

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 36 /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày 05 tháng 4 năm 2019

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị quyết phê duyệt Đề án sắp xếp, sáp nhập, kiện toàn
thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của Hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

Căn cứ Nghị quyết Đại hội XII của Đảng và Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ XIX về đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng; xây dựng hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả;

Căn cứ Nghị quyết liên tịch số 09/2008/NQLT-CP-UBTWMTTQVN ngày 17/4/2008 của Chính phủ - Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam hướng dẫn thi hành các Điều 11, Điều 14, Điều 16, Điều 22 và Điều 26 của Pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn;

Căn cứ Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31 tháng 8 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố; Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố;

Để hệ thống thôn, tổ dân phố được tổ chức và hoạt động theo hướng tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền xã, phường, thị trấn; đồng thời đáp ứng các tiêu chuẩn quy định đối với thôn, tổ dân phố. UBND tỉnh Quảng Ngãi xây dựng và trình Đề án sắp xếp, sáp nhập, kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh, như sau:

**I. THỰC TRẠNG HỆ THỐNG TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA
THÔN, TỔ DÂN PHỐ TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG NGÃI**

1. Đặc điểm tình hình chung của tỉnh

Tỉnh Quảng Ngãi là tỉnh ở vùng duyên hải miền Trung trung bộ của đất nước; có 5.155,77 km² diện tích tự nhiên; dân số 1.309.804 người, dân tộc kinh chiếm đa số, sinh sống cùng với các dân tộc anh em khác: Hre, Cor, Kdong...; có 04 tôn giáo chính: Phật Giáo, Công Giáo, Tin Lành, Cao Đài. Tỉnh Quảng Ngãi có 14 đơn vị hành chính cấp huyện, trong đó có 1 thành phố, 1 huyện đảo, 6 huyện đồng bằng và 6 huyện miền núi; có 184 đơn vị hành chính cấp xã, trong đó có 09 phường, 09 thị trấn và 166 xã. Toàn tỉnh hiện có 1.156 thôn, tổ dân phố (935 thôn, 221 tổ dân phố).

2. Tổ chức ở thôn, tổ dân phố

Thực hiện Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 và Nghị định số 29/2013/NĐ-CP ngày 08/4/2013 của Chính phủ, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã trình HĐND tỉnh quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp của từng chức danh, mức phụ cấp kiêm nhiệm; mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Trên cơ sở Nghị quyết số 06/2014/NQ-HĐND ngày 29/4/2014 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 26/2014/QĐ-UBND ngày 09/6/2014 quy định số lượng, chức danh và mức phụ cấp, một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách, các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Theo đó mỗi thôn thôn, tổ dân phố được bố trí các chức danh không chuyên trách, gồm: Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng Tổ dân phố, Trưởng Ban công tác Mặt trận thôn, tổ dân phố, mỗi thôn bố trí 01 Công an viên và 04 chức danh hội, đoàn thể ở thôn, tổ dân phố, gồm: Bí thư Chi đoàn, Chi hội Trưởng chi hội Phụ nữ, Chi hội Trưởng chi hội Nông dân, Chi hội Trưởng chi hội Cựu chiến binh.

3. Thực trạng của thôn, tổ dân phố hiện nay trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi so với tiêu chuẩn quy định

Theo quy định tại khoản 4 Điều 1 Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố quy định về Quy mô số hộ gia đình để thành lập thôn mới, tổ dân phố mới:

Đối với thôn: Có từ 250 hộ gia đình trở lên.

Đối với tổ dân phố: Có từ 300 hộ gia đình trở lên.

Căn cứ quy định quy mô số hộ gia đình như trên, tỉnh Quảng Ngãi có 585 thôn, tổ dân phố có số hộ gia đình dưới tiêu chuẩn quy định.

2. LÝ DO VÀ SỰ CẦN THIẾT PHẢI SẮP XẾP, SẮP NHẬP CÁC THÔN, TỔ DÂN PHỐ

Hệ thống thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đã thể hiện vai trò là tổ chức tự quản trong cộng đồng dân cư, hoạt động của hệ thống thôn, tổ dân phố thông qua sự quản lý điều hành của các tổ chức chi bộ đảng, các chi hội đoàn thể đã phát huy hiệu quả, nhất là công tác vận động nhân dân tích cực thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, thực hiện tốt Quy chế dân chủ ở cơ sở, phát huy quyền làm chủ của nhân dân, thực hiện đường lối đổi mới của Đảng và Nhà nước về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh; đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa, duy trì bản sắc và truyền thống văn hóa tốt đẹp của quê hương, của dân tộc.

Tuy nhiên, qua nghiên cứu, khảo sát tại một số địa phương trong tỉnh, nhiều thôn, tổ dân phố có quy mô số hộ nhỏ đã làm ảnh hưởng đến quá trình xây dựng nông thôn mới ở một số địa phương. Việc huy động nguồn lực từ cộng đồng dân cư gặp nhiều khó khăn, nhất là trong việc xây dựng những công trình,

như: Đường giao thông, nhà văn hóa, khu thể thao. Quy mô thôn, tổ dân phố nhỏ cũng dẫn đến tình trạng số lượng đảng viên, hội viên, đoàn viên thanh niên thấp, làm ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của chi bộ, chi hội, chi đoàn.

