

Số: 136/BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 17 tháng 11 năm 2010



BÁO CÁO

Về tình hình triển khai thực hiện các quy định của pháp luật
liên quan đến KCN, KKT

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
CV ĐẾN	Số: 969
	Ngày: 18/11/2010
	Chuyên:

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Triển khai thực hiện ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 5748/BKH-QLKKT ngày 19/8/2010 về việc tổng kết 20 năm xây dựng và phát triển khu công nghiệp, khu chế xuất, khu kinh tế ở Việt Nam; UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo tình hình triển khai thực hiện các quy định của pháp luật liên quan đến KCN, KKT trên địa bàn tỉnh, cụ thể như sau:

I. Tình hình tổ chức thực hiện Nghị định 29/2008/NĐ-CP ngày 14/3/2008 của Chính phủ quy định về KCN, KCX, KKT

1. Tình hình thực hiện chức năng, nhiệm vụ của UBND cấp tỉnh

Triển khai Nghị định 29/2008/NĐ-CP, UBND tỉnh đã tiến hành rà soát, chỉ đạo và tổ chức triển khai thực hiện các chức năng, nhiệm vụ của UBND cấp tỉnh, kết quả cụ thể như sau:

- Đã ban hành quy định chức năng nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của các Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và Ban Quản lý các Khu công nghiệp Quảng Ngãi.

- Đã tổ chức, sắp xếp lại bộ máy tổ chức của Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất theo hướng tinh gọn hơn; chỉ đạo Ban Quản lý các Khu công nghiệp, Khu kinh tế, các Sở ngành quản lý biên chế, cán bộ, công chức, viên chức và đào tạo, bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ, công chức, viên chức của các Ban Quản lý; giới thiệu việc làm cho công nhân lao động làm việc tại khu công nghiệp, khu kinh tế.

- Kịp thời chỉ đạo giải quyết các khó khăn, vướng mắc của nhà đầu tư tại khu công nghiệp, khu kinh tế và kiến nghị Thủ tướng Chính phủ, các Bộ, ngành có liên quan giải quyết những vấn đề vượt thẩm quyền.

- Đã thực hiện phân cấp, ủy quyền việc đăng ký đầu tư, thẩm tra và cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư đối với các dự án đầu tư tại khu kinh tế Dung Quất và các khu công nghiệp; tham gia ý kiến về thiết kế cơ sở đối với các dự án nhóm B, C.

- Đã thực hiện uỷ quyền việc cấp, cấp lại, gia hạn, thu hồi Giấy phép lao động cho người nước ngoài, người Việt Nam định cư ở nước ngoài làm việc trong khu kinh tế Dung Quất; việc tiếp nhận báo cáo về tình hình ký kết, sử dụng, chấm dứt hợp đồng lao động của doanh nghiệp, báo cáo tài chính

của doanh nghiệp hoạt động trong khu công nghiệp, khu kinh tế; việc đánh giá hiệu quả đầu tư trong khu công nghiệp, khu kinh tế; tổ chức thực hiện việc đăng ký nội quy lao động, thỏa ước lao động tập thể, nội quy an toàn vệ sinh, nội quy an toàn lao động, hệ thống thang lương, bảng lương, định mức lao động;

- Chỉ đạo Ban Quản lý các Khu công nghiệp, Khu kinh tế Dung Quất thực hiện việc cấp chứng nhận xuất xứ hàng hoá mẫu D theo ủy quyền của Bộ Công Thương (trước đây là Bộ Thương mại).

