

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH QUẢNG NGÃI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 5549/UBND-TH  
V/v tình hình triển khai  
thực hiện Luật Đầu tư công

Quảng Ngãi, ngày 11 tháng 9 năm 2017

TRUNG TÂM CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
CV ĐẾN	Số: 82.04 Ngày: 12/9/17 Chuyên:

Kính gửi: Ủy ban Kinh tế - Quốc hội

Thực hiện Công văn số 635/UBKT14 ngày 05/9/2017 của Ủy ban Kinh tế, Quốc hội khóa XIV về việc tình hình triển khai thực hiện Luật Đầu tư công, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo như sau:

Luật Đầu tư công, các Nghị định hướng dẫn thi hành đã cơ bản đáp ứng được các yêu cầu quản lý nhà nước trong quá trình đầu tư xây dựng cơ bản, lập kế hoạch từ khâu: phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án, phê duyệt kế hoạch đấu thầu, thực hiện dự án, theo dõi, kiểm tra quá trình thực hiện kế hoạch đầu tư công... trong đó cũng đã phân định khá rõ trách nhiệm của các cấp, các ngành. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện vẫn còn một số bất cập sau đây:

**1. Về việc giải ngân kế hoạch vốn đối với các dự án khởi công mới trong kế hoạch giao hằng năm và dự án cấp bách phát sinh trong năm (từ các nguồn vốn giao bổ sung trong năm như: vốn thu vượt dự toán HĐND tỉnh giao, vốn thường vượt thu từ ngân sách Trung ương, vốn dự phòng ngân sách Trung ương, dự phòng ngân sách địa phương...):**

**Khó khăn, vướng mắc:**

- Theo khoản 2, Điều 56, Luật Đầu tư công quy định điều kiện dự án được bố trí kế hoạch vốn đầu tư công hằng năm “dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định”.

- Theo quy định về điều kiện dự án được bố trí vốn kế hoạch đầu tư công hằng năm tại điểm a, khoản 2, Điều 27, Nghị định số 77/2015/NĐ-CP của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm: “Được cấp có thẩm quyền phê duyệt quyết định đầu tư đến ngày 31 tháng 10 của năm trước năm kế hoạch”.

Việc có quyết định đầu tư đến ngày 31 tháng 10 năm trước năm kế hoạch theo như quy định của Nghị định số 77/2015/NĐ-CP là để cơ quan xây dựng kế hoạch chủ động trong việc cân đối nguồn lực, đảm bảo cân đối đúng và đủ theo quyết định đầu tư đã phê duyệt. Tuy nhiên, hiện nay kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm đã được xây dựng, các dự án khởi công mới hằng năm đều đã có trong danh mục kế hoạch đầu tư trung hạn, việc này đảm bảo cơ bản cho cơ quan tổng hợp, xây dựng kế hoạch chủ động tham mưu bố trí nguồn lực để triển khai.

Tuy nhiên, trong thực tế khi có thiên tai hoặc có những dự án do Nhà đầu

tư (ngoài Nhà nước) đầu tư vào tỉnh cần có những công trình hạ tầng để hỗ trợ (chưa dự lường được trong kế hoạch trung hạn và hằng năm) dẫn đến cần có các dự án để khắc phục hậu quả thiên tai và các dự án cấp bách khác cần được bổ sung từ các nguồn vốn như trên thì việc phải có quyết định phê duyệt trước ngày 31 tháng 10 năm trước năm kế hoạch là không thể thực hiện được.

**Đề xuất giải pháp khắc phục:** Điều kiện thực hiện và giải ngân đối với các dự án khởi công mới, các dự án cấp bách phát sinh trong kế hoạch đầu tư công hằng năm đề nghị thực hiện theo Điều 56, Luật Đầu tư công “dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định”, bỏ điều kiện phải phê duyệt dự án trước 31 tháng 10 năm trước năm kế hoạch.

