

Số: 135 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 20 tháng 6 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện dự án Hoàn thiện và hiện đại hóa hệ thống quản lý đất đai Việt Nam theo Thông báo kết luận số 24/TB-HĐND ngày 04/5/2018 của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên giải trình giữa hai kỳ họp của Thường trực HĐND tỉnh (tháng 4/2018)

TT CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số: 6085
	Ngày: 20/6/2018
	Chuyển: Thực hiện Thông báo kết luận số 24/TB-HĐND ngày 04/5/2018 của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên giải trình giữa hai kỳ họp của Thường trực HĐND tỉnh (tháng 4/2018)

Thực hiện Thông báo kết luận số 24/TB-HĐND ngày 04/5/2018 của Thường trực HĐND tỉnh tại phiên giải trình giữa hai kỳ họp của Thường trực HĐND tỉnh (tháng 4/2018), UBND tỉnh báo cáo kết quả thực hiện dự án Hoàn thiện và hiện đại hóa hệ thống quản lý đất đai Việt Nam (gọi tắt là dự án VLAP) như sau:

1. Về đánh giá các hạn chế, tồn tại trong quá trình thực hiện dự án VLAP tại các huyện: Tư Nghĩa, Nghĩa Hành, Minh Long, Ba Tơ, Trà Bồng, Lý Sơn và thành phố Quảng Ngãi (có 03 xã được sáp nhập từ huyện Tư Nghĩa)

Trong quá trình triển khai thực hiện dự án, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với các địa phương, đơn vị liên quan tổ chức công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức cộng đồng đến các địa phương; tuyên truyền trên chương trình truyền hình của tỉnh, trên phát thanh; các tài liệu, tờ rơi được phát trực tiếp cho người dân trước khi triển khai hoạt động đo đạc bản đồ; kê khai đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nhằm cung cấp những thông tin cần thiết về mục tiêu, lợi ích của dự án đem lại cho người dân; đồng thời tổ chức triển khai thực hiện các hạng mục công việc của dự án đảm bảo tuân thủ đúng quy định hiện hành của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về bản đồ địa chính, hồ sơ địa chính và Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất; vì vậy, sản phẩm bản đồ và hồ sơ địa chính được Ban Quản lý dự án VLAP cấp Trung ương đánh giá chất lượng đạt yêu cầu. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện dự án, do phải thực hiện với khối lượng công việc rất lớn và phải đảm bảo tiến độ thời gian của dự án, nên vẫn còn một số tồn tại nhất định. Cụ thể khối lượng đã thực hiện hoàn thành dự án tại các huyện, thành phố: Tư Nghĩa, Minh Long, Lý Sơn, Nghĩa Hành, Ba Tơ, Trà Bồng và thành phố Quảng Ngãi: (1) Đo đạc, lập bản đồ địa chính; chỉnh lý bản đồ địa chính: 49.544 ha/51.622 ha, đạt 96% so với thiết kế của dự án; (2) Đăng ký đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: 364.643/439.272 giấy, đạt 83% so với thiết kế của dự án (364.643 giấy/389.835 hồ sơ, đạt 94% so với khối lượng hồ sơ đã kê khai đăng ký).

- Các hạn chế, tồn tại đối với một số trường hợp sai sót cụ thể như sau:

(1) Khi biên tập bản đồ địa chính có một số thửa đất nổi nhằm điểm thửa đất dẫn đến sai sót;

(2) Đối với một số địa phương nhất là huyện miền núi, thửa đất ở tiếp giáp với đất đang sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp không xác định rõ ranh giới nên khi đo đạc đã đo bao diện tích dẫn sai sót;

(3) Khi thu thập thông tin kê khai hồ sơ để thực hiện cấp giấy chứng nhận (Chủ sử dụng đất, Chứng minh nhân dân, Sổ hộ khẩu, Giấy tờ chuyển nhượng, tặng cho, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cũ...) không còn phù hợp, do thông tin đã thay đổi, hoặc người kê khai không phải là chủ sử dụng đất, thửa đất đã chuyển nhượng cho nhiều chủ sử dụng... dẫn đến sai sót;

(4) Khi viết Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có một số trường hợp viết nhầm thông tin tên chủ sử dụng đất, số CMND, năm sinh.

