

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 4393/UBND-CNXD

Quảng Ngãi, ngày 24 tháng 7 năm 2018

V/v báo cáo tổng kết việc triển
khai thực hiện mô hình đầu tư
theo hình thức PPP ngành
GTVT theo Nghị quyết số
83/NQ-CP của Chính phủ

TT CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số: 7129
	Ngày: 25/7/18
	Chuyển:

Kính gửi: Bộ Giao thông vận tải

Thực hiện yêu cầu của Bộ Giao thông vận tải tại Công văn số 7406/BGTVT-ĐTCT ngày 09/7/2018, UBND tỉnh Quảng Ngãi báo cáo tổng kết việc triển khai thực hiện mô hình đầu tư theo hình thức PPP ngành Giao thông vận tải theo Nghị quyết số 83/NQ-CP của Chính phủ, cụ thể như sau:

1. Về tình hình thực hiện các dự án đầu tư và khai thác các công trình giao thông theo hình thức hợp đồng xây dựng - kinh doanh - chuyên giao (BOT) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi:

Năm 2008, UBND tỉnh Quảng Ngãi triển khai thực hiện Dự án tuyến tránh Quốc lộ 1A, đoạn qua thị trấn Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi (giai đoạn 1) với tổng mức đầu tư 364.339 triệu đồng theo hình thức hợp đồng xây dựng - kinh doanh - chuyên giao (BOT); UBND tỉnh Quảng Ngãi giao Sở Giao thông vận tải Quảng Ngãi là đại diện cơ quan Nhà nước có thẩm quyền và Công ty Cổ phần Đầu tư Xây dựng Thiên Tân là nhà đầu tư ký kết hợp đồng BOT để triển khai thực hiện. Dự án đã nghiệm thu đưa vào sử dụng và tổ chức thu phí tại trạm thu phí Km1108+040/QL1, tỉnh Quảng Ngãi kể từ ngày 18/4/2012 (theo Quyết định số 807/QĐ-BGTVT ngày 13/4/2012 của Bộ Giao thông vận tải).

Đến năm 2013, Bộ Giao thông vận tải phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng QL1 đoạn Km1063+877 - Km1192+577, tỉnh Quảng Ngãi theo hình thức hợp đồng BOT (Quyết định số 479/QĐ-BGTVT ngày 22/02/2013). Dự án này, Bộ Giao thông vận tải là cơ quan nhà nước có thẩm quyền và Công ty TNHH BOT Thiên Tân - Thành An là nhà đầu tư. Dự án sau khi đầu tư hoàn thành đưa vào khai thác được tổ chức thu phí tại Trạm thu phí Km1064+730/QL1, xã Nghĩa Thương, huyện Tư Nghĩa, tỉnh Quảng Ngãi kể từ ngày 01/8/2016. Để hoàn vốn cho cả 02 Dự án là Dự án tuyến tránh Quốc lộ 1A, đoạn qua thị trấn Đức Phổ, tỉnh Quảng Ngãi (giai đoạn 1) và Dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng QL1 đoạn Km1063+877 - Km1192+577, tỉnh Quảng Ngãi, Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải đã cho phép tổ chức thu phí tại trạm thu phí Km1064+730, tỉnh Quảng Ngãi theo

Quyết định số 2256/QĐ-BGTVT ngày 21/7/2016. Mức thu phí được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 45/2016/TT-BTC ngày 04/3/2016 và Thông tư số 118/2016/TT-BTC ngày 09/7/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

2. Đánh giá sơ bộ về hiệu quả đầu tư đối với kinh tế - xã hội của địa phương sau khi dự án hoàn thành đưa vào khai thác:

Các dự án được đầu tư theo hình thức BOT trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi sau khi thi công hoàn thành đưa vào khai thác đã góp phần thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng của địa phương; đồng thời, góp phần giảm ùn tắc giao thông, hạn chế tai nạn giao thông trên tuyến Quốc lộ 1 đoạn qua địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

3. Những vướng mắc, bất cập:

- Việc chậm ban hành các quy định về đầu tư và khai thác các công trình giao thông theo hình thức hợp đồng BOT để thay thế cho Nghị định số 108/2009/NĐ-CP ngày 27/11/2009 và Nghị định số 24/2011/NĐ-CP ngày 05/4/2011 (*đến năm 2016 các nội dung chính sách, pháp luật về đầu tư và khai thác các công trình giao thông theo hình thức hợp đồng BOT mới được ban hành cơ bản đầy đủ*) nên chưa kịp thời giải quyết các hạn chế, bất cập của các quy định cũ để công tác quản lý các dự án BOT được chặt chẽ, hiệu quả hơn.