## **2. Về thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đối với dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách Trung ương, vốn trái phiếu Chính phủ**

Căn cứ nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước do Thủ tướng Chính phủ quy định; mức vốn ngân sách Trung ương, vốn trái phiếu Chính phủ được Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư giao trong kế hoạch trung hạn và hằng năm, UBND tỉnh xây dựng kế hoạch trung hạn và hằng năm chi tiết danh mục các dự án sử dụng các nguồn vốn trên đảm bảo theo đúng tiêu chí và định mức, đúng mục tiêu và mức vốn Trung ương đã phân bổ, báo cáo và chịu trách nhiệm trước Trung ương. Do vậy, đề nghị bỏ qua bước thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn đối với dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách Trung ương, vốn trái phiếu Chính phủ trong Luật Đầu tư công và các Nghị định liên quan.

Đồng thời, trong Luật Đầu tư công cần bổ sung quy định có tính chất chế tài (chẳng hạn cắt giảm vốn hoặc không tiếp tục giao vốn năm tiếp theo) khi địa phương để phát sinh nợ đọng XDCB, địa phương đầu tư danh mục dự án không đúng theo quy định của Chính phủ.

## **3. Về vướng mắc trong quá trình thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia**

- Ngày 03/8/2017, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 70/NQ-CP về việc những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải pháp giải ngân kế hoạch đầu tư công. Theo đó, quy định đối với các dự án khởi công mới nhóm C quy mô nhỏ thuộc các CTMTQG được áp dụng quy trình thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ nếu đáp ứng các tiêu chí sau: (i) Thuộc nội dung đầu tư của các CTMTQG giai đoạn 2016-2020; (ii) Tổng mức đầu tư dưới 15 tỷ đồng và kỹ thuật không phức tạp và (iii) Sử dụng một phần ngân sách nhà nước, phần kinh phí còn lại do nhân dân đóng góp và các nguồn khác, có sự tham gia thực hiện và giám sát của người dân. Tuy nhiên, nội dung này chỉ áp dụng thực hiện trong năm 2017. Do đó, đề nghị Chính phủ xem xét sửa đổi Nghị định số 161/2016/NĐ-CP ngày

02/12/2016 theo tinh thần của Nghị quyết nêu trên để thực hiện cho những năm tiếp theo.

- Cho phép phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư chậm nhất trước ngày 31/3 năm kế hoạch (quy định tại Khoản 3 Điều 7 Nghị định số 41/2016/NĐ-CP thì phân bổ trước 31/12 năm trước) và phân bổ đồng thời với quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư danh mục dự án, không chờ đến khi tất cả các dự án hoàn thành thủ tục đầu tư, phê duyệt hồ sơ dự án thì mới quyết định phân bổ (như quy định tại Điều 6 Nghị định số 161/2016/NĐ-CP); sau khi các xã phê duyệt hồ sơ dự án, công trình, nếu có thay đổi thì có thể điều chỉnh kế hoạch phân bổ. Vì lý do quy trình lập kế hoạch phức tạp kéo dài như đã nêu trên, số lượng xã và số công trình hàng năm quá nhiều (nếu chờ tất cả các xã hoàn thành thủ tục mới phân bổ thì quá muộn), năng lực quản lý thực hiện dự án ở cấp xã còn rất hạn chế (theo thông tin, thực tế cho thấy, kế hoạch vốn ngân sách trung ương năm 2017, đến nay một số tỉnh chưa phân bổ chi tiết được do quy trình thủ tục kéo dài).

UBND tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (báo cáo)
- Phó Thủ tướng Vương Đình Huệ (báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ (báo cáo);
- Các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính (báo cáo);
- TT TU, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Nông nghiệp và PTNT, Lao động - Thương binh và Xã hội;
- VPUB: CVP, PCVP, các P.N/cứu, CB-TH;
- Lưu:VT, TH (ldvu347).



**CHỦ TỊCH**

**Trần Ngọc Căng**