- Nguyên nhân chính: Do đơn vị thi công và đơn vị giám sát chưa sâu sát trong quá trình đo đạc và kiểm tra sản phẩm bản đồ; mặt khác, do việc xác định ranh giới thửa đất có sự không thống nhất giữa thời điểm đo đạc so với thực tế kiểm tra. Ngoài ra, trong quá trình dẫn đạc, có sự nhầm lẫn trong việc xác định ranh giới, mốc giới thửa đất.

Các sai sót trong công tác đo đạc nêu trên, qua kiểm tra phát hiện hoặc qua sự phản ánh của chủ quản lý, sử dụng đất đã được Sở Tài nguyên và Môi trường chỉ đạo các đơn vị thi công, đơn vị tư vấn giám sát, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh chỉnh sửa hoàn thiện bản đồ địa chính và Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trước khi cấp cho nhân dân.

Ngoài những sai sót thực tế nêu trên, trong quá trình thực hiện dự án cũng không ít trường hợp người dân phản ánh việc đo đạc làm sai lệch diện tích thửa đất; tuy nhiên khi kiểm tra thực địa nhiều thửa đất, thì các cạnh thửa đất đều đúng với hiện trạng sử dụng. Sở dĩ người dân phản ánh là do bản đồ trước đây đo đạc thiếu sự chính xác, mặt khác thửa đất đã có sự biến động về hình thể. Hầu hết diện tích đo đạc lại đều có sự sai khác so với bản đồ đo vẽ trước đây.

Để giải quyết dứt điểm những tồn tại, sai sót liên quan đến thực hiện dự án VLAP tại các địa phương thực hiện dự án; thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 2007/STNMT-VP ngày 11/5/2018 đề nghị Chủ tịch UBND các huyện Tư Nghĩa, Nghĩa Hành, Minh Long, Ba Tư, Trà Bồng, Lý Sơn và thành phố Quảng Ngãi phối hợp chỉ đạo giải quyết các nội dung sau: (1) Chỉ đạo các địa phương tổ chức thông tin rộng rãi đến người dân để tự kiểm tra, rà soát giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được cấp để kịp thời phát hiện những sai sót (nếu có), báo cáo UBND cấp xã để thông báo cho Văn phòng Đăng ký đất đai – Chi nhánh các huyện, thành phố trực tiếp đến tiếp nhận và xử lý sai sót ngay cho người dân (hồ sơ sai sót này không tính thời gian thực hiện như hồ sơ giải quyết TTHC của công dân nộp tại bộ phận tiếp nhận của địa phương và người dân không phải nộp các khoản phí, lệ phí); đồng thời làm rõ những tồn tại, hạn chế, bất cập và những sai sót trong quá trình thực hiện dự án VLAP, báo cáo cho UBND

cấp huyện tổng hợp, gửi Sở Tài nguyên và Môi trường để tổng hợp báo cáo UBND tỉnh; (2) Đối với hạ tầng truyền số liệu, thiết bị tin học được dự án đầu tư, UBND cấp huyện chỉ đạo các địa phương nghiêm túc duy trì hoạt động liên tục của đường truyền số liệu, đồng thời báo cáo, đề xuất kế hoạch đầu tư, mua sắm bổ sung trang thiết bị nhằm đảm bảo quá trình truy cập và vận hành hệ thống dữ liệu được thông suốt; (3) Chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường lập danh sách cán bộ địa chính cấp xã và cán bộ thuộc Phòng Tài nguyên và Môi trường có nhu cầu tập huấn về sử dụng hệ thống dữ liệu thông tin đất đai (ViLIS), gửi về Sở Tài nguyên và Môi trường để xây dựng kế hoạch tập huấn, hướng dẫn sử dụng phần mềm.

Ngay từ khi bắt đầu triển khai công tác phát Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho nhân dân (năm 2011), thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường đã chỉ đạo, hướng dẫn cho Phòng Tài nguyên và Môi trường các huyện, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh, Chi nhánh văn phòng Đăng ký đất đai các huyện là khi trao Giấy chứng nhận cho người dân mà phát hiện có trường hợp sai sót thì thực hiện ngay thủ tục đính chính, điều chỉnh hoặc cấp đổi lại Giấy chứng nhận cho người dân trong thời gian sớm nhất (không yêu cầu người dân thực hiện theo trình tự của thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa); không để trường hợp phát hiện Giấy chứng nhận có sai sót nhưng không chỉnh sửa, đính chính kịp thời. Trong quá trình thực hiện việc cấp, phát Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho nhân dân (từ năm 2011 đến nay) trên địa bàn các huyện thực hiện dự án đã phát hiện 858 Giấy chứng nhận có sai sót/364.643 Giấy chứng nhận đã cấp, tỷ lệ sai sót chiếm 0,2%; đến nay đã thực hiện xong việc điều chỉnh, cấp đổi lại 858 Giấy chứng nhận.

