

Số 261 /BC-UBND

Quảng Ngãi, ngày 21 tháng 11 năm 2018

TT CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số: ..... 1.0695 .....
	Ngày: ..... 22/11/18 .....
	Chuyển: .....

## BÁO CÁO

### Kết quả thực hiện các kiến nghị sau giám sát, chất vấn Việc quản lý, bảo tồn và phát huy giá trị di tích trên địa bàn tỉnh

Thực hiện Công văn số 277/HĐND-VP ngày 03/8/2018 về báo cáo kết quả sau giám sát, khảo sát của Thường trực và các Ban của HĐND tỉnh, UBND tỉnh báo cáo việc chỉ đạo triển khai thực hiện Kết quả giám sát thực hiện các quy định pháp luật về quản lý, bảo tồn và phát huy giá trị di tích tại Báo cáo 163/BC-HĐND ngày 07/7/2018 của HĐND tỉnh như sau:

#### 1. Thực trạng quản lý di tích trên địa bàn tỉnh

Quảng Ngãi có mật độ di tích cao, đa số di tích đã hình thành từ rất lâu, qua thời gian đã xuống cấp, hư hỏng. Việc quản lý di tích đã được phân cấp cho sở chuyên ngành và chính quyền địa phương, tuy nhiên nguồn lực đầu tư từ ngân sách còn thấp, mới đảm bảo một phần kinh phí chống xuống cấp di tích mà chưa đảm bảo điều kiện về nguồn lực để bảo tồn; chưa thu hút được nguồn lực xã hội tham gia tôn tạo và phát huy giá trị.

Từ năm 2013 Đến nay có 66 di tích được sửa chữa, nâng cấp với tổng số kinh phí khoảng 70 tỷ đồng<sup>1</sup>, bình quân kinh phí bố trí để sửa chữa, nâng cấp 1 di tích chỉ hơn 1 tỷ đồng. Chỉ số ít di tích có quy mô lớn được bố trí kinh phí để trùng tu, tôn tạo; đa phần các di tích còn lại thuộc loại sửa chữa nhỏ.

Ngân sách Chương trình mục tiêu quốc gia (trước năm 2016) và ngân sách tỉnh ưu tiên đầu tư cho các di tích có quy mô lớn, quan trọng (di tích Khu lưu niệm Thủ tướng Phạm Văn Đồng; Khu Chứng tích Sơn Mỹ, Bảo tàng Ba Tơ, Chiến thắng Vạn Tường, di chỉ khảo cổ học Sa Huỳnh...); ngân sách huyện chỉ bố trí để sửa chữa nhỏ, chống xuống cấp di tích mà chưa thể bảo tồn để phát huy giá trị.

Từ năm 2016 trở đi, Chương trình mục tiêu quốc gia về văn hóa đã kết thúc; Kế hoạch đầu tư công trung hạn đã phê duyệt đến năm 2020 bố trí phần lớn ưu tiên để phát triển hạ tầng, tạo động lực thu hút đầu tư vào lĩnh vực du lịch; nguồn lực để bảo tồn, phát huy giá trị di tích còn hạn chế<sup>2</sup>, làm cho vấn đề huy động nguồn lực cho công tác bảo tồn, phát huy giá trị di tích khó khăn hơn.

Đại đa số di tích mở cửa miễn phí cho khách tham quan. Duy nhất chỉ có Khu Chứng tích Sơn Mỹ có thu phí, nhưng hiện nay mức thu chỉ đủ trang trải khoảng 25% chi hoạt động.

<sup>1</sup> Báo cáo của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch

<sup>2</sup> Tổng số 1.200 tỷ đồng (kể cả số dự kiến xã hội hóa