

Số: 48 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 04 tháng 4 năm 2013

BÁO CÁO

Về việc chuyển đổi mô hình Ban quản lý các dự án đầu tư xây dựng chuyên nghiệp sang hoạt động theo cơ chế doanh nghiệp hoặc thành lập doanh nghiệp mới hoạt động theo quy định của Luật Doanh nghiệp

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌ

CV
ĐẾN

Số: 2.12.3

Ngày: 05/4/13

Chuyên: Thực hiện

Thực hiện Công văn số 1278/BKHĐT-TCTT ngày 28/02/2013 của Bộ Kế

hoạch và Đầu tư về việc báo cáo việc chuyển đổi mô hình ban quản lý các dự án đầu tư xây dựng chuyên nghiệp; trên cơ sở rà soát, đánh giá tình hình hoạt động các ban quản lý dự án trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo như sau:

I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH HOẠT ĐỘNG VÀ MÔ HÌNH TỔ CHỨC CỦA BAN QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG

1. Đánh giá tình hình hoạt động của Ban quản lý các dự án đầu tư xây dựng:

- Tình hình hoạt động của Ban quản lý các dự án đầu tư xây dựng do chủ đầu tư quyết định thành lập: Hiện nay trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi có 69 Ban quản lý các dự án, trong đó có 42 ban quản lý chuyên trách, 27 ban quản lý kiêm nhiệm. Từ ngày thành lập đến nay, theo yêu cầu công việc của mỗi chủ đầu tư, mỗi ban quản lý dự án thực hiện nhiệm vụ quản lý dự án với số lượng dự án và tổng số vốn khác nhau. Trong đó, nhiều ban quản lý dự án thực hiện nhiệm vụ quản lý hàng trăm dự án với tổng số vốn lên đến hàng ngàn tỷ đồng thuộc nhiều nguồn vốn, chương trình khác nhau.

- Về tình hình hoạt động của Ban quản lý các dự án đầu tư xây dựng chuyên nghiệp do Chủ tịch UBND huyện, thành phố quyết định thành lập:

+ Tình hình thực hiện giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho các Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên nghiệp: Các Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng do chủ đầu tư quyết định thành lập là các tổ chức sự nghiệp kinh tế tự đảm bảo chi phí hoạt động, có trách nhiệm thực hiện nhiệm vụ do chủ đầu tư giao và quyền hạn do chủ đầu tư uỷ quyền. Ban quản lý dự án có nhiệm vụ tham mưu, thay mặt chủ đầu tư quản lý và điều hành dự án từ khi khởi công đến khi hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng. Ban Quản lý dự án chịu trách nhiệm trước chủ đầu tư và pháp luật theo nhiệm vụ được giao và quyền hạn được uỷ quyền.

+ Tình hình thực hiện giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính: Nguồn kinh phí hoạt động chủ yếu của Ban quản lý từ nguồn chi phí quản lý dự án, trên cơ sở dự toán thu chi hàng năm được duyệt để hoạt động trong năm.

Các Ban quản lý chịu trách nhiệm về quản lý tài chính, tài sản và thực hiện các thủ tục giải ngân theo quy định hiện hành của Nhà nước. Đồng thời chịu trách nhiệm quản lý, sử dụng có hiệu quả chi phí cho các hoạt động của mình theo đúng các quy định hiện hành. Các Ban quản lý có con dấu, tài khoản riêng để giao dịch theo quy định của pháp luật.

+ Biên chế, tổ chức bộ máy do chủ đầu tư giao, thông thường mỗi ban quản lý có 01 giám đốc ban, các phó giám đốc ban, cán bộ kỹ thuật, kế toán, văn thư, lái xe. Tùy theo yêu cầu công việc, Ban quản lý có trách nhiệm trình đơn vị chủ quản để xin thêm hoặc giảm biên chế cho phù hợp.

2. Đánh giá mô hình tổ chức của các ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên nghiệp:

- Ưu điểm:

+ Góp phần chuyên môn hoá cao về quản lý dự án, từ bước lập dự án, thực hiện dự án, đến khi quyết toán hoàn thành, đảm bảo thủ tục theo quy trình đầu tư xây dựng cơ bản, nâng cao tinh thần trách nhiệm, quản lý điều hành mang tính tập trung, thống nhất, thuận lợi cho việc kiểm tra, giám sát; giúp chủ đầu tư quản lý dự án tốt hơn.

