

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **6572** /UBND-TH  
V/v đề xuất một số  
kiến nghị tại Hội nghị  
trực tuyến Chính phủ  
với các địa phương  
năm 2020

Quảng Ngãi, ngày **29** tháng 12 năm 2020

Kính gửi: Văn phòng Chính phủ

Tại Hội nghị trực tuyến của Chính phủ với các địa phương để triển khai thực hiện Nghị quyết của Quốc hội khóa XIV về nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 vào ngày 28, 29/12/2020, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi đã đăng ký phát biểu trực tiếp tại phiên họp; tuy nhiên, vì thời gian có hạn nên tỉnh Quảng Ngãi chưa được trình bày tại phiên họp. Vì vậy, để sớm giải quyết những vấn đề khó khăn, thách thức mà tỉnh Quảng Ngãi đang gặp phải, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi kính đề nghị Văn phòng Chính phủ tổng hợp, trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ xem xét giải quyết một số kiến nghị như sau:

1. Đề nghị sớm ban hành các Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành các Luật được sửa đổi, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2021 như: Luật Xây dựng sửa đổi, Luật Đầu tư sửa đổi,... để kịp thời tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thực hiện.

2. Về Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ về quản lý Khu công nghiệp và Khu Kinh tế:

*"Điều 30 quy định: Khu chế xuất, doanh nghiệp chế xuất được áp dụng quy định đối với khu vực hải quan riêng, khu phi thuế quan trừ các quy định riêng áp dụng đối với khu phi thuế quan thuộc khu kinh tế cửa khẩu. Doanh nghiệp chế xuất được quy định trong Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư hoặc trong văn bản của cơ quan đăng ký đầu tư có thẩm quyền trong trường hợp không phải thực hiện thủ tục cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư. Cơ quan đăng ký đầu tư có trách nhiệm lấy ý kiến cơ quan hải quan có thẩm quyền về khả năng đáp ứng điều kiện kiểm tra, giám sát hải quan trước khi cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư hoặc xác nhận bằng văn bản cho nhà đầu tư..."*

Hiện tại trên địa bàn Khu kinh tế Dung Quất chưa có khu chế xuất; do vậy, trong quá trình làm thủ tục cấp phép đầu tư cho các doanh nghiệp chế xuất gặp khó khăn do cơ quan Hải quan chưa thể xác nhận khả năng đáp ứng điều kiện kiểm tra, giám sát hải quan (do dự án chưa xây dựng tường rào, công nghệ và lắp đặt các thiết bị giám sát). Dẫn đến, Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và các khu công nghiệp Quảng Ngãi chưa có cơ sở cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư cho các nhà đầu tư theo hình thức doanh nghiệp chế xuất. Vì vậy, đề nghị Chính phủ điều chỉnh nội dung Điều 30 của Nghị định số 82/2018/NĐ-CP cho phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.





(2) Điểm c, khoản 3, Điều 63 của Nghị định số 82/2018/NĐ-CP ngày 22/5/2018 của Chính phủ quy định: Ban Quản lý khu công nghiệp, khu kinh tế được các Bộ, ngành, UBND cấp tỉnh và cơ quan có thẩm quyền ủy quyền thực hiện nhiệm vụ quản lý Nhà nước. Tuy nhiên đến nay, việc phân cấp ủy quyền các nhiệm vụ nêu trên cho các địa phương thực hiện vẫn chưa có Thông tư hướng dẫn cụ thể.

Vi vậy, đề chủ động thực hiện nhiệm vụ quản lý Nhà nước về lao động đối với khu công nghiệp, khu kinh tế; kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành sớm ban hành Thông tư hướng dẫn việc phân cấp ủy quyền nhiệm vụ quản lý Nhà nước về lao động theo Nghị định số 82/2018/NĐ-CP của Chính phủ.

### **3. Về các cơ chế đặc thù cho tỉnh Quảng Ngãi trong điều kiện hụt thu**

Theo Quyết định số 2309/QĐ-TTg ngày 29/11/2016 của Thủ tướng Chính phủ về giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2017 và Quyết định số 2577/QĐ-BTC ngày 29/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước thì tỷ lệ phần trăm (%) phân chia cho ngân sách tỉnh Quảng Ngãi đối với các khoản thu phân chia giữa ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương là tỉnh Quảng Ngãi 88%, Trung ương 12% từ năm 2017 và những năm tiếp theo trong thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020.

