

Số: /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày tháng 6 năm 2019

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thăm quan trên địa bàn huyện Lý Sơn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thăm quan trên địa bàn huyện Lý Sơn, cụ thể như sau:

I. Sự cần thiết ban hành văn bản

Lý Sơn là huyện đảo nằm về phía Đông Bắc bờ biển tỉnh Quảng Ngãi, ở tọa độ 15,23 vĩ độ Bắc và 109,08 độ kinh Đông, bao gồm các đảo hòn Lớn, hòn Bé, hòn Mù Cu, khoảng cách với đất liền là 15 hải lý. Diện tích tự nhiên khoảng 10,32 km², dân số hơn 22.000 người (theo thống kê năm 2018). Huyện Lý Sơn có 3 xã An Vĩnh, An Hải và An Bình, dân số sinh sống chủ yếu bằng nghề nông, ngư nghiệp và thương mại, dịch vụ.

Tính đến nay, trên địa bàn huyện Lý Sơn có 24 di tích được xếp hạng, trong đó có 04 di tích lịch sử - văn hóa cấp Quốc gia và 19 di tích cấp tỉnh, 01 di sản văn hóa phi vật thể Quốc gia (Lễ hội khao lề thế lính Hoàng Sa) với nhiều thắng cảnh thiên nhiên độc đáo. Sự đa dạng về hệ thống văn hóa vật thể, phi vật thể và thắng cảnh thiên nhiên tạo cho Lý Sơn một lợi thế trong khai thác và phát triển du lịch.

Những năm qua, tình hình kinh tế - xã hội huyện Lý Sơn đạt nhiều kết quả tích cực, các hoạt động dịch vụ, du lịch từng bước khởi sắc, lượng khách đến với Lý Sơn ngày càng tăng, kết cấu hạ tầng được quan tâm đầu tư, quốc phòng, an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội được giữ vững, ổn định. Tuy nhiên, do nguồn lực hiện tại chưa đáp ứng kịp thời để đánh thức tiềm năng, khai thác hiệu quả các giá trị của danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng.

Để thực hiện đúng quy định của pháp luật về phí, lệ phí và góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, bù đắp một phần kinh phí cho công tác quản lý, bảo quản, tu bổ, phục hồi, phát huy giá trị di tích, danh lam thắng cảnh trên địa bàn huyện, chi trả một phần kinh phí hỗ trợ cho các đối tượng làm nhiệm vụ tại các di tích, danh lam thắng cảnh và tạo điều kiện tốt nhất cho nhân dân, du khách thăm quan, nghiên cứu, học tập tại các điểm danh lam thắng cảnh, công trình văn hóa, bảo tàng thì việc xây dựng Nghị quyết quy định mức thu, chế độ

thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thăm quan trên địa bàn huyện Lý Sơn là cần thiết, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương.

II. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật Phí và lệ phí ngày 25/11/2015;

Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí;

Căn cứ Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Tại Khoản 2, Điều 8 Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thì Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương là cơ quan có thẩm quyền quyết định thu phí tại địa phương.

III. Mục đích, quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo văn bản

1. Mục đích

Nghị quyết Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng phí thăm quan danh lam trên địa bàn huyện Lý Sơn nhằm huy động đóng góp của khách đến đảo Lý Sơn để chi cho việc bảo tồn, gìn giữ, tôn tạo các danh lam thắng cảnh, di tích, công trình bảo tàng, văn hoá; bảo vệ môi trường sinh thái; đầu tư cải tạo cơ sở hạ tầng, phát triển các dịch vụ và các nhu cầu khác để phục vụ khách và nhân dân đảo Lý Sơn.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Nghị quyết bảo đảm phù hợp với Hiến pháp, Luật Phí và lệ phí; Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ, Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính và các quy định pháp luật liên quan.

- Bảo đảm trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội và đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân địa phương; bảo đảm tính hợp lý, tính khả thi.

- Tham khảo mức thu của các địa phương có hoàn cảnh kinh tế - xã hội tương đồng để bảo đảm sự hài hòa, thống nhất giữa các địa phương.

IV. Quá trình xây dựng dự thảo văn bản

Thực hiện Kết luận số 276-KL/TU ngày 23/5/2017 của đồng chí Lê Viết Chữ, Ủy viên Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bí thư Tỉnh ủy, Trưởng đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh tại buổi làm việc với Ban Thường vụ Huyện ủy Lý Sơn và Thông báo kết luận số 135/TB-UBND ngày 14/5/2018 của đồng chí Trần

Ngọc Căng – Chủ tịch UBND tỉnh tại buổi làm việc với UBND huyện Lý Sơn về tình hình phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn huyện; theo đó, có giao UBND huyện Lý Sơn trực tiếp xây dựng Đề án thu phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn huyện Lý Sơn trình HĐND tỉnh thông qua. UBND huyện Lý Sơn đã xây dựng Đề án thu phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn huyện Lý Sơn gửi Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu cho UBND tỉnh, trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết.

