

Số: **618** /UBND-NC

Quảng Ngãi, ngày **19** tháng 02 năm 2020

V/v trả lời kiến nghị
đối với công tác Hội

Kính gửi: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh

Theo đề nghị của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh tại Công văn số 262/MTTQ-BTT ngày 10/01/2020 về việc xem xét kiến nghị về quy định đối với một số tổ chức Hội và đề xuất của Sở Nội vụ tại Công văn số 210/SNV-TCBC&TCPCP ngày 10/02/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:

1. Đối với kiến nghị của Ban đại diện Hội Người cao tuổi và Hội Cựu thanh niên xung phong tỉnh

a) Về giao biên chế

Ban đại diện Hội Người cao tuổi của tỉnh được UBND tỉnh cho phép thành lập tại Quyết định số 912/QĐ-UB ngày 05/04/1999; Hội Cựu thanh niên xung phong của tỉnh được UBND tỉnh cho phép thành lập tại Quyết định số 1673/QĐ-CT ngày 10/7/2005. Hai hội này là tổ chức xã hội. Ngay sau khi thành lập, các Hội được UBND tỉnh hỗ trợ kinh phí hoạt động, nhưng không giao biên chế.

Căn cứ quy định tại điểm c khoản 3 Điều 1 Quyết định số 68/2010/QĐ-TTg ngày 01/11/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc quy định hội có tính chất đặc thù; trong đó quy định đối với hội là tổ chức xã hội đã được Nhà nước hỗ trợ về kinh phí, điều kiện hoạt động trước ngày Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội có hiệu lực, thì được xác định là hội có tính chất đặc thù. Trên cơ sở đó, Ban đại diện Hội Người cao tuổi và Hội Cựu thanh niên xung phong tỉnh được xác định là Hội có tính chất đặc thù theo Quyết định số 258/QĐ-UBND ngày 18/02/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh.

Căn cứ khoản 1 Điều 35 Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động và quản lý hội quy định: "*Các hội có tính chất đặc thù được cấp kinh phí hoạt động theo số biên chế được giao; bảo đảm kinh phí để thực hiện nhiệm vụ nhà nước giao ...*"; theo đó, không quy định hội có tính chất đặc thù thì phải được Nhà nước giao biên chế.

Đồng thời, từ trước năm 2005, được sự thống nhất của Hội đồng nhân dân tỉnh, UBND tỉnh giao biên chế cho một số hội (*gồm: Liên minh hợp tác*

xã, Liên hiệp các Hội khoa học – kỹ thuật, Hội Văn học nghệ thuật, Hội chữ thập đỏ, Hội Đông y, Hội Người mù, Hội Nhà báo, Hội Khuyến học, Hội Nạn nhân chất độc da cam/Dioxin, Hội Luật gia), trong đó không có Hội Cựu Thanh niên xung phong và Ban đại diện Hội Người cao tuổi. Từ đó đến nay, tỉnh không giao biên chế cho các Hội nào khác ngoài 10 tổ chức Hội nêu trên.

Thực hiện Công văn số 1025/BNV-TCBC ngày 28/02/2017 của Bộ Nội vụ về việc thẩm định số lượng người làm việc (*biên chế*) trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2017 của tỉnh Quảng Ngãi; theo đó 60 biên chế của 10 Hội có tính chất đặc thù nêu trên không nằm trong tổng biên chế sự nghiệp các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh mà tách 60 biên chế nêu trên thành mục riêng về biên chế của Hội để quản lý cho phù hợp với quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý về Hội. Do vậy, hàng năm 60 biên chế đã có trước đây được tách thành mục riêng trình HĐND tỉnh thống nhất, UBND tỉnh phê duyệt để cấp kinh phí hoạt động theo quy định, không phát sinh biên chế tăng cho các Hội.

Mặt khác, thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; Nghị định 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế; theo đó từ nay đến năm 2021 phải cắt giảm tối thiểu 10% biên chế so với năm 2015 (*không phát sinh tăng biên chế kể cả các Hội*). Vì vậy, việc giao biên chế cho Hội Cựu thanh niên xung phong tỉnh và Ban đại diện Hội Người cao tuổi tỉnh trong giai đoạn hiện nay là không phù hợp với Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị và văn bản thẩm định biên chế của Bộ Nội vụ.

b) Về kinh phí hoạt động

Căn cứ khoản 8 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước (năm 2015); khoản 1,2 Điều 10 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước, quy định:

“Kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị xã hội – nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội – nghề nghiệp được thực hiện theo nguyên tắc tự bảo đảm. Trường hợp các tổ chức chính trị xã hội – nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội – nghề nghiệp được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao nhiệm vụ thì được ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí để thực hiện. Kinh phí hỗ trợ cho các tổ chức chính trị xã hội – nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội – nghề nghiệp được bố trí trong dự toán ngân sách của từng cấp ngân sách trình Quốc hội, HĐND tỉnh quyết định.”;

Căn cứ Điều 35 Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ Quy định về tổ chức, hoạt động và quản lý hội; trong đó quy định nhà nước hỗ trợ kinh phí để hội thực hiện nhiệm vụ do nhà nước giao;

Quy trình thực hiện hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước cho hội có hoạt động gắn với nhiệm vụ nhà nước giao được quy định tại Thông tư số

01/2011/TT-BTC ngày 06/01/2011 của Bộ trưởng Bộ Tài chính. Đồng thời, ngày 25/12/2018 UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 7826/UBND-NC về việc hỗ trợ kinh phí và tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với các hội trên địa bàn tỉnh; trong đó giao trách nhiệm cho từng Sở, ngành, các cấp trong việc thẩm định những nhiệm vụ nhà nước giao cho các hội, quy định việc hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các hội để thực hiện nhiệm vụ nhà nước giao phải thực hiện đúng theo trình tự, thủ tục quy định tại Điều 3 Thông tư số 01/2011/TT-BTC ngày 06/01/2011 của Bộ Trưởng Bộ Tài chính.

Thực hiện Kết luận số 1174-KL/TU ngày 19/8/2019 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về khung định mức biên chế hỗ trợ cho các hội có tính chất đặc thù để làm cơ sở cấp kinh phí hoạt động năm 2019, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 5376/UBND-NC ngày 30/9/2019 để triển khai thực hiện; theo đó, UBND tỉnh tiếp tục hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước cho hội có hoạt động gắn với nhiệm vụ nhà nước giao (*kể cả hội không phải hội có tính chất đặc thù*) theo quy định.

2. Về đề nghị Hội Từ yêu nước tỉnh là Hội có tính chất đặc thù

Theo đề nghị của Hội Từ yêu nước tỉnh Quảng Ngãi tại Tờ trình số 430/TTr-HTYN ngày 25/11/2019 xin công nhận hội đặc thù hoạt động trên địa bàn tỉnh và đề xuất của Sở Nội vụ tại Công văn số 2544/SNV-TCBC&TCPCP ngày 19/12/2019, UBND tỉnh sẽ báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, cho ý kiến.

Trên đây là nội dung trả lời kiến nghị đối với công tác hội; Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh theo dõi, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Nội vụ, Tài chính, Lao động - Thương binh và Xã hội;
- Hội Từ yêu nước tỉnh;
- Hội Cựu thanh niên xung phong tỉnh;
- Ban đại diện Hội người cao tuổi tỉnh;
- VPUB: CVP, PCVP, CBTH;
- Lưu: VT, NC, V192.

CHỦ TỊCH



Trần Ngọc Căng