- Chỉ đạo Ban Quản lý các Khu công nghiệp, Khu kinh tế thực hiện việc xác nhận hợp đồng, văn bản về bất động sản trong khu công nghiệp, khu kinh tế cho tổ chức có liên quan theo đúng tinh thần Thông tư liên tịch số 04/2006/TTLT-BTP-BTNMT ngày 13/6/2006 của Bộ Tư pháp - Bộ Tài nguyên và Môi trường

- Chỉ đạo Ban Quản lý các Khu công nghiệp, Khu kinh tế, các Sở ngành thuộc tỉnh tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát việc thực hiện mục tiêu đầu tư quy định tại Giấy chứng nhận đầu tư, tiến độ góp vốn và triển khai dự án đầu tư; chủ trì, phối hợp kiểm tra, thanh tra việc thực hiện các điều khoản cam kết đối với các dự án được hưởng ưu đãi đầu tư và việc chấp hành pháp luật về xây dựng, lao động, tiền lương, bảo hiểm xã hội đối với người lao động, bảo vệ quyền lợi hợp pháp của người lao động và người sử dụng lao động, hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội, phòng chống cháy nổ, an ninh - trật tự, bảo vệ môi trường sinh thái đối với các dự án tại khu công nghiệp, khu kinh tế; kịp thời chấn chỉnh và có biện pháp các trường hợp vi phạm, đặc biệt trong lĩnh vực môi trường tại các khu công nghiệp, khu kinh tế Dung Quất.

- Thực hiện báo cáo định kỳ với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, các Bộ, ngành có liên quan về tình hình: xây dựng và phát triển khu công nghiệp, khu kinh tế; thực hiện việc cấp, điều chỉnh, thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư; triển khai và hoạt động của dự án đầu tư; thực hiện các nghĩa vụ đối với nhà nước; thu hút và sử dụng lao động; thực hiện các quy định của pháp luật lao động và giải quyết tranh chấp lao động và thực hiện các biện pháp bảo vệ môi trường sinh thái trong khu công nghiệp, khu kinh tế.

- Chỉ đạo Ban Quản lý các Khu công nghiệp, Khu kinh tế thực hiện các nhiệm vụ theo quy định của pháp luật về quản lý tài chính, tài sản, ngân sách được giao; thu và quản lý sử dụng các loại phí, lệ phí; nghiên cứu khoa học, ứng dụng tiến bộ khoa học, công nghệ; hợp tác với các tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài về các lĩnh vực có liên quan đến đầu tư xây dựng và phát triển khu công nghiệp, khu kinh tế.

2. Tình hình thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ban Quản lý khu kinh tế, các khu công nghiệp và các nhiệm vụ được phân cấp, uỷ quyền

a) Đánh giá chung: Trên cơ sở Nghị định số 29/2008/NĐ-CP của Chính phủ, các văn bản hướng dẫn của các Bộ ngành Trung ương, quy định

của UBND tỉnh về chức năng nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức cũng như các quy định liên quan đến các nhiệm vụ được phân cấp, uỷ quyền, Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và Ban Quản lý các Khu công nghiệp Quảng Ngãi đã áp dụng và tổ chức thực hiện có hiệu quả trong quá trình xây dựng và phát triển khu kinh tế, các khu công nghiệp trên địa bàn tỉnh, góp phần thúc đẩy sự phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Quảng Ngãi. Tại các Ban Quản lý đã thành lập các Phòng, Ban chuyên môn và quy định chức năng, nhiệm vụ cụ thể cho các Phòng, Ban; đồng thời thành lập tổ cơ chế “một cửa, liên thông” và hỗ trợ một số dự án lớn nhằm tạo điều kiện thuận lợi và tốt nhất cho các nhà đầu tư vào Khu kinh tế Dung Quất, các khu công nghiệp của tỉnh.

b) Một số vấn đề cụ thể:

- Về công tác quy hoạch và xây dựng: Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất và Ban Quản lý các KCN Quảng Ngãi đã tổ chức tốt việc quản lý, phổ biến hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các quy định về quy hoạch và xây dựng, cụ thể: tổ chức lập và trình cấp có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch chung xây dựng, quy hoạch chi tiết các khu chức năng, thực hiện việc thẩm định thiết kế cơ sở đối với dự án nhóm B, C hoặc cấp, gia hạn Giấy phép xây dựng công trình đối với công trình xây dựng phải có Giấy phép xây dựng theo quy định của pháp luật về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình...

