

Số: 42 /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày 05 tháng 6 năm 2018

### TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định về việc thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương năm 2017 và thời kỳ ổn định ngân sách năm 2017-2020

TT CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số: 4657
	Ngày: 06.16.18
	Chuyển: .....

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và trên cơ sở ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 41/HĐND-KTNS ngày 13/3/2018, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định về việc thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương năm 2017 và thời kỳ ổn định ngân sách năm 2017-2020, như sau:

#### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Theo quy định tại điểm b khoản 4 Điều 59 Luật Ngân sách nhà nước quy định “UBND cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định về việc thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương”. Vì vậy, để có cơ sở phân chia nguồn thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương năm 2017 và thời kỳ ổn định ngân sách năm 2017-2020, việc xây dựng và trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết nêu trên là hết sức cần thiết.

#### II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

##### 1. Mục đích

Nhằm cụ thể hóa quy định của Luật ngân sách nhà nước trong việc thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương.

##### 2. Quan điểm chỉ đạo

Việc xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tế và khả năng

cân đối ngân sách địa phương; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Quy định.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Trên cơ sở ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh tại Công văn số 41/HĐND-KTNS ngày 13/3/2018, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết.

Sau khi xây dựng hoàn thành nội dung dự thảo Nghị quyết, cơ quan chủ trì soạn thảo đã tổ chức lấy ý kiến các sở, ngành, địa phương có liên quan bằng văn bản. Đồng thời, đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của UBND tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của các tổ chức và cá nhân đối với nội dung dự thảo Nghị quyết. Sau khi tiếp thu ý kiến tham gia góp ý của các cơ quan có liên quan, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 67/BC-STP ngày 10/5/2018; ngày 29/5/2018, UBND tỉnh đã chủ trì họp nghe, cho ý kiến chỉ đạo hoàn thiện nội dung dự thảo Nghị quyết để trình HĐND tỉnh tại kỳ họp này.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Bố cục**

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh được xây dựng dưới hình thức quy định trực tiếp, trong đó gồm 04 điều.

#### **2. Nội dung cơ bản**

##### **a) Phạm vi điều chỉnh**

Quy định thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương.

##### **b) Đối tượng áp dụng**

Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố, Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn và các cơ quan, đơn vị có liên quan đến việc sử dụng kinh phí thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách.

c) Nội dung quy định thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương

- Về nguyên tắc xét thưởng:

+ Tổng số thu nội địa ngân sách địa phương của cấp xét thưởng phải tăng so với dự toán được Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định.

+ Chỉ xét thưởng cho địa phương có số thu điều tiết về ngân sách cấp tỉnh tăng so với dự toán Hội đồng nhân dân tỉnh giao; cho các xã, phường, thị trấn có số thu điều tiết về ngân sách cấp huyện tăng so với dự toán Hội đồng nhân dân huyện, thành phố giao.

+ Căn cứ xét thưởng cho ngân sách có số tăng thu là tổng các khoản thu phân chia của địa phương (trừ khoản thu tiền sử dụng đất), không tính riêng từng khoản thu.

+ Số được thưởng của địa phương không vượt quá số tăng thu so với thực hiện năm trước. Nếu số được thưởng lớn hơn số tăng thu so với thực hiện năm trước, chỉ thưởng bằng mức tăng thu so với thực hiện năm trước. Nếu số thu so với thực hiện năm trước không tăng, địa phương không được xét thưởng.

**- Tỷ lệ thưởng:**

+ Trường hợp ngân sách cấp tỉnh tăng thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh với ngân sách cấp huyện, ngân sách tỉnh thưởng vượt thu cho ngân sách cấp huyện nhưng không quá 30% số tăng thu phần ngân sách tỉnh được hưởng từ những khoản thu phân chia ngân sách tỉnh với ngân sách cấp huyện.

+ Trường hợp ngân sách cấp huyện tăng thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp huyện với ngân sách cấp xã, ngân sách huyện thưởng vượt thu cho ngân sách cấp xã nhưng không quá 30% số tăng thu phần ngân sách huyện được hưởng từ những khoản thu phân chia ngân sách cấp huyện với ngân sách cấp xã.

**- Sử dụng nguồn thưởng vượt thu:**

Ưu tiên thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản; nợ tạm ứng và ứng trước; đầu tư các công trình kết cấu hạ tầng, nhất là các công trình chuyển tiếp còn thiếu vốn; thực hiện các nhiệm vụ quan trọng nhằm phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

**- Trách nhiệm thực hiện của các cơ quan:**

+ Sở Tài chính xác định số liệu, tổng hợp và trình UBND tỉnh để báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức thưởng vượt thu cụ thể cho ngân sách cấp huyện.

+ Phòng Tài chính - Kế hoạch các huyện, thành phố xác định số liệu, tổng hợp trình UBND huyện, thành phố để báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức thưởng vượt thu cụ thể cho ngân sách cấp xã, phường, thị trấn.

+ UBND các cấp địa phương lập phương án sử dụng nguồn thường vượt thu, báo cáo thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét, quyết định.

Kính trình HĐND tỉnh khóa XII, kỳ họp thứ 9 xem xét, quyết nghị (kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh Quy định thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương năm 2017 và thời kỳ ổn định ngân sách năm 2017 - 2020)./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- VPUB: PCVP, TH, CBTH;
- Lưu: VT, KT.dat258.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH**



**Trần Ngọc Căng**