+ Việc phân công phụ trách quản lý được thuận tiện, một cán bộ kỹ thuật có thể tham gia quản lý nhiều dự án cùng lúc, vận dụng được kinh nghiệm của mình trước đó vào các dự án mới, mang lại hiệu quả đầu tư cao, hạn chế được thất thoát, lãng phí. Ngoài ra, mỗi Ban quản lý dự án tùy theo năng lực có thể điều hành cùng lúc nhiều dự án và đảm bảo tự chủ được nguồn kinh phí hoạt động, tổ chức bộ máy, biên chế và chịu trách nhiệm về nhiệm vụ thực thi.

+ Cơ chế kiểm tra, giám sát của chủ đầu tư thuận lợi hơn trong việc chỉ đạo, kiểm tra và chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của Ban; kiểm tra giám sát sự tuân thủ các quy định trong xây dựng cơ bản, trong việc thực hiện quản lý hồ sơ chất lượng xây dựng công trình.

- Tồn tại, hạn chế:

+ Phần lớn các dự án đều do chủ đầu tư giao nhiệm vụ nên các Ban quản lý chưa nghiên cứu đến vấn đề tìm việc làm, định mức biên chế còn bị động, nhiều đơn vị luôn trong tình trạng quá tải nhưng cũng nhiều đơn vị không có việc để làm.

+ Năng lực một số Ban quản lý còn yếu, chưa cải tiến kịp thời trong tình hình hiện nay do tổ chức này là tổ chức trực thuộc đơn vị chủ quản.

+ Việc hoạt động của các Ban quản lý dự án theo mô hình hiện tại thiếu tính cạnh tranh do mỗi Ban quản lý chỉ đại diện cho đơn vị chủ quản của mình để thực hiện nhiệm vụ quản lý dự án do đơn vị chủ quản làm chủ đầu tư.

II. NHỮNG KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT VỀ VIỆC CHUYỂN ĐỔI MÔ HÌNH BAN QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CHUYÊN NGHIỆP SANG

HOẠT ĐỘNG THEO CƠ CHẾ DOANH NGHIỆP HOẶC THÀNH LẬP DOANH NGHIỆP MỚI

1. Sự cần thiết phải chuyển đổi các Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng thành doanh nghiệp:

Trong thời gian qua, các Ban QLDA trên địa bàn tỉnh giúp chủ đầu tư triển khai hoàn thành các dự án, mang lại những hiệu quả thiết thực, tuy nhiên cũng còn một số hạn chế, bất cập. Trong giai đoạn hiện nay, việc chuyển đổi mô hình Ban quản lý các dự án chuyên nghiệp sang hoạt động theo cơ chế doanh nghiệp hoặc thành lập doanh nghiệp mới là chưa thực sự cần thiết; việc chuyển đổi liên quan nhiều đến tổ chức, bộ máy của chủ đầu tư. Mặt khác, đối với các dự án khó, chủ đầu tư có thể thuê tư vấn quản lý dự án.

2. Cơ sở pháp lý của việc chuyển đổi mô hình Ban quản lý các dự án đầu tư xây dựng chuyên nghiệp sang hoạt động theo cơ chế doanh nghiệp hoặc thành lập doanh nghiệp mới hoạt động theo Luật Doanh nghiệp.

Việc thành lập mới doanh nghiệp phải phù hợp theo quy định của Luật Doanh nghiệp, còn việc chuyển đổi mô hình Ban quản lý dự án chuyên nghiệp sang doanh nghiệp chưa có văn bản pháp lý hướng dẫn cụ thể; tổ chức quản lý dự án hoạt động theo mô hình doanh nghiệp thì không trái với các quy định về quản lý dự án trong pháp luật xây dựng hiện nay.

3. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn khi chuyển đổi mô hình Ban quản lý các dự án đầu tư xây dựng chuyên nghiệp sang hoạt động theo cơ chế doanh nghiệp hoặc thành lập doanh nghiệp mới hoạt động theo Luật Doanh nghiệp.

