

Số: 7215/UBND-NC

Quảng Ngãi, ngày 27 tháng 11 năm 2018

V/v ý kiến liên quan đến vụ
kiện của ông Lê Anh Xuân

TT CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số:10.866.....
	Ngày:27/11/18.....
	Chuyên:

Kính gửi: Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Theo Thông báo số 405/TB-TA ngày 01/11/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc bổ sung người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi tham gia vào vụ việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực đất đai*” giữa người khởi kiện là ông Lê Anh Xuân (*địa chỉ: thôn Minh Thành, xã Tịnh Minh, huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi*) với người bị kiện là UBND huyện Sơn Tịnh. Người đại diện theo pháp luật là ông Phạm Vinh, Chủ tịch UBND Sơn Tịnh (*địa chỉ trụ sở làm việc: xã Tịnh Hà, huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi*); qua kiểm tra, rà soát, Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến như sau:

1. Tóm tắt diễn biến vụ việc

- Ngày 06/12/1986, ông Lê Anh Xuân có đơn xin mảnh vườn của ông Lữ Đình Quang để làm nhà ở, được Hợp tác xã nông nghiệp (HTXNN) Khánh Thành ký xác nhận và đề nghị UBND xã Tịnh Minh xét, cấp mảnh vườn của ông Trần Sinh, thuộc đất 5% của ông Nguyễn Bá, nhưng UBND xã Tịnh Minh lại xét, cấp 500m² đất thuộc thửa đất số 293, diện tích 1.200m² (*gọi là vườn thừa*) của ông Lữ Đình Quang; sau khi được cấp đất ông Lê Anh Xuân tiến hành làm nhà ở thì gia đình ông Lữ Đình Quang ra ngăn cản, UBND xã Tịnh Minh mời ông Lữ Đình Quang về trụ sở UBND xã làm việc và bảo vệ cho ông Lê Anh Xuân làm nhà, gia đình ông Lữ Đình Quang phát sinh đơn khiếu nại, nhưng chưa được cơ quan có thẩm quyền xem xét, giải quyết dứt điểm.

- Đến tháng 02/1992, ông Lê Anh Xuân tháo dỡ nhà cũ, xây dựng lại nhà mới, gia đình ông Lữ Đình Quang tiếp tục ra ngăn cản và có các đơn khiếu nại đề ngày 24/02/1992, 06/4/1992, 08/4/1992, 18/4/1992 yêu cầu giải quyết trả lại thửa đất số 293/1.200m² cho gia đình ông sử dụng. Ban Quản lý đất đai huyện Sơn Tịnh phối hợp với UBND xã Tịnh Minh lập Biên bản giải quyết tranh chấp đất vườn ở ngày 14/3/1992, có nội dung: *Căn cứ Điều 4 Nghị định số 30/HĐBT ngày 23/3/1989, thì việc làm nhà của ông Lê Anh Xuân hợp lý, nhưng chưa hợp pháp, vì chưa được cấp có thẩm quyền ký quyết định cho phép; ông Lê Anh Xuân phải làm lại đơn xin đất làm nhà ở nơi khác,*

Chính quyền địa phương xem xét đề nghị cấp có thẩm quyền ký quyết định giao đất đó lại cho ông Lữ Đình Quang, vì thửa đất ông Lê Anh Xuân đang ở, ông Lữ Đình Quang đứng đăng ký quyền sử dụng đất trong Sổ địa chính của Nhà nước vào ngày 13/01/1986, được UBND huyện phê duyệt ngày 30/4/1986 nên ông Lữ Đình Quang là người sử dụng mảnh vườn trên hợp pháp; tại Biên bản kiểm tra hồ sơ địa chính ngày 24/4/1992, xác nhận: Theo Sổ mục kê (mẫu số 06) quyển số 01 lập ngày 13/01/1986 và Sổ đăng ký ruộng đất (mẫu 5b) quyển số 01, trang 85, dòng thứ tự số 05, lập năm 1986 đã được UBND huyện Sơn Tịnh phê duyệt ngày 30/4/1986, thì ông Lữ Đình Quang đứng tên đăng ký quyền sử dụng thửa đất số 293, diện tích 1.200m², loại đất thổ cư.