Cụ thể từng huyện như sau:

STT	Tên huyện	Tổng số GCN có sai sót	Số GCN đã đính chính, cấp đổi	Số GCN đã phát hiện sai sót nhưng chưa đính chính	Ghi chú
1	Minh Long	556	556	0	
2	Trà Bồng	11	11	0	
3	Lý Sơn	53	53	0	
4	Tư Nghĩa	23	23	0	
5	Ba Tơ	22	22	0	
6	Nghĩa Hành	193	193	0	
Tổng cộng		858	858	0	

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường có

Công văn số 2007/STNMT-VP ngày 11/5/2018 và Công văn số 2273/STNMT-ĐDBĐVT ngày 24/5/2018 gửi UBND các huyện đề nghị phối hợp, rà soát, giải quyết một số tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện dự án VLAP; UBND các huyện đã có văn bản chỉ đạo các phòng chuyên môn của huyện, UBND các xã, thị trấn thông tin đến tận người dân để rà soát lại Giấy chứng nhận, nếu phát hiện sai sót thì lập ngay thủ tục đính chính hoặc cấp đổi lại Giấy chứng nhận theo đúng quy định. Qua thời gian rà soát, trên địa bàn các huyện thực hiện dự án đã phát hiện thêm 174 Giấy chứng nhận có sai sót; đã thực hiện điều chỉnh, cấp đổi lại 171 Giấy chứng nhận, còn lại 03 Giấy chứng nhận ở huyện Tư Nghĩa, hiện nay Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện Tư Nghĩa phối hợp với cán bộ địa chính xã kiểm tra hiện trạng sử dụng đất để thực hiện cấp đổi lại Giấy chứng nhận đúng quy định.

Cụ thể từng huyện như sau:

STT	Tên huyện	Tổng số GCN có sai sót	Số GCN đã đính chính, cấp đổi	Số GCN đã phát hiện sai sót nhưng chưa đính chính	Ghi chú
1	Minh Long	56	56	0	
2	Trà Bồng	03	03	0	
3	Lý Sơn	05	05	0	
4	Tư Nghĩa	50	47	3	
5	Ba Tơ	07	07	0	
6	Nghĩa Hành	53	53	0	
Tổng cộng		174	171	3	

2. Việc tập huấn về sử dụng hệ thống dữ liệu thông tin đất đai (ViLIS) cho cán bộ địa chính cấp xã và cán bộ Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai các huyện, thành phố

Trong quá trình thực hiện Dự án, Ban quản lý dự án VLAP cấp Trung ương đã tổ chức các khóa tập huấn sử dụng hệ thống thông tin dữ liệu đất đai cho tất cả cán bộ chuyên môn thuộc Văn phòng đăng ký đất đai, chi nhánh 06 huyện và cán bộ địa chính của 68 xã thực hiện dự án;

Sau khi dự án kết thúc, để duy trì việc vận hành cơ sở dữ liệu đất đai, Sở Tài nguyên và Môi trường đã chỉ đạo Văn phòng Đăng ký phối hợp với VNPT Quảng Ngãi tổ chức các khóa tập huấn, tiếp tục hướng dẫn cán bộ địa chính của 68 xã và cán bộ của 06 Chi nhánh Văn phòng đăng ký để sử dụng, vận hành thiết bị trong việc cập nhật, khai thác và cung cấp thông tin dữ liệu đất

đai; tổ chức rà soát, thống kê, đánh giá lại thiết bị máy tính, hạ tầng mạng ở các huyện, xã để xây dựng kế hoạch đầu tư, đảm bảo hệ thống được duy trì và vận hành thông suốt; Phối hợp với UBND các huyện chỉ đạo Chủ tịch UBND các xã, thị trấn phải thực hiện thường xuyên, đầy đủ về công tác cập nhật, khai thác và cung cấp thông tin đúng quy định hiện hành; bố trí đầy đủ kinh phí để bảo dưỡng, vận hành hệ thống đường truyền MEGA WAN, đảm bảo kết nối 3 cấp tỉnh, huyện, xã.