Hiện nay, Bộ Xây dựng đang thẩm định, trình Thủ tướng Chính phủ quyết định điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế Dung Quất từ 10.300ha lên 45.000ha để đáp ứng yêu cầu đầu tư mới.

- Về công tác tài nguyên và môi trường: Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất, Ban Quản lý các KCN Quảng Ngãi đã tổ chức thực hiện việc thẩm định, phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với dự án đầu tư thuộc thẩm quyền quyết định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong khu công nghiệp, khu kinh tế; chủ trì, phối hợp với các cơ quan chức năng tổ chức kiểm tra, thanh tra công tác bảo vệ môi trường tại các doanh nghiệp trong khu công nghiệp, khu kinh tế; hướng dẫn, kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường đối với các dự án đầu tư vào khu công nghiệp, khu kinh tế, kịp thời đề nghị cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền xử lý vi phạm đối với các trường hợp vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường; tổ chức tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức về bảo vệ môi trường cho các doanh nghiệp trong khu công nghiệp, khu kinh tế...

Riêng tại Khu kinh tế Dung Quất, Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất được UBND tỉnh Quảng Ngãi giao đất một lần theo kế hoạch sử dụng đất 5 năm (năm 2006 - 2010) và hàng năm, với tổng diện tích 3.148,2ha để Ban Quản lý KKT Dung Quất thực hiện giao lại đất, cho thuê đất cho các nhà đầu tư triển khai thực hiện dự án. Trong quá trình thực hiện, Ban Quản lý đã phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Bình Sơn lập kế hoạch yêu cầu các Chủ đầu tư được Nhà nước giao đất, cho thuê đất tại Khu

kinh tế Dung Quất tiến hành kê khai từng khu đất của từng tổ chức theo Chỉ thị 31/2007/CT-TTg ngày 14/12/2007 của Thủ tướng Chính phủ.

- Công tác quản lý lao động trong doanh nghiệp: Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất, Ban Quản lý các KCN Quảng Ngãi đã tổ chức thực hiện việc cấp sổ lao động cho người lao động Việt Nam làm việc trong khu công nghiệp; đăng ký nội quy lao động của các doanh nghiệp trong khu công nghiệp, khu kinh tế; đăng ký thoả ước lao động tập thể của các doanh nghiệp trong khu công nghiệp; đăng ký hệ thống thang lương, bảng lương của các doanh nghiệp trong khu công nghiệp; đăng ký kế hoạch đưa người lao động đi thực tập ở nước ngoài dưới 90 ngày cho doanh nghiệp trong khu công nghiệp; tiếp nhận báo cáo về tình hình ký kết, sử dụng, chấm dứt hợp đồng lao động của các doanh nghiệp trong khu công nghiệp...

3. Tình hình phối hợp của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh Quảng Ngãi và cơ quan Trung ương để thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với KCN, KKT trên địa bàn

Để tạo điều kiện thuận lợi cho Nhà đầu tư đầu tư vào Khu kinh tế Dung Quất, các khu công nghiệp tại Quảng Ngãi; UBND tỉnh đã chỉ đạo Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất, Ban Quản lý các Khu công nghiệp Quảng Ngãi xây dựng cơ chế phối hợp và Quy chế một cửa liên thông trong giải quyết công việc giữa Ban Quản lý với các Sở, Ngành liên quan; thành lập Tổ Đặc trách để giải quyết thủ tục đầu tư theo cơ chế “một cửa” tại Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất nên bước đầu đã giải quyết nhanh và hiệu quả công việc cho các Chủ đầu tư, các doanh nghiệp.