Thực hiện Quyết định số 579/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ về nguyên tắc hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách Trung ương cho ngân sách địa phương thực hiện các chính sách an sinh xã hội giai đoạn 2017-2020; theo đó, tỉnh Quảng Ngãi được Trung ương hỗ trợ tối đa 80% kinh phí thực hiện. Trường hợp địa phương có nguồn cải cách tiền lương còn dư, sau khi đã đảm bảo nguồn cải cách tiền lương trong năm, thì sử dụng để chi trả thay phần trung ương hỗ trợ để thực hiện các chính sách an sinh xã hội do Trung ương ban hành (giảm tương ứng phần Trung ương hỗ trợ theo chế độ). Mặt khác, tại Quyết định số 46/2016/QĐ-TTg ngày 19/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ không xác định nguồn kinh phí cho các địa phương để thực hiện các chính sách an sinh xã hội trong thời kỳ ổn định ngân sách 2017-2020. Như vậy, để thực hiện đúng quyết định này thì sẽ ảnh hưởng đến một phần nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương. Từ thực tế nêu trên, để tạo điều kiện cho tỉnh Quảng Ngãi ổn định cân đối thu – chi, không gây ảnh hưởng đến phát triển KTXH, an ninh chính trị tại địa phương. Do đó, kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ:

- Cần có cơ chế đặc thù cho tỉnh Quảng Ngãi khi hụt thu cân đối do giảm thu từ Nhà máy lọc dầu thì Trung ương bổ sung cân đối phần hụt thu để đảm bảo nhiệm vụ chi đã được phê duyệt từ đầu năm.

- Hỗ trợ 20% phần đối ứng theo Quyết định số 579/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ như tỉnh không tự cân đối.

### **4. Về cơ chế hỗ trợ từ ngân sách Trung ương cho ngân sách tỉnh**



Hiện nay, tỷ lệ hộ nghèo tại các huyện miền núi của tỉnh Quảng Ngãi là 20,07%; còn 04 huyện nghèo ở miền núi theo Nghị quyết 30a với 42 xã, 47 thôn đặc biệt khó khăn.

Để tạo điều kiện cho tỉnh Quảng Ngãi tiếp tục triển khai thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét trình Quốc hội ban hành Nghị quyết phê duyệt các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025, trong đó, ưu tiên tỉnh Quảng Ngãi tiếp tục được hưởng cơ chế hỗ trợ từ ngân sách Trung ương cho ngân sách địa phương theo nhóm **“tỉnh Quảng Ngãi và các địa phương nhận hỗ trợ từ ngân sách trung ương với mức dưới 50%”** như giai đoạn 2016-2020 (UBND tỉnh Quảng Ngãi đã trình Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 4534/UBND-TH ngày 22/9/2020).

### **5. Về đầu tư phát triển hạ tầng giao thông kết nối**

Kính đề nghị Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ xem xét, hỗ trợ Tỉnh Quảng Ngãi đầu tư các công trình phát triển hạ tầng, nhất là hạ tầng giao thông kết nối, cụ thể như sau:

#### **(1) Dự án Đường ven biển qua tỉnh Quảng Ngãi (Dung Quất - Sa Huỳnh)**

Dự án Đường ven biển Dung Quất - Sa Huỳnh thuộc quy hoạch tuyến đường ven biển Việt Nam được phê duyệt tại Quyết định 129/QĐ-TTg ngày 18/01/2010 của Thủ tướng Chính phủ. Quy mô tuyến dài khoảng 95km. Đến nay, đã đầu tư giai đoạn I là 30Km (đoạn từ Dung Quất đi Trà Khúc); còn lại giai đoạn II (đoạn Trà Khúc – Sa Huỳnh) với chiều dài 65km, kinh phí khoảng 4.600 tỷ đồng; tuy nhiên hiện nay, Trung ương chỉ mới bố trí 290 tỷ đồng, còn thiếu 4.310 tỷ đồng.

Kính đề nghị Chính phủ quan tâm ưu tiên bố trí vốn từ ngân sách Trung ương hoặc trái phiếu Chính phủ để đầu tư hoàn chỉnh tuyến đường này, nhằm tăng cường kết nối với các tỉnh: Quảng Nam, Bình Định, tạo động lực để phát triển vùng kinh tế trọng điểm miền Trung.

#### **(2) Đầu tư tuyến đường tránh Tây, thành phố Quảng Ngãi**

Tuyến Quốc lộ 1 đi qua địa bàn thành phố Quảng Ngãi, đã được Bộ Giao thông vận tải đầu tư nâng cấp mở rộng từ năm 1999. Đến nay, sau 20 năm đưa vào sử dụng, lưu lượng giao thông ngày càng lớn, quá tải nghiêm trọng, thường ùn tắc giao thông vào giờ cao điểm và không đảm bảo an toàn giao thông do kết nối trực tiếp các khu công nghiệp Tịnh Phong, VSIP với trung tâm thành phố. Dẫn đến hạn chế trong việc phát triển, mở rộng đô thị thành phố Quảng Ngãi về phía Đông, hướng biển. Do vậy, để phát triển đô thị Quảng Ngãi trong những năm đến, việc đầu tư tuyến đường phía Tây tránh thành phố Quảng Ngãi để thay thế Quốc lộ 1 hiện này là rất cần thiết. Vì vậy, kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo Bộ Giao thông vận tải bổ sung quy hoạch phát triển giao thông vận tải và đầu tư trong giai đoạn 2021-2030 tuyến đường này.

Kính đề nghị Văn phòng Chính phủ tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ, Chính phủ xem xét, chỉ đạo./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (b/c);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, KHĐT, GTVT;
- BQL KKT Dung Quất và các KCN Quảng Ngãi;
- VPUB: PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, THbha482



**CHỦ TỊCH**

**Đặng Văn Minh**