Sơ kết 03 năm thực hiện Công ước ASEAN về phòng, chống buôn bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em (Từ tháng 12/2020 đến tháng 10/2023)

Thực hiện Công văn số 3131/BCA-V03 ngày 05/9/2023 của Bộ Công an về việc sơ kết 03 năm thực hiện Công ước ASEAN về phòng, chống buôn bán người, đặc biệt là phụ nữ và trẻ em (Công ước ACTIP); Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi báo cáo kết quả triển khai, thực hiện như sau:

I. CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO THỰC HIỆN

- Ban hành Kế hoạch số 34/KH-UBND ngày 19/02/2021 về thực hiện Công ước ACTIP trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 521/QĐ-UBND ngày 08/4/2021 về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021 - 2025 và định hướng đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Công văn số 5645/UBND-NC ngày 26/10/2021 về việc thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Phạm Bình Minh về công tác phòng, chống mua bán người; Công văn số 367/UBND-NC ngày 30/9/2022 về việc thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Phạm Bình Minh về công tác phòng, chống mua bán người; trong đó, chỉ đạo các sở, ban ngành, đơn vị chức năng triển khai thực hiện nghiêm các quy định, đảm bảo thể chế hóa đầy đủ đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về phòng, chống tội phạm mua bán người; tăng cường triển khai thực hiện đồng bộ các biện pháp tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng, chống mua bán người (chú trọng truyền thông qua Internet, mạng xã hội), đảm bảo phù hợp với đặc điểm, điều kiện của từng địa bàn, góp phần phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị và toàn dân tham gia phòng ngừa, đấu tranh, ngăn chặn tội phạm mua bán người trên địa bàn tỉnh.

- Công tác phối hợp liên ngành trong phòng, chống mua bán người được quan tâm, chỉ đạo thực hiện thường xuyên, điển hình là chỉ đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Sở Ngoại vụ ban hành Quy chế phối hợp số 2467/QCPH-LĐTĐBXH-CA-BP-SNgV ngày 24/9/2022 trong công tác tiếp nhận, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trên địa bàn tỉnh, đây là cơ sở pháp lý quan trọng trong công tác phối hợp, đảm bảo toàn diện, thống nhất, thường xuyên, mang lại hiệu quả cao trong công tác tiếp nhận, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán, đấu tranh, xử lý tội phạm mua bán người.

- Các sở, ngành, địa phương đã tổ chức quán triệt, chỉ đạo triển khai thực hiện hiệu quả nội dung Công ước ACTIP, gắn với tiếp tục thực hiện hiệu quả Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021 - 2025 và định hướng đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh; Kết luận số 13-KL/TW ngày 16/8/2021 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị (khóa X) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới và Chiến lược quốc gia phòng, chống tội phạm giai đoạn 2016 - 2025 và định hướng đến năm 2030.

- Công an tỉnh - Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo 138 tỉnh: Tập trung lực lượng, chủ động nắm tình hình, diễn biến, phương thức, thủ đoạn hoạt động của tội phạm mua bán người và các loại tội phạm có liên quan để phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn, đấu tranh đạt hiệu quả. Hằng năm, mở cao điểm tuyên truyền, truyền thông và cao điểm tấn công trấn áp tội phạm mua bán người; tổ chức các hoạt động hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7”.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÔNG ƯỚC ACTIP

1. Kết quả công tác tuyên truyền, phổ biến, nội dung Công ước và các văn bản quy phạm pháp luật về phòng, chống mua bán người

Các sở, ban ngành, hội, đoàn thể và UBND huyện, thị xã, thành phố đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, nội dung Công ước ACTIP và các văn bản quy phạm pháp luật về phòng, chống mua bán người, gắn với kết hợp phát động phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, đảm bảo phù hợp với điều kiện, hoàn cảnh của từng vùng miền, địa phương, gắn kết chặt chẽ với cuộc vận động, phong trào của địa phương, điển hình như:

- *Công an tỉnh*: Phát huy vai trò nòng cốt trong thực hiện công tác đảm bảo an ninh, trật tự; tổ chức 98 buổi tuyên truyền về tội phạm mua bán người cho Nhân dân, giáo viên, học sinh các trường, với hơn 3.000 lượt người tham gia, qua tuyên truyền nhằm nâng cao ý thức cảnh giác, tự phòng ngừa, không bị các đối tượng lợi dụng lừa gạt trở thành nạn nhân mua bán người; đồng thời, vận động Nhân dân tích cực tham gia phát hiện, tố giác tội phạm mua bán người. Hằng năm, phối hợp với các đơn vị chức năng tổ chức treo băng rôn, khẩu hiệu hưởng ứng Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7. Phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông đề nghị các đơn vị kinh doanh dịch vụ viễn thông hoạt động trên địa bàn tỉnh gửi tin nhắn SMS tuyên truyền thông điệp phòng, chống mua bán người đến các thuê bao di động đang hoạt động trên địa bàn tỉnh.

- *Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh*: Triển khai tuyên truyền phổ biến nội dung Công ước ACTIP đến đội ngũ cán bộ, công chức hai cấp, yêu cầu các cán bộ, công chức nghiêm túc thực hiện, nắm chắc nội dung của Công ước ACTIP và các văn bản pháp luật liên quan về phòng,

chống mua bán người. Thường xuyên phối hợp với các đơn vị chức năng tuyên truyền về phương thức, thủ đoạn hoạt động của tội phạm mua bán người để nâng cao cảnh giác, chủ động phòng tránh và tham gia tố giác tội phạm.

- *Sở Lao động - Thương binh và Xã hội*: Phối hợp với các đơn vị liên quan (*Công an, Bộ đội Biên phòng, Ngoại vụ...*) tổ chức hội nghị tập huấn, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về công tác tiếp nhận, xác minh, xác định nạn nhân bị mua bán và công tác phòng, chống mua bán người cho thành viên Đội công tác xã hội tình nguyện của các huyện miền núi, với hơn 3.100 lượt người tham gia. Tích cực tham gia hưởng ứng Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7, với thông điệp “*Lắng nghe nạn nhân - dẫn lối hành động*”.

- *Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh*: Triển khai hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về phòng, chống mua bán người và các vấn đề khác có liên quan (*di cư lao động, hôn nhân và cho nhận con nuôi có yếu tố nước ngoài...*) cho phụ nữ nông thôn, phụ nữ là người dân tộc thiểu số tại 06 huyện miền núi trên địa bàn tỉnh, với hơn 3.500 lượt người tham dự.

- *Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh*: Tổ chức các buổi phổ biến, giáo dục pháp luật cho cán bộ, chiến sĩ trong lực lượng Bộ đội Biên phòng; tổ chức 155 buổi tuyên truyền cho Nhân dân tại khu vực biên giới biển của tỉnh, với hơn 9.500 người tham gia; xây dựng 55 tin, bài, phóng sự có liên quan đến công tác phòng, chống các loại tội phạm ở khu vực biên giới biển, đảo của tỉnh, góp phần nâng cao ý thức, tự cảnh giác, phòng ngừa cho Nhân dân trong chủ động phát hiện, phòng ngừa, tố giác và tham gia phòng, chống tội phạm ở cơ sở.

- *Sở Giáo dục và Đào tạo*: Tăng cường tuyên truyền phòng, chống tội phạm nói chung cho học sinh, sinh viên trong học đường, phối hợp lồng ghép tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, phòng, chống tệ nạn xã hội trong một số nội dung chương trình học chính khóa, các hoạt động ngoại khóa, tọa đàm.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Liên đoàn Lao động tỉnh, Tỉnh Đoàn, Hội Cựu chiến binh tỉnh, Hội Nông dân tỉnh... tăng cường tuyên truyền với nhiều hình thức phong phú, đổi mới nội dung, ngắn gọn, dễ hiểu, phù hợp với từng địa bàn, từng lứa tuổi, hình thức tuyên truyền hướng về cơ sở...