3. Về đánh giá hiện trạng quản lý, sử dụng máy móc, trang thiết bị được dự án đầu tư

Dự án đã đầu tư trang thiết bị điện tử (máy toàn đạc điện tử, GPS cầm tay, bộ máy tính, modem ADSL, máy in A3) cho Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh và Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai các huyện; mua sắm trang thiết bị tin học (bộ máy tính, modem ADSL, máy in A3) cho 68 xã, thị trấn thực hiện dự án; kết nối đường truyền internet nhằm cung cấp thông tin đất đai cho các đối tượng sử dụng đất truy cập, tra cứu thông tin đất đai thông qua hệ thống mạng kết nối giữa Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai các huyện và 68 xã, thị trấn;

Qua kết quả thực hiện dự án VLAP trên địa bàn các huyện, thành phố (Tur Nghĩa, Lý Sơn, Minh Long, Nghĩa Hành, Ba Tơ, Trà Bồng, thành phố Quảng Ngãi) thuộc phạm vi triển khai thực hiện dự án VLAP, thì hệ thống cơ sở dữ liệu địa chính cấp xã, cấp huyện được xây dựng hoàn thiện và được kết nối từ Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh đến Chi nhánh văn phòng Đăng ký đất đai các huyện và UBND các xã, thị trấn. Nội dung này đã được thực hiện đầy đủ, đạt yêu cầu sau khi dự án kết thúc. Tuy nhiên, hiện nay vẫn còn nhiều hạn chế như khi thực hiện dự án, đã tổ chức tập huấn, hướng dẫn cán bộ địa chính cấp xã sử dụng thiết bị, công nghệ, nhưng có nhiều trường hợp luân chuyển cán bộ, thiếu sự quan tâm của một số lãnh đạo UBND cấp xã, cách sử dụng và bảo quản máy móc thiết bị còn sơ sài, một số địa phương sử dụng máy cho nhiều bộ phận của xã..., nên việc duy trì sử dụng thiết bị, công nghệ còn hạn chế nhất định. Do đó, việc vận hành hệ thống không được thực hiện thường xuyên, thậm chí có một số xã hầu như không sử dụng.

4. Giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế trong kiểm tra, giám sát công tác đo đạc, lập, chỉnh lý bản đồ địa chính, cấp GCNQSD đất, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường rút kinh nghiệm từ các tồn tại, hạn chế của các huyện triển khai đầu tiên là: Lý Sơn, Minh Long, Tur Nghĩa, Ba Tơ, Nghĩa Hành, Trà Bồng và thành phố Quảng Ngãi (03 xã: Nghĩa Phú, Nghĩa Hà, Nghĩa An) để triển khai tại các huyện, thành phố còn lại là: Bình Sơn, Sơn Tịnh, Mộ Đức, Đức Phổ, Sơn Hà, Sơn Tây, Tây Trà và thành phố Quảng Ngãi (20 xã, phường); chỉ đạo các đơn vị thi công, đơn vị giám sát và Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh tăng cường công tác kiểm tra,

giám sát ngay từ khi thực hiện công đoạn xác định ranh giới, mốc giới thửa đất đến công đoạn đo đạc bản đồ, lập hồ sơ địa chính và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; nhằm khắc phục và xử lý kịp thời các sai sót trong công tác đo đạc bản đồ, lập hồ sơ địa chính và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với 08 huyện, thành phố ngay sau khi kết thúc dự án.

Trong thời gian thực hiện, tất cả các thửa đất đã được đo vẽ bản đồ nhưng chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; UBND tỉnh yêu cầu Sở Tài nguyên và Môi trường chỉ đạo Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh và các Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai các huyện kiểm tra chặt chẽ giữa bản đồ với thực địa và đối chiếu với các hồ sơ pháp lý có liên quan trước khi lập thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho người dân; đồng thời khi phát Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đến tay người dân, đơn vị thực hiện phát giấy phải có trách nhiệm thông báo cho người dân kiểm tra ngay thông tin trong Giấy chứng nhận được cấp; nhằm phát hiện, chỉnh sửa, đính chính kịp thời các trường hợp sai sót (nếu có).

UBND tỉnh kính báo cáo HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- TT Tỉnh ủy (b/cáo),
- TT HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Ban Kinh tế-Ngân sách HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- UBND các huyện, thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP(NL), TH, CB-TH;
- Lưu: VT, NN-TNak525.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

CHỦ TỊCH



Nguyễn Tăng Bính