- Ngày 16/7/1992, UBND huyện Sơn Tịnh làm việc với UBND xã Tịnh Minh kết luận: *Thửa đất số 293, ông Lữ Đình Quang đứng tên đăng ký sử dụng trong sổ địa chính (Mẫu số 5b), nhưng thực tế HTX đã quản lý. Việc xã cấp 500m² đất cho ông Xuân vào năm 1986 là đúng; giao cho UBND xã Tịnh Minh mời ông Lữ Đình Quang làm việc thông báo kết quả giải quyết của UBND huyện Sơn Tịnh và xã có trách nhiệm lập thủ tục đề nghị huyện chính lý biến động; tiến hành cắm mốc giới giao cho ông Xuân được sử dụng 500m².*

Thực hiện ý kiến chỉ đạo UBND huyện; UBND xã Tịnh Minh mời ông Lữ Đình Quang làm việc vào ngày 24/7/1992, nhưng ông Quang không đồng ý. UBND xã có Báo cáo (không số) đề ngày 26/7/1992 đề nghị các cơ quan chức năng của huyện hỗ trợ để UBND xã thực hiện kết luận của UBND huyện nói trên. Vụ việc chưa được xem xét, giải quyết dứt điểm, nhưng UBND huyện Sơn Tịnh lại ban hành Quyết định số 678/QĐ-UB ngày 04/9/1992 về việc phê duyệt chỉnh lý biến động và công nhận việc cấp cho ông Lê Anh Xuân 200m² đất để xây dựng nhà ở; Quyết định này, UBND huyện không giao cho gia đình ông Lữ Đình Quang nên ông Quang vẫn tiếp tục có đơn khiếu nại đề ngày 12/8/1995 và làm "Giấy xin xác nhận" đề ngày 10/4/1997, xin xác nhận thửa đất số 293, diện tích 1.200m² do ông (Lữ Đình Quang) đứng tên kê khai đăng ký quyền sử dụng trong sổ địa chính (Mẫu số 5b), được UBND xã Tịnh Minh xác nhận: ***"Theo yêu cầu của ông Lữ Đình Quang như trong Giấy xin xác nhận này là đúng. Nhưng hiện nay do điều kiện đất đai tại địa phương đang có biến động và đang đo đạc chỉnh lý ổn định lại nên chưa đủ điều kiện để xác định cho chính xác, khi đo đạc xong địa phương sẽ có đủ điều kiện xác nhận và cấp giấy cụ thể"***.

- Ngày 20/05/1997, ông Lê Anh Xuân sửa chữa lại nhà, vợ chồng ông Lữ Đình Quang, bà Phạm Thị Trúc tiếp tục ra ngăn cản và viết Giấy ủy quyền đề ngày 12/6/1998 cho ông Lữ Thắng Bình (con trai ông Quang) tiếp tục khiếu nại đòi quyền sử dụng nhận thửa đất số 293 (UBND xã Tịnh Minh xác nhận ngày 17/6/1998). Ngày 13/10/1998, UBND huyện Sơn Tịnh thành lập Đoàn thanh tra liên ngành đã tiến hành thẩm tra, xác minh, có Báo cáo số 10/BC-KL ngày 27/04/1999; UBND huyện Sơn Tịnh có Công văn số 283/UB ngày 08/5/1999, chỉ đạo Chủ tịch UBND xã Tịnh Minh và Trưởng phòng Địa chính huyện Sơn Tịnh tổ chức thực hiện việc cấp đất cho ông Lê Anh Xuân đúng với Quyết định số 678/QĐ-UB ngày 04/9/1992 của UBND huyện. Diện

tích đất còn lại của thửa đất số 293 giao cho UBND xã Tịnh Minh quản lý, sử dụng.

- Ngày 02/10/1999, UBND xã Tịnh Minh thực hiện đo, cấp cho hộ Lê Anh Xuân 200m² đất ở (mặt tiền theo đường hương lộ 10m, dài 20m). Diện tích còn lại UBND xã Tịnh Minh dự kiến thu hồi để xây dựng 02 ngôi nhà tình nghĩa cho đối tượng chính sách.

- Ngày 12/10/1999, ông Lữ Thăng Bình tiếp tục có đơn khiếu nại; Sở Địa chính tỉnh (nay là Sở Tài nguyên và Môi trường) có Công văn số 1490/ĐC ngày 26/11/1999 gửi UBND huyện Sơn Tịnh, có nội dung: "*Quyết định số 678/QĐ-UB ngày 04/9/1992 của UBND huyện Sơn Tịnh phê duyệt chỉnh lý biến động và công nhận cấp đất cho ông Lê Anh Xuân dùng để xây dựng nhà ở...chưa phải là Quyết định giải quyết khiếu nại đối với ông Lữ Đình Quang. Hơn nữa, Quyết định không phát hành đến đối tượng phải điều chỉnh và đến tháng 4/1997 UBND xã Tịnh Minh còn xác nhận ông Lữ Đình Quang là người kê khai đứng tên trong sổ địa chính đối với thửa đất 293, tờ bản đồ số 08, diện tích 1.200m², ... Sở Địa chính đề nghị UBND huyện Sơn Tịnh xem xét ra quyết định giải quyết khiếu nại đối với ông Lữ Thăng Bình (có ủy quyền khiếu nại của ông Lữ Đình Quang) đúng thẩm quyền và qui định của pháp luật*".

- Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh ban hành Quyết định số 1928/QĐ-UBND ngày 17/11/2006 thành lập Đoàn thanh tra để phúc tra, xác minh đơn khiếu nại của ông Lữ Thăng Bình và ban hành Quyết định số 982/QĐ-UBND ngày 01/6/2007, giải quyết: "*Công nhận Quyết định số 678/QĐ-UB ngày 04/9/1992 của UBND huyện Sơn Tịnh về việc phê duyệt biến động và công nhận cấp đất cho ông Lê Anh Xuân dùng xây dựng nhà ở là đúng tại thời điểm lúc bấy giờ. Việc khiếu nại của ông Lữ Thăng Bình đối với việc UBND xã Tịnh Minh, HTXNN Khánh Thành lấy toàn bộ diện tích 1.200m², thuộc sổ thửa 293, tờ bản đồ số 08 (nay thuộc sổ thửa 396, tờ bản đồ số 12) của cho ông để cấp cho ông Lê Anh Xuân là có cơ sở, do đó giao phần đất còn lại cho ông Lữ Thăng Bình sau khi đã cấp cho ông Lê Anh Xuân 200m² là hợp pháp. Thu hồi GCNQSD đất đã cấp cho ông Lê Anh Xuân theo Quyết định số 1096/2003/QĐ-UB ngày 29/12/2003 của UBND huyện Sơn Tịnh, có diện tích tổng cộng là 700m², vì đã cấp không đúng theo quy định của Luật Đất đai năm 2003*".

- Ông Lữ Thăng Bình có đơn khởi kiện vụ việc đến Tòa án nhân huyện Sơn Tịnh đã thụ lý vụ án hành chính số 01/2008/TLST ngày 21/3/2008; UBND huyện Sơn Tịnh lại có Công văn số 903/UBND ngày 10/10/2008 về việc chấm dứt thực hiện Quyết định số 982/QĐ-UBND ngày 01/6/2007 và đề nghị Tòa án nhân dân huyện Sơn Tịnh xem xét đình chỉ vụ án, để UBND huyện thành lập Đoàn thanh tra phúc tra việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Lê Anh Xuân và xem xét, giải quyết đơn khiếu nại của ông Lữ Thăng Bình theo đúng qui định của pháp luật. Ngày 16/01/2009, UBND huyện Sơn Tịnh ban hành Quyết định số 75/QĐ-UBND thành lập Đoàn Thanh tra đã tiến hành phúc tra, xác định là vụ tranh chấp đất giữa ông Lữ Thăng Bình với ông Lê Anh Xuân, có Kết luận số 352/KLTT-UBND ngày

14/4/2009 và Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 680/QĐ-UBND ngày 14/4/2009 về việc giải quyết tranh chấp đất giữa ông Lữ Thắng Bình với ông Lê Anh Xuân: “*Công nhận thửa đất số 396, diện tích 1.211m² (diện tích đo thực tế), tờ bản đồ số 12 cho ông Lữ Thắng Bình. Thu hồi và hủy bỏ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 02555/QSDĐ đã cấp cho ông Lê Anh Xuân...*”.

- Ông Lê Anh Xuân không đồng ý, có đơn khiếu nại; UBND huyện Sơn Tịnh ban hành Quyết định số 995/QĐ-UBND ngày 26/5/2009 thành lập Đoàn thanh tra thẩm tra, xác minh có Báo cáo số 307/BCKQ-ĐTTra ngày 29/10/2012 và UBND huyện Sơn Tịnh có Kết luận số 1823/KL-UBND ngày 06/11/2012 về kết quả thẩm tra, soát xét đơn khiếu nại của ông Lê Anh Xuân. Đồng thời, có Công văn số 1824/UBND và Công văn số 1825/UBND cùng ngày 06/11/2012, gửi cho ông Lê Anh Xuân và ông Lữ Thắng Bình thông báo kết quả xem xét, xử lý nội dung khiếu nại của ông Lê Anh Xuân và ông Lữ Thắng Bình có nội dung cơ bản là thu hồi, hủy bỏ Quyết định 680/QĐ-UBND ngày 14/4/2009, với lý do cho rằng Quyết định giải quyết vụ tranh chấp đất nêu trên chưa xác định đúng nội dung và mối quan hệ pháp luật trong quá trình thụ lý giải quyết vụ việc, yêu cầu các ông thực hiện.