Tuy nhiên, việc thực hiện cơ chế một cửa và một cửa liên thông tại các Ban Quản lý cũng như công tác phối hợp của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh và cơ quan Trung ương để thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với KCN, KKT trên địa bàn vẫn còn nhiều tồn tại, vướng mắc do nhiều nguyên nhân như: Cơ chế chính sách của pháp luật về đầu tư còn có sự chòng chéo, văn bản hướng dẫn chưa kịp thời nên việc áp dụng chưa được thống nhất; mối quan hệ và cơ chế phối hợp giữa các Ban Quản lý với các cơ quan chuyên môn của Tỉnh trong hoạt động quản lý đầu tư, phát triển Khu kinh tế chưa thông suốt, còn đùn đẩy trách nhiệm; công tác đền bù và giải phóng mặt bằng còn gặp nhiều khó khăn... Từ đó gây ra nhiều chậm trễ cho nhà đầu tư, dẫn đến việc thực thi chính sách thực hiện cơ chế một cửa và một cửa liên thông chưa được hoàn chỉnh. Nhiệm vụ này cần phải cải cách mạnh mẽ hơn nữa để thực hiện tốt cơ chế một cửa, tại chỗ, đảm bảo yêu cầu cải cách thủ tục hành chính.

4. Những hạn chế, khó khăn, vướng mắc, những điểm chưa hợp lý trong triển khai thực hiện Nghị định 29/2008/NĐ-CP ngày 14/3/2010

a) Nhận xét chung: Nghị định số 29/2008/NĐ-CP ngày 14/3/2008 của Chính phủ quy định về khu công nghiệp, khu chế xuất và khu kinh tế được ban hành đến nay đã hơn 02 năm, tuy nhiên vẫn chậm có văn bản hướng dẫn, ủy quyền thực hiện của các Bộ, Ngành liên quan hoặc có một số quy định

trong Nghị định số 29/2008/NĐ-CP chưa thật sự phù hợp, chậm được chỉnh sửa nên khi áp dụng vào thực tế còn nhiều vướng mắc, phát sinh làm ảnh hưởng kết quả tổ chức thực hiện các quy định tại Nghị định trên.

b) Một số vấn đề cụ thể:

- Tại khoản 3 điều 39 Nghị định 29 quy định: “Ban Quản lý khu kinh tế và Ban Quản lý khu công nghiệp, khu chế xuất xếp hạng I theo hướng dẫn của Bộ Nội vụ được phép thành lập Thanh tra”. Theo quy định này thì chỉ những Ban Quản lý khu công nghiệp được xếp hạng I mới được thành lập tổ chức Thanh tra. Vấn đề này cần xem xét lại, vì Ban Quản lý thực hiện chức năng quản lý KCN thì nên xem xét giao cho chức năng, nhiệm vụ thanh tra để kịp thời kiểm tra, giám sát việc tuân thủ các quy định của pháp luật trong hoạt động sản xuất, kinh doanh của các doanh nghiệp trong địa bàn mình quản lý.

Mặt khác, tại Ban Quản lý Khu kinh tế Dung Quất có thành lập bộ phận Thanh tra; tuy nhiên, do chưa được quy định trong Luật Thanh tra nên về chức năng, nhiệm vụ của Thanh tra Khu Kinh tế Dung Quất còn có nhiều vướng mắc. Trong hoạt động của mình, Thanh tra KKT Dung Quất chưa thể có được thẩm quyền của thanh tra hành chính cũng như thẩm quyền của thanh tra chuyên ngành. Do vậy đến nay, Thanh tra KKT Dung Quất hoạt động mang tính chất kiểm tra, thanh tra nội bộ đối với các đơn vị thuộc Ban quản lý KKT Dung Quất, chưa có đủ thẩm quyền để chủ động thanh tra, kiểm tra đối với các tổ chức và cá nhân trong và ngoài nước có hoạt động sản xuất kinh doanh hàng hoá, dịch vụ tại Khu kinh tế Dung Quất.