2. Kết quả rà soát, đề xuất sửa đổi, bổ sung văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến thực thi hiệu quả các nội dung Công ước

Các sở, ngành, địa phương thường xuyên rà soát, nghiên cứu tính tương thích giữa các quy định của pháp luật Việt Nam với nội dung Công ước ACTIP để đề xuất bổ sung, hoàn thiện quy định pháp luật về phòng,

chống mua bán người phù hợp với quy định của Công ước ACTIP. Nghiên cứu đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định của Bộ luật Hình sự, Bộ luật Tố tụng hình sự, Luật Phòng, chống mua bán người, Luật Tương trợ tư pháp... và các văn bản khác có liên quan, đảm bảo phù hợp với các quy định của Công ước ACTIP.

3. Kết quả thực hiện việc đẩy mạnh công tác tiếp nhận xác minh, bảo vệ, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán theo các nội dung của Công ước

- Tăng cường công tác tiếp nhận, xác minh, xác định nạn nhân bị mua bán và chuyển tuyến để thực hiện các chế độ hỗ trợ theo quy định của pháp luật; thực hiện các biện pháp bảo vệ an toàn cho nạn nhân, người thân của họ và bí mật thông tin về nạn nhân. Phối hợp thực hiện có hiệu quả các quy định của pháp luật, bảo đảm nhanh chóng giải cứu, bảo vệ, phục hồi, hồi hương và tái hòa nhập cộng đồng đối với nạn nhân nghi bị mua bán. Từ tháng 12/2020 đến nay, trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi chưa tiếp nhận, xác minh, xác định nạn nhân bị mua bán người.

- Tính đến nay, toàn tỉnh có 168 Đội công tác xã hội tình nguyện được thành lập theo quy định tại Thông tư liên tịch số 24/2012/TTLT-BLĐTĐ-BNV-BTC ngày 22/10/2012 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ trưởng Bộ Nội vụ, Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về thành lập, giải thể, tổ chức hoạt động và chế độ chính sách đối với Đội công tác xã hội tình nguyện tại xã, phường, thị trấn, với hơn 1.200 tình nguyện viên. Đội công tác xã hội tình nguyện đã đẩy mạnh tuyên truyền để người dân nâng cao ý thức cảnh giác trước các thủ đoạn của tội phạm mua bán người, lồng ghép các chính sách hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về.

4. Kết quả đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người theo các nội dung của Công ước ACTIP

- Lực lượng Công an chủ động mở các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm mua bán người trên địa bàn tỉnh, phối hợp với các đơn vị chức năng triển khai lực lượng, nắm địa bàn, triển khai các biện pháp nghiệp vụ nhằm phòng ngừa, ngăn chặn, đấu tranh xử lý tội phạm mua bán người, hỗ trợ pháp luật và giải cứu công dân Quảng Ngãi là nạn nhân của tội phạm mua bán người. Tăng cường công tác quản lý cư trú, nắm tình hình số phụ nữ, trẻ em vắng mặt lâu ngày tại địa phương không rõ lý do, nghi bị mua bán, xuất cảnh, di cư trái phép hoặc du lịch, học tập, lao động theo hợp đồng ở nước ngoài đã quá thời hạn nhưng không về địa phương; đẩy mạnh công tác kiểm tra, xử lý vi phạm trong việc chấp hành quy định về quản lý ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự; kết hôn, lao động có yếu tố nước ngoài, du lịch, thăm thân, cho nhận con nuôi... để chủ động phát hiện, ngăn chặn hoạt động liên quan đến tội phạm mua bán người và các hành vi có liên quan.

- Tập trung phòng ngừa tội phạm mua bán người tại các tuyến, địa bàn

thuộc khu vực biên giới biển, tiềm ẩn nguy cơ xảy ra tội phạm. Trong thời gian từ tháng 12/2020 đến nay, trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi chưa phát hiện tội phạm mua bán người.