- Thuận lợi:

+ Doanh nghiệp quản lý dự án hoạt động theo Luật doanh nghiệp sẽ được tự chủ trong hoạt động, tự chủ trong quản lý tài sản, quản lý tài chính, tuyển dụng lao động,... Do vậy, hoạt động của doanh nghiệp sẽ năng động hơn, hiệu quả hơn so với mô hình Ban quản lý dự án hiện nay, đồng thời nâng cao trình độ của tổ chức quản lý dự án.

+ Doanh nghiệp quản lý dự án được phép tham gia đấu thầu để quản lý nhiều dự án tùy theo điều kiện, năng lực hoạt động của doanh nghiệp góp phần khắc phục tình trạng nhiều ban quản lý dự án không có việc làm, không tự chủ được thu chi trong khi nhiều ban quản lý dự án luôn trong tình trạng quá tải.

- Khó khăn:

+ Cơ sở pháp lý còn hạn chế.

+ Tổ chức bộ máy là vấn đề liên quan khó giải quyết nhất hiện nay. Cán bộ quản lý dự án chủ yếu là cán bộ công chức nên sẽ còn nhiều khó khăn, vướng mắc khi chuyển sang hoạt động theo mô hình doanh nghiệp.

+ Sự chỉ đạo và kiểm soát tình hình quản lý, thực hiện dự án của chủ đầu tư thông qua Hợp đồng kinh tế với doanh nghiệp sẽ gặp rủi ro cao trong trường hợp Doanh nghiệp phá sản, giải thể hoặc không đủ năng lực do thực hiện nhiều

dự án.

4. Hình thức chuyển đổi phù hợp của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên nghiệp.

Trước mắt Ban quản lý dự án vẫn giữ như hiện nay, cần đánh giá cụ thể và có lộ trình phù hợp trước khi quyết định việc chuyển đổi.

5. Đề xuất mô hình và cơ cấu tổ chức chuyển đổi Ban quản lý các dự án đầu tư xây dựng chuyên nghiệp.

Sau khi có lộ trình chuyển đổi hợp lý, được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành thì tiến hành sắp xếp, tổ chức lại theo lộ trình đã định.

6. Đề xuất các giải pháp về cơ chế, chính sách để thực hiện tiến trình chuyển đổi các Ban quản lý dự án chuyên nghiệp thành doanh nghiệp hiệu quả.

Để việc chuyển đổi các Ban quản lý dự án chuyên nghiệp thành doanh nghiệp hoạt động hiệu quả thì cần rà soát lại hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về doanh nghiệp, quản lý dự án đầu tư xây dựng; đánh giá cụ thể và toàn diện những thuận lợi cũng như khó khăn; cần ban hành những văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn cụ thể về mô hình, cơ cấu tổ chức của doanh nghiệp được chuyển đổi trong lĩnh vực quản lý dự án. Việc chuyển đổi cần phải hoàn thiện cơ sở pháp lý trước, cần tiến hành một cách có trình tự, chuẩn bị chu đáo về mọi mặt, về tư tưởng, tổ chức, nghiệp vụ và phong cách làm việc để làm nền tảng cho việc chuyển đổi sang mô hình doanh nghiệp, đảm bảo hoạt động có hiệu quả, bền vững và mang tính cạnh tranh cao. Do vậy, các Bộ, ngành Trung ương cần ban hành và điều chỉnh các vấn đề sau đây:

- Quy định về lộ trình chuyển đổi Ban quản lý dự án chuyên nghiệp sang hoạt động theo cơ chế doanh nghiệp hoặc thành lập doanh nghiệp mới.

- Quy định hỗ trợ tạm thời cho tổ chức doanh nghiệp mới chuyển đổi trong điều kiện trước mắt chưa có việc làm.

- Điều chỉnh các quy định về quản lý dự án trong pháp luật đầu tư xây dựng.

UBND tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư ./.

Nơi nhận:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Tài chính;
- Sở xây dựng;
- VPUB: CPVP, các phòng N/cứu, CBTH;
- Lưu VT, pKTTH(Lesang115).