- Không có quy định cụ thể của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền về miễn, giảm mức phí khi qua trạm thu phí đối với phương tiện ở gần trạm thu phí nên hầu hết các chủ phương tiện ở gần trạm thu phí đều bức xúc, không có sự đồng thuận cao, vì hàng ngày các loại phương tiện ở gần trạm thu phí thường qua lại trạm nhiều lần nên mức phí phải đóng rất lớn, nhất là phương tiện tham gia kinh doanh có cự ly đi lại hàng ngày gần. Về việc này, sau khi có kiến nghị của nhân dân, đề xuất của chính quyền địa phương và ý kiến thống nhất của Công ty TNHH BOT Thiên Tân - Thành An, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã đề nghị và được Bộ Giao thông vận tải thống nhất giảm mức thu phí dịch vụ sử dụng đường bộ đối với phương tiện trong phạm vi không quá 3,0km (kể từ Trạm thu phí) từ 00 giờ 00 phút ngày 01/9/2017 theo Công văn số 8638/BGTVT-ĐTCT ngày 03/8/2017 (gồm các xã: Nghĩa Thương, Nghĩa Phương, Nghĩa Mỹ, Nghĩa Hiệp, Nghĩa Trung, thị trấn La Hà và thị trấn Sông Vệ); với mức phí giảm 40% đối với vé tháng, quý và giảm 20% đối với vé lượt so với biểu mức thu phí do Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành tại Thông tư số 45/2016/TT-BTC ngày 04/3/2016 và Thông tư số 118/2016/TT-BTC ngày 09/7/2016.

4. Các tồn tại:

Dự án đầu tư xây dựng công trình mở rộng QL1 đoạn Km1063+877-Km1192+577, tỉnh Quảng Ngãi theo hình thức hợp đồng BOT đã hoàn thành đưa vào khai thác từ tháng 8/2016. Tuy nhiên, công tác bồi thường, GPMB của Dự án hiện vẫn chưa thực hiện hoàn thành; UBND tỉnh Quảng Ngãi đã

chỉ đạo các địa phương phối hợp với Nhà đầu tư Công ty TNHH BOT Thiên Tân - Thành An khẩn trương thực hiện quyết toán hoàn thành Tiểu dự án GPMB dự án trong tháng 8/2018 để làm cơ sở quyết toán cho toàn bộ dự án, xác định phương án tài chính và thời gian thu phí sử dụng dịch vụ chính thức theo quy định.

5. Kiến nghị và giải pháp thực hiện:

a) Đối với Trung ương Đảng, Quốc hội và Chính phủ:

- Tiếp tục có những chủ trương, chính sách thu hút mọi nguồn lực, chú trọng nguồn lực ngoài ngân sách để đầu tư các công trình xây dựng mới. Trường hợp dự án đầu tư áp dụng hình thức hợp đồng BOT (có thu phí người sử dụng) cần đảm bảo quyền đi lại tối thiểu của người dân và người sử dụng dịch vụ có quyền lựa chọn khi tham gia giao thông.

- Chỉ đạo các cơ quan truyền thông, bên cạnh việc phát hiện và phản ánh một cách kịp thời các tồn tại hạn chế, cần tuyên truyền, phổ biến rộng rãi về chủ trương, chính sách chính xác, trung thực theo quy định của pháp luật đối với các dự án đầu tư theo hình thức hợp đồng BOT để tạo sự đồng thuận cao đối với người dân, thống nhất trong tất cả các chủ thể, toàn dân về chủ trương của Đảng, của Nhà nước, tránh ảnh hưởng đến môi trường đầu tư của Việt Nam.

b) Đối với Bộ Giao thông vận tải:

- Thực hiện công khai, minh bạch các số liệu liên quan đến việc đầu tư xây dựng và khai thác các dự án BOT giao thông tại trạm thu phí để mọi người dân được biết và giám sát như: Phạm vi, quy mô đầu tư dự án; giá trị quyết toán dự án hoàn thành; thời gian thu phí; số liệu thu phí hàng ngày,...