5. Kết quả công tác hợp tác quốc tế theo các nội dung của Công ước

Thường xuyên phối hợp, trao đổi thông tin liên quan đến tội phạm mua bán người; triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả và tiến hành sơ, tổng kết các quy định về hợp tác quốc tế liên quan đến phòng, chống mua bán người.

III. ĐÁNH GIÁ, NHẬN XÉT

1. Ưu điểm

Trong những năm qua, được sự quan tâm chỉ đạo quyết liệt của các cấp chính quyền và sự vào cuộc của các ngành chức năng, công tác phòng, chống mua bán người đã đạt được kết quả cao, góp phần nâng cao nhận thức của Nhân dân, tích cực tham gia phòng, chống tội phạm nói chung và tội phạm mua bán người nói riêng; xây dựng và nhân rộng nhiều mô hình phòng ngừa và hỗ trợ nạn nhân; công tác phối hợp giữa các ngành, các cấp ngày càng được chú trọng, ban hành nhiều quy chế phối hợp, kế hoạch phối hợp trong phòng, chống mua bán người, đảm bảo cụ thể nhiệm vụ của từng đơn vị, nâng cao hiệu quả công tác phối hợp xác minh, xác định, giải cứu và bảo vệ nạn nhân.

2. Tồn tại, hạn chế

- Công tác truyền thông với nội dung, hình thức, phương pháp còn dàn trải, chưa tập trung nhiều vào các đối tượng có nguy cơ bị mua bán, nhất là ở vùng sâu, vùng xa.

- Chưa kịp thời xây dựng và nhân rộng các mô hình, điển hình ở cơ sở; chưa tạo dựng được phong trào rộng khắp và thu hút được đông đảo người dân tích cực tham gia.

3. Nguyên nhân

- Những khó khăn về mặt kinh tế như đói, nghèo là một trong những nguyên nhân cơ bản làm cho nhiều phụ nữ trở thành nạn nhân của tội phạm mua bán người, nhiều người đến tuổi lao động không có việc làm, không có điều kiện học hành; nhu cầu tìm kiếm việc làm lớn nên dễ bị các đối tượng lợi dụng.

- Công tác phối hợp giữa các lực lượng chức năng còn chưa thường xuyên; chế độ thông tin và quan hệ phối hợp trong công tác nắm tình hình, phát hiện các đầu mối, hiện tượng nghi vấn có liên quan đến hoạt động tội phạm mua bán người có nơi, có lúc còn chậm.

- Phương thức, thủ đoạn hoạt động phạm tội của các đối tượng ngày

càng tinh vi, xảo quyệt, sử dụng mạng xã hội (Zalo, Facebook...) để tiếp cận, lôi kéo, lừa gạt nạn nhân; nạn nhân thường bị các đối tượng đưa ra nước ngoài thì mới biết mình bị lừa nên công tác phát hiện, thu thập thông tin tài liệu liên quan đến đối tượng gặp nhiều khó khăn.

IV. ĐỀ XUẤT

Đề nghị Bộ Công an:

1. Tiếp tục tổ chức các hội nghị, lớp tập huấn công tác chuyên trách về phòng, chống tội phạm; phòng, chống mua bán người. Tổ chức các lớp tập huấn về công tác tuyên truyền phòng, chống tội phạm mua bán người, cung cấp thêm các tư liệu, bài giảng phục vụ cho công tác tuyên truyền.

2. Phối hợp với các bộ, ngành tăng cường bổ sung, đầu tư kinh phí, phương tiện, trang thiết bị phục vụ công tác phòng, chống tội phạm; kinh phí hỗ trợ ban đầu cho nạn nhân bị mua bán và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc./.

Nơi nhận:

- V03, C02 - Bộ Công an;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh
- Công an tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, NCbđv708.



Đặng Văn Minh