Từ những quy định, chủ trương chung của Đảng và Nhà nước và thực trạng thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh hiện nay, có thể thấy việc sắp xếp, sáp nhập thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh là yêu cầu cần thiết hiện nay, nhằm tinh gọn bộ máy, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền cấp xã, giảm chi phí ngân sách và nâng cao hiệu quả đầu tư cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội của địa phương, góp phần hoàn thành chương trình xây dựng nông thôn mới, làm cơ sở ổn định để thực hiện kiện toàn các tổ chức trong hệ thống chính trị ở cơ sở theo đúng tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10 /2017 của Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của Hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

III. PHƯƠNG ÁN ĐIỀU CHỈNH, SẮP XẾP, SÁP NHẬP THÔN, TỔ DÂN PHỐ TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG NGÃI

Tỉnh Quảng Ngãi hiện có 1.156 thôn, tổ dân phố; căn cứ tiêu chuẩn của thôn, tổ dân phố; theo quy định, **hiện nay tỉnh Quảng Ngãi có 585 thôn, tổ dân phố chưa đạt tiêu chuẩn theo quy định.**

* Sau khi rà soát, đánh giá thực trạng của thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh và điều kiện tự nhiên, vị trí địa lý, phong tục tập quán, đặc thù của từng thôn, tổ dân phố ở từng địa phương; tiến hành điều chỉnh, sắp xếp, sáp nhập 374 thôn, tổ dân phố ở 13 huyện, thành phố. **Sau khi sắp xếp, sáp nhập 374 thôn, tổ dân phố (trong đó có 336 thôn, tổ dân phố dưới tiêu chuẩn và 38 thôn đủ tiêu chuẩn quy định); toàn tỉnh giảm được 204 thôn, tổ dân phố. Tỉnh Quảng Ngãi còn lại 952 thôn, tổ dân phố (832 thôn, 120 tổ dân phố).**

(Cụ thể chi tiết phương án sắp xếp, sáp nhập của từng thôn, tổ dân phố có trong Đề án kèm theo)

* Sau khi thực hiện việc sắp xếp, sáp nhập thôn, tổ dân phố; toàn tỉnh vẫn còn **249 thôn, tổ dân phố** dưới tiêu chuẩn quy định nhưng không thực hiện việc sắp xếp, sáp nhập vì phần lớn các thôn, tổ dân phố này hầu hết thuộc vùng miền núi, vùng cao (**có 232 thôn, tổ dân phố thuộc miền núi, vùng cao, chiếm tỷ lệ 93,2%**); có địa bàn rộng, diện tích tự nhiên lớn, địa hình phức tạp, bị chia cắt, giao thông đi lại gặp nhiều khó khăn, đồng thời trong đó có 37 thôn, tổ dân phố đến năm 2025 đạt tiêu chí về số hộ theo quy định.

* Sau năm 2025, tiếp tục rà soát, sắp xếp theo quy định.

IV. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC SAU KHI SẮP XẾP, SÁP NHẬP CÁC THÔN, TỔ DÂN PHỐ

- Theo phương án, sau khi giảm 204 thôn, tổ dân phố (giảm 101 tổ dân phố và giảm 103 thôn) thuộc 13 huyện, thành phố, **toàn tỉnh sẽ giảm được 715 những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố và giảm**

được 816 Chi, Hội Trưởng các Chi, Hội đoàn thể và Bí thư Chi đoàn ở thôn, tổ dân phố.

- Sau khi sắp xếp, sáp nhập các thôn, tổ dân phố, ngân sách hàng năm tiết kiệm được khoảng **20,827 tỷ đồng/năm.**

(Chi tiết cụ thể có trong Đề án kèm theo)

V. MỨC HỖ TRỢ CHO NHỮNG NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH VÀ CÁC CHI HỘI TRƯỞNG CÁC CHI HỘI, BÍ THƯ CHI ĐOÀN Ở THÔN, TỔ DÂN PHỐ DO SẮP XẾP SÁP NHẬP

Những người hoạt động không chuyên trách và các Chi hội trưởng các Chi hội, Bí thư chi đoàn ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, sáp nhập các thôn, tổ dân phố được hưởng mức hỗ trợ như sau:

- Các chức danh: Bí thư Chi bộ thôn, tổ dân phố; Trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố, Trưởng Ban công tác mặt trận thôn, tổ dân phố; Công an viên ở thôn được hỗ trợ một lần **10.000.000 đồng** (mười triệu đồng).

- Các chức danh: Bí thư Chi đoàn, Chi hội Trưởng chi hội Phụ nữ, Chi hội Trưởng chi hội Nông dân, Chi hội Trưởng chi hội Cựu chiến binh được hỗ trợ một lần **5.000.000 đồng** (năm triệu đồng).

Tổng kinh phí dự kiến chi trả cho những người hoạt động không chuyên trách và các Chi hội trưởng các Chi hội, Bí thư chi đoàn ở thôn, tổ dân phố sau khi sắp xếp, sáp nhập khoảng 11,230 tỷ đồng. Kinh phí này do ngân sách tỉnh chi trả và lấy từ nguồn kinh phí giảm chi do giảm hoạt động của 204 thôn, tổ dân phố.

(Chi tiết cụ thể có trong Đề án kèm theo)

VI. THỜI GIAN THỰC HIỆN SẮP XẾP, SÁP NHẬP THÔN, TỔ DÂN PHỐ

Căn cứ số lượng thôn, tổ dân phố được giảm tại Đề án, các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan hoàn thành việc sắp xếp, sáp nhập thôn, tổ dân phố trước ngày 30/9/2019.

(có dự thảo Nghị quyết và Đề án sắp xếp, sáp nhập, kiện toàn thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi kèm theo)

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh kỳ họp thứ 13, khóa XII xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- VPUB: CVP, PCVP (NC), TH, CBTH;
- Lưu: VT, NC, vi190.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
TRƯỞNG TỊCH



Trần Ngọc Căng