- Tại điểm L, khoản 2, Điều 37 của Nghị định 29/2008/NĐ-CP quy định về nhiệm vụ của Ban Quản lý có nêu “*Nhận báo cáo thống kê, báo cáo tài chính của doanh nghiệp hoạt động trong KCN, KKT; đánh giá hiệu quả đầu tư trong KCN, KKT*”. Tuy nhiên, một số doanh nghiệp không thực hiện tốt việc báo cáo thống kê theo định kỳ làm ảnh hưởng đến công tác thực hiện chế độ báo cáo của Ban Quản lý đến các cơ quan cấp trên.

- Một số quy định về việc tổ chức thực hiện đăng ký nội quy an toàn vệ sinh, nội quy an toàn lao động tại Nghị định 29/2008/NĐ-CP chưa được quy định và đề cập tại Thông tư số 13/2009/TT-BLĐTBXH ngày 6/5/2009 về việc Hướng dẫn thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về lao động trong các khu công nghiệp, khu chế xuất, khu kinh tế và khu công nghệ.

5. Những vướng mắc trong mô hình tổ chức quản lý của Ban quản lý KCN, KKT

Sự phát triển của Khu kinh tế Dung Quất trong thời gian qua đã đạt được một số kết quả và thành tựu quan trọng, nhưng đã xuất hiện nhiều khó khăn và bất cập về mô hình tổ chức quản lý, nếu không được tháo gỡ, sẽ trở thành trở lực cản làm giảm tốc độ phát triển trong thời gian tới; cụ thể như sau:

KCN là khu vực có hàng rào cứng, không có dân cư mà chỉ có doanh nghiệp. Đối tượng quản lý của KCN là quản lý quy hoạch, đầu tư, xây dựng, môi trường, lao động, thương mại... Vì vậy, việc quản lý KCN bằng một Ban Quản lý là phù hợp.

KKT là khu vực có ranh giới mềm, có doanh nghiệp, có dân cư đi kèm với đô thị và các làng xã. Ở khía cạnh nào đó, KKT gần hơn với một Đơn vị hành chính lãnh thổ nhưng không phải là đơn vị hành chính lãnh thổ. Trong thực tế, KKT khác rất nhiều so với KCN nhưng Ban quản lý KKT lại không khác nhiều so với Ban quản lý KCN. Tại KKT Dung Quất, trong giai đoạn đầu phát triển, nhiệm vụ chủ yếu là đầu tư phát triển hạ tầng, tiện ích và thu hút đầu tư. Giai đoạn này chưa xuất hiện nhiều lao động, chưa có đô thị, chưa có cảng hay nói cách khác, tất cả chỉ mới có trong quy hoạch. Do đó việc thực thi nhiệm vụ của Ban quản lý KKT Dung Quất chưa xuất hiện sự phức tạp vượt quá phạm vi thẩm quyền. Khi bước vào giai đoạn phát triển mạnh thì tính chất đa ngành, đa lĩnh vực xuất hiện ngày càng rõ, đòi hỏi cơ quan quản lý phải có thẩm quyền đa ngành, đa lĩnh vực mới hoàn thành được nhiệm vụ quản lý.