- Ông Lữ Thắng Bình có đơn đề ngày 03/02/2013, khiếu nại việc UBND huyện Sơn Tịnh không ban hành quyết định giải quyết dứt điểm khiếu nại của ông đối với Quyết định số 678/QĐ-UB ngày 04/9/1992 của UBND huyện Sơn Tịnh “*về việc phê duyệt chỉnh lý biến động và công nhận cấp đất cho ông Lê Anh Xuân dùng xây dựng nhà ở*”. Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh có Công văn số 410/UBND ngày 13/3/2013, trả lời không xem xét thụ lý, giải quyết khiếu nại, vì đã hết thời hiệu. Không đồng ý ông Lữ Thắng Bình tiếp tục có đơn khiếu nại đề ngày 25/3/2013; Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh chỉ đạo Thanh tra huyện rà soát vụ việc, có Báo cáo số 113/BC-TTH ngày 09/5/2013. Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh xem xét, ban hành Quyết định số 1677/QĐ-UBND ngày 10/5/2013 giải quyết bác đơn khiếu nại; ông Lữ Thắng Bình có đơn tiếp khiếu đề ngày 20/5/2013 đến Chủ tịch UBND tỉnh giao Chánh Thanh tra tỉnh thẩm tra, xác minh tại Quyết định số 950/QĐ-UBND ngày 09/7/2013.

2. Ý kiến của Chủ tịch UBND tỉnh đối với nội dung vụ kiện

Căn cứ tình tiết, nội dung diễn biến vụ việc nêu trên và đối chiếu với quy định của pháp luật, Chủ tịch UBND tỉnh có ý kiến như sau:

- Qua diễn biến vụ việc đã nêu trên cho thấy: Ông Lữ Đình Quang sau này người được ủy quyền là ông Lữ Thắng Bình đã liên tục khiếu nại quyết định hành chính, hành vi hành chính của UBND huyện Sơn Tịnh liên quan đến quyền sử dụng thửa đất số 293, diện tích 1.200m².

- Căn cứ vào qui định của pháp luật đất đai thì thẩm quyền công nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân là cấp UBND huyện, thành phố thuộc tỉnh.

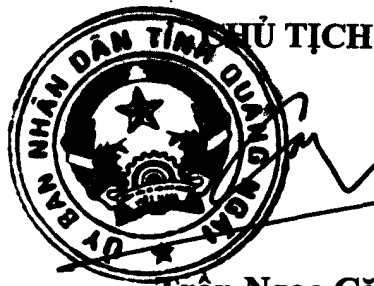
- Căn cứ vào pháp luật về giải quyết khiếu nại: Pháp lệnh quy định việc xét và giải quyết các khiếu nại, tố cáo của công dân ngày 27/11/1981; Pháp lệnh khiếu nại, tố cáo của công dân ngày 07/5/1991; sau này là Luật Khiếu nại, Tố cáo số 09/1998/QH10 ngày 02/12/1998 (được sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Khiếu nại, tố cáo số 26/2004/QH11 ngày 15/6/2004 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Khiếu nại, tố cáo số 58//2005/QH11 ngày 29/11/2005); nay là Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011, thì việc Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh từ chối không thụ lý giải quyết khiếu nại của ông Lữ Thắng Bình về quyền sử dụng thửa đất số 293, diện tích 1.200m² với lý do hết thời hiệu là chưa đảm bảo đúng theo qui định của pháp luật.

Do đó, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 274/QĐ-UBND ngày 21/10/2014 giải quyết công nhận nội dung đơn của ông Lữ Thắng Bình khiếu nại đối với Công văn số 410/UBND ngày 13/3/2013 của Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh trả lời hết thời hiệu, không thụ lý, giải quyết đơn khiếu nại của đòi quyền sử dụng thửa đất số 293, diện tích 1.200m², tờ bản đồ số 8, xã Tịnh Minh, lập năm 1986. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Sơn Tịnh thụ lý, giải quyết lần đầu đối với khiếu nại của ông Lữ Thắng Bình về hành vi hành chính từ chối yêu cầu công nhận quyền sử dụng thửa đất số 293, diện tích 1.200m², tờ bản đồ số 8, xã Tịnh Minh, lập năm 1986 là có cơ sở pháp lý và thực tiễn.

Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- VKSND tỉnh Quảng Ngãi;
- Thanh tra tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- UBND huyện Sơn Tịnh;
- VPUB: CVP, PCVP (NC), TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NCđmhai764



Trần Ngọc Căng