Cơ quan soạn thảo đã xây dựng Đề án thu phí thăm quan trên địa bàn huyện Lý Sơn; tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị; tham vấn ý kiến của các công ty lữ hành và nhân dân, trình Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch thẩm định. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã thẩm định Đề án tại Báo cáo số 668/BC-SVHTTDL ngày 31/5/2019; Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết tại Báo cáo số 89/BC-STP ngày 11/6/2019; tập thể UBND tỉnh đã họp thông qua ngày 10/6/2019 trước khi trình Ban Thường vụ cho ý kiến tại Kết luận số 1155-KL/TU ngày 27/6/2019. Đến nay, UBND huyện Lý Sơn đã tổng hợp hoàn chỉnh Đề án, dự thảo Nghị quyết.

V. Bộ cục và nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

1. Bộ cục

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Đối tượng được miễn, giảm thu phí

Điều 3. Quy định thời gian không thu phí

Điều 4. Mức thu phí

Điều 5. kê khai thu, nộp và quản lý sử dụng phí

Điều 6. Tổ chức thực hiện

Điều 7. Hiệu lực thi hành

2. Nội dung cơ bản

a) Tên gọi: Phí thăm quan trên địa bàn huyện Lý Sơn

b) Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn huyện Lý Sơn

c) Đối tượng áp dụng:

- Đối tượng nộp phí: Khách đến đảo Lớn, đảo Bé thuộc huyện Lý Sơn, tỉnh Quảng Ngãi

- Tổ chức thu phí: Trung tâm Truyền thông – Văn hóa – Thể thao huyện Lý Sơn

- Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến kê khai, thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thăm quan.

d) Đối tượng được miễn, giảm thu phí:

- Các đối tượng miễn phí gồm:

+ Trẻ em dưới 6 tuổi.

+ Người khuyết tật đặc biệt nặng theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người khuyết tật.

+ Người dân huyện Lý Sơn (có hộ khẩu thường trú, đang sinh sống tại Lý Sơn); người đang công tác và làm việc trên địa bàn huyện Lý Sơn (cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại các cơ quan, đơn vị và cán bộ, chiến sĩ các đơn vị lực lượng vũ trang trên địa bàn huyện). Tất cả các đối tượng trên được xác định qua giấy chứng minh nhân dân hoặc thẻ căn cước nhân dân, giấy khai sinh; Thẻ công chức, viên chức, thẻ công tác ngành của lực lượng vũ trang hoặc các loại giấy tờ hợp pháp khác.

- Các đối tượng được giảm 50% mức phí gồm:

+ Trẻ em từ 06 tuổi đến dưới 16 tuổi.

+ Các đối tượng được hưởng chính sách ưu đãi hưởng thụ văn hóa theo quy định tại Điều 2 Quyết định số 170/2003/QĐ-TTg ngày 14/8/2003 của Thủ tướng Chính phủ về “Chính sách ưu đãi hưởng thụ văn hóa”.

+ Người khuyết tật nặng theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người khuyết tật.

+ Người cao tuổi theo quy định tại Điều 2 Luật Người cao tuổi.

+ Sinh viên, học sinh của các trường đại học, cao đẳng, trung cấp, trung học phổ thông và dạy nghề trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi do trường tổ chức thăm quan có đăng ký với UBND huyện Lý Sơn.

+ Trường hợp cá nhân đủ điều kiện hưởng hai trường hợp giảm phí trở lên quy định tại khoản này thì chỉ được hưởng một trường hợp.

- Không thu phí trong ngày tổ chức Lễ Khao lễ thế lính Hoàng Sa tại Đình làng An Hải và An Vĩnh hằng năm.

đ) Mức thu phí:

- Đồng tiền thu phí: Việt Nam đồng (VNĐ), quy định một giá cho người Việt Nam và người nước ngoài đến thăm quan trên địa bàn huyện Lý Sơn.

- Phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng tại đảo Lớn (xã An Hải và An Vĩnh): 100.000 đồng/người/lượt.

- Phí thăm quan danh lam thắng cảnh tại đảo Bé (xã An Bình): 50.000 đồng/người/lượt.

e) Kê khai thu, nộp và quản lý sử dụng phí

- Người nộp phí theo từng lần phát sinh.

- Định kỳ hằng tháng, tổ chức thu phí phải gửi số tiền phí đã thu của tháng trước vào tài khoản phí chờ nộp ngân sách mở tại Kho bạc Nhà nước huyện Lý Sơn.

- Tổ chức thu phí được để lại 100% (một trăm phần trăm) số tiền phí thu được để trang trải chi phí cho hoạt động của đơn vị thu phí và nâng cấp các danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí sử dụng phí thăm quan trên địa bàn huyện Lý Sơn (có Dự thảo Nghị quyết kèm theo).