Hiện nay, UBND tỉnh Quảng Ngãi thực hiện chức năng quản lý hành chính lãnh thổ. Cơ quan quản lý trực tiếp KKT là Ban quản lý KKT Dung Quất được Chính phủ thành lập. Cơ chế, chính sách cho KKT Dung Quất là những ưu đãi cao nhất theo quy định hiện hành và KKT Chu Lai và KKT Dung Quất thực sự là một không gian kinh tế thống nhất. Chính sách đất đai, bất động sản đã khuyến khích các cá nhân, tổ chức kinh tế trong và ngoài nước được giao hoặc thuê đất với mức giá ưu đãi nhất để đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng công nghiệp, đô thị để chuyên chuyên nhượng và cho thuê. Cho phép người Việt Nam định cư ở nước ngoài, người nước ngoài thường trú tại Việt Nam và các nhà đầu tư nước ngoài được đầu tư xây dựng nhà ở để bán hoặc cho thuê; đầu tư xây dựng hạ tầng để cho thuê. Đã thực hiện thí điểm người nước ngoài thường trú tại Việt Nam và các nhà đầu tư nước ngoài mua nhà ở và thuê đất ở trong KKT Dung Quất. Đã thực hiện tự do hóa đầu tư theo đúng chính sách chung của Nhà nước. Chính sách thuế tại Dung Quất đơn giản nhất, được áp dụng một mức thuế suất và cho hưởng ưu đãi cao nhất. Cụ thể, thuế thu nhập doanh nghiệp áp dụng mức thuế ưu đãi 10% trong vòng 15 năm đầu của dự án, được miễn 4 năm kể từ khi dự án đi vào hoạt động và giảm 50% của 9 năm tiếp theo. Những dự án có ý nghĩa quan trọng hoặc dự án công nghệ cao được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận sẽ được hưởng đãi thuế thu nhập doanh nghiệp 10% suốt đời dự án. Được miễn 5 năm đầu sản xuất đối với nguyên liệu, vật tư, linh kiện, bán thành phẩm trong nước chưa sản xuất được để phục vụ sản xuất của dự án; giảm 50% thuế thu nhập cá nhân đối với người thu nhập cao. Thời gian thuê đất tại KKT Dung Quất được áp dụng ở mức cao nhất là 70 năm...

Ban quản lý KKT Dung Quất còn được Thủ tướng Chính phủ giao thêm một số thẩm quyền như: Là cơ quan đầu mối kế hoạch, cơ quan Nhà nước có thẩm quyền ký hợp đồng BOT, BT các dự án nhóm B, C; là cơ quan trực tiếp tiếp nhận vốn ODA, vốn tín dụng ưu đãi nhà nước.

Tuy nhiên, tình trạng chung hiện nay trong quản lý KKT Dung Quất là tách rời giữa quản lý kinh tế và quản lý xã hội, giữa quản lý và chế tài dẫn đến nhiều cấp, nhiều ngành cùng tham gia vào một quy trình xử lý.

Thực tế có 3 loại hình tổ chức cùng tham gia quản lý KKT Dung Quất: Ban quản lý KKT Dung Quất, hệ thống Chính quyền xã, huyện Bình Sơn và các sở ban ngành của tỉnh. Hầu hết các thủ tục quản lý (sau cấp phép) đều có sự đan xen về thẩm quyền và trách nhiệm giải quyết thủ tục giữa 3 loại hình tổ chức này, bao gồm về quản lý đầu tư, xây dựng, đền bù giải phóng mặt bằng, quản lý đất đai, quản lý môi trường, quản lý lao động, quản lý đô thị, an ninh trật tự, an sinh xã hội, quản lý hành chính lãnh thổ... Bất cứ một khâu nào chậm giải quyết cũng đều dẫn đến sự ách tắc của cả một quy trình.

Bên cạnh đó, quá trình công nghiệp hóa đã gắn với quá trình đô thị hóa, lâu dần hình thành khu dân cư tập trung sống bằng thu nhập phi nông nghiệp dẫn đến khu đô thị nhưng được quản lý bằng cơ chế “làng, xã”.

Kết quả là có quá nhiều cơ quan cùng quản lý một việc, vừa chồng chéo, vừa lòng vòng, vừa thiếu rõ ràng, thiếu nhất quán. Nhiều vấn đề xã hội nảy sinh chậm được khắc phục, tạo ra bức xúc kéo dài. Từ đó làm giảm hiệu quả quản lý.

Vì vậy, cần thiết phải chuyển KKT Dung Quất thành một Đơn vị hành chính, thay thế cơ quan quản lý là Ban Quản lý bằng bộ máy chính quyền đủ mạnh, đủ thẩm quyền, tạo nên sự gắn kết giữa quản lý kinh tế với quản lý xã hội, giữa quản lý và chế tài, nhằm phát triển toàn diện, bền vững.