- Chỉ đạo nhà đầu tư khẩn trương tổ chức thực hiện việc xây dựng, lắp đặt hệ thống thu phí điện tử tự động không dừng để sớm triển khai thu giá dịch vụ sử dụng đường bộ theo hình thức điện tử tự động không dừng theo các mốc thời gian đã được Bộ Giao thông vận tải ban hành tại Quyết định số 1118/QĐ-BGTVT ngày 31/5/2018.

- Cần có quy định cụ thể về giảm mức phí cho các chủ phương tiện ở gần trạm thu phí BOT để Nhà đầu tư thực hiện giảm mức phí cho các chủ phương tiện, đồng thời có cơ sở để Nhà đầu tư tính toán phương án tài chính, xác định thời gian thu phí, hoàn vốn theo quy định.

c) Đối với các Bộ, ngành: Cần tiếp tục nghiên cứu, ban hành các quy định, cơ chế, chính sách để thực hiện huy động vốn ngoài ngân sách cho các dự án lớn, đặc biệt là trong việc thực hiện các dự án theo hình thức PPP, trong đó:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư có tổng kết thực hiện Nghị định số 30/2015/NĐ-CP ngày 17/3/2015 của Chính phủ để điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp; tạo cơ sở pháp lý thống nhất, đồng bộ cho hoạt động xã hội hóa các lĩnh vực nói chung và xã hội hóa đầu tư kết cấu hạ tầng giao thông nói riêng.

- Bộ Tài chính:

+ Xem xét ban hành Thông tư hướng dẫn mức thu phí đảm bảo hài hòa giữa lợi ích Nhà nước - Nhà đầu tư - Người sử dụng. Trong đó, quy định cụ thể mức miễn, giảm đối với các hộ dân bị ảnh hưởng trực tiếp ở lân cận vị trí đặt trạm thu phí đường bộ.

+ Hướng dẫn việc sử dụng tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư theo hình thức xây dựng - chuyển giao trong thời gian chờ Nghị định của Chính phủ quy định việc sử dụng tài sản công để thanh toán cho nhà đầu tư khi thực hiện dự án đầu tư theo hình thức xây dựng - chuyển giao có hiệu lực thi hành theo yêu cầu của Bộ Tài chính tại Công văn số 3515/BTC-QLCS ngày 28/3/2018.

+ Hiện nay phần lớn các dự án được đầu dự theo hình thức hợp đồng BOT, Nhà đầu tư thường sử dụng vốn vay rất lớn để thực hiện dự án. Vì vậy, trong tiêu chí đấu thầu để chọn Nhà đầu tư cần quan tâm đến nguồn lực tài chính của Nhà thầu, tránh tình trạng Nhà đầu tư sử dụng vốn vay quá lớn, phải trả lãi vay nhiều, ảnh hưởng đến thời gian thu phí, hoàn vốn của Dự án.

d) Đối với các địa phương: Công tác GPMB được giao cho địa phương thực hiện. Thời gian thực hiện công tác GPMB thường kéo dài và không thể xác định một cách chính xác. Đây là quan ngại lớn nhất và bị động đối với các nhà đầu tư, đặc biệt là nhà đầu tư nước ngoài; ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ và kinh phí xây dựng. Do đó, chính quyền địa phương cần huy động được sự vào cuộc của cả hệ thống chính trị, của các đoàn thể, cùng với việc tuyên truyền để nhận được sự đồng thuận cao của quần chúng nhân dân tham gia giải quyết các vấn đề khó khăn, phức tạp khi triển khai dự án nhất là đối với công tác GPMB.

Kính đề nghị Bộ Giao thông vận tải xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Tài Chính;
Giao thông vận tải;
- VPUB: CVP, TH, CBTH;
- Lưu: VT, CNXD.npb.483.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tăng Bính