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh uỷ, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Tài chính, Tư pháp;
- UBND huyện Lý Sơn;
- VPUB: CVP, PCVP, KT, TH, CBTH;
- Lưu: VT, KGVXbnt530.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Đặng Ngọc Dũng

Số: /2019/NQ-HĐND

Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2019

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Về việc Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí
thăm quan trên địa bàn huyện Lý Sơn**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI
KHÓA XII, KỲ HỌP THỨ 13**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Phí và lệ phí ngày 25 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí;

Căn cứ Thông tư số 250/2016/TT-BTC ngày 11/11/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2019 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc ban hành Nghị quyết Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thăm quan trên địa bàn huyện Lý Sơn; Báo cáo thẩm tra số /BC-VHXXH ngày / /2019 của Ban Văn hóa – Xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết này quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng trên địa bàn huyện Lý Sơn.

2. Đối tượng áp dụng:

a) Đối tượng nộp phí: Khách đến đảo Lớn, đảo Bé thuộc huyện Lý Sơn, tỉnh Quảng Ngãi.

b) Tổ chức thu phí: Trung tâm Truyền thông – Văn hóa – Thể thao huyện Lý Sơn

c) Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến kê khai, thu, nộp, quản lý và sử dụng phí thăm quan.

Điều 2. Đối tượng được miễn, giảm thu phí

1. Các đối tượng miễn phí gồm

a) Trẻ em dưới 6 tuổi.

b) Người khuyết tật đặc biệt nặng theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người khuyết tật.

c) Người dân huyện Lý Sơn.

2. Các đối tượng được giảm 50% mức phí gồm:

a) Trẻ em từ 06 tuổi đến dưới 16 tuổi.

b) Các đối tượng được hưởng chính sách ưu đãi hưởng thụ văn hóa theo quy định tại Điều 2 Quyết định số 170/2003/QĐ-TTg ngày 14/8/2003 của Thủ tướng Chính phủ về “Chính sách ưu đãi hưởng thụ văn hóa”.

c) Người khuyết tật nặng theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 28/2012/NĐ-CP ngày 10/4/2012 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người khuyết tật.

d) Người cao tuổi theo quy định tại Điều 2 Luật Người cao tuổi.

e) Sinh viên, học sinh của các trường đại học, cao đẳng, trung cấp, trung học phổ thông và dạy nghề trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi do trường tổ chức thăm quan có đăng ký với UBND huyện Lý Sơn.

f) Trường hợp cá nhân đủ điều kiện hưởng hai trường hợp giảm phí trở lên quy định tại Khoản này thì chỉ được hưởng một trường hợp.

Điều 3. Quy định thời gian không thu phí

Không thu phí trong ngày tổ chức lễ khao lề thế lính Hoàng Sa tại Đình làng An Hải và Đình làng An Vĩnh hằng năm.

Điều 4. Mức thu phí

- Phí thăm quan danh lam thắng cảnh, di tích lịch sử, công trình văn hóa, bảo tàng tại đảo Lớn (xã An Hải và An Vĩnh): 100.000 đồng/người/lượt.

- Phí thăm quan danh lam thắng cảnh tại đảo Bé (xã An Bình): 50.000 đồng/người/lượt.

- Mức phí nêu trên áp dụng thống nhất đối với người Việt Nam và người nước ngoài.

Điều 5. kê khai thu, nộp và quản lý sử dụng phí

1. Người nộp phí theo từng lần phát sinh.

2. Định kỳ hằng tháng, tổ chức thu phí phải gửi số tiền phí đã thu của tháng trước vào tài khoản phí chờ nộp ngân sách mở tại Kho bạc nhà nước huyện Lý Sơn.

3. Tổ chức thu phí được để lại 100% trên tổng số tiền phí thu được, quản lý và sử dụng theo chế độ quy định hiện hành và được phân bổ như sau:

a) 10% số tiền phí thu được để lại thực hiện nội dung chi thường xuyên (bao gồm các nội dung đã được bố trí trong định mức chi hoạt động thường xuyên)

b) 90% số tiền phí thu được để lại thực hiện nhiệm vụ chi không thường xuyên, bao gồm: Bảo tồn, gìn giữ, tôn tạo các danh lam thắng cảnh, di tích, công trình bảo tàng, văn hoá; bảo vệ môi trường sinh thái; đầu tư cải tạo cơ sở hạ tầng, phát triển các dịch vụ và các nhu cầu khác để phục vụ khách và nhân dân đảo Lý Sơn.

Điều 6. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này.
2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Điều 7. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi Khóa XII, Kỳ họp thứ 13 thông qua ngày tháng năm 2019 và có hiệu lực kể từ ngày tháng năm 2019.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Cục kiểm tra văn bản QPPL, Bộ Tư pháp;
- Bộ Tài chính (Vụ pháp chế);
- TT Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- TT HĐND tỉnh, UBND tỉnh, UBNDTTQVN tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh; đại biểu HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, hội đoàn thể tỉnh;
- TT Huyện ủy, UBND huyện Lý Sơn;
- Website HĐND tỉnh;
- Trung tâm Công báo và Tin học tỉnh;
- Báo Quảng Ngãi; Đài PTTT tỉnh;
- VPHĐ: CVP và các PCVP;
- Lưu: VT, VHXH.

CHỦ TỊCH

Bùi Thị Quỳnh Vân