II. Tình hình triển khai các quy định khác của pháp luật liên quan đến KCN, KCX, KKT.

Trong thời gian qua, việc triển khai các quy định về KCN, KCX, KKT chủ yếu thực hiện theo Nghị định 29/2008/NĐ-CP của Chính phủ. Những hạn chế, khó khăn, vướng mắc, những điểm chưa hợp lý trong triển khai thực hiện Nghị định 29/2008/NĐ-CP ngày 14/3/2010 nêu tại điểm I.4 cần sớm được cấp có thẩm quyền xem xét điều chỉnh nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển của khu kinh tế Dung Quất, các khu công nghiệp Quảng Ngãi nói riêng và các KCN, KCX, KKT trên cả nước nói chung.

IV. Một số kiến nghị chung:

Xuất phát từ những khó khăn thực tế trên, UBND tỉnh Quảng Ngãi xin đề xuất một số ý kiến cụ thể như sau:

1. Kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét:

a) Kiến nghị Chính phủ điều chỉnh một số điểm chưa hợp lý tại Nghị định 29/2008/NĐ-CP ngày 14/3/2010 như đã phân tích tại điểm I.4 nêu trên.

b) Có ý kiến kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo tổ chức xây dựng Luật về khu công nghiệp mà ở đó có đầy đủ các hành vi và chế tài tương ứng với từng hành vi cụ thể; quy định chức năng, nhiệm vụ của Thanh tra khu chế xuất, khu kinh tế để đảm bảo cho tổ chức Thanh tra tại các Ban Quản lý khu chế xuất, khu kinh tế hoạt động đúng pháp luật và đủ thẩm quyền để xử lý các vi phạm và cho phép thành lập tổ chức Thanh tra KCN, mà không căn cứ vào việc xếp hạng Ban Quản lý theo quy định hiện nay.

2. Đối với các Bộ ngành Trung ương có liên quan:

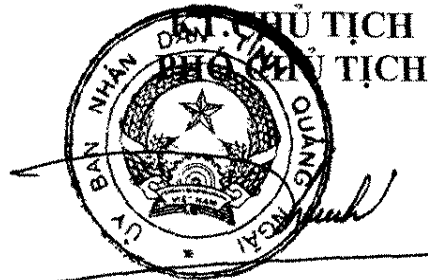
a) Cần sớm ban hành các văn bản hướng dẫn, uỷ quyền thực hiện Nghị định của Chính phủ quy định về Khu công nghiệp, KCX, KKT.

b) Cần sớm có hướng dẫn cụ thể đối với các hoạt động quản lý doanh nghiệp của Ban Quản lý như thẩm quyền xử phạt trong thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp KCN, KKT; cơ chế thu, quản lý và sử dụng các loại phí, lệ phí; việc cấp Giấy phép kinh doanh đối với hoạt động mua bán hàng hoá và các hoạt động liên quan trực tiếp đến mua bán hàng hoá cho doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài và nhà đầu tư nước ngoài lần đầu đầu tư vào khu công nghiệp, khu kinh tế; việc xét duyệt hệ thống thang lương, bảng lương, định mức lao động của các DN trong KCN,...

Trên đây là báo cáo của UBND tỉnh Quảng Ngãi về tình hình triển khai thực hiện các quy định của pháp luật liên quan đến KCN, KKT trên địa bàn tỉnh. Kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét tổng hợp, phục vụ tổng kết 20 năm xây dựng và phát triển khu công nghiệp, khu chế xuất, khu kinh tế ở Việt Nam./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh uỷ, TT HĐND tỉnh (B/cáo);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- BQL KKT Dung Quất;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường;
- VPUB: CVP, PVP (CN), KHTH, CBTH;
- Lưu VT, CN (lqphong615).



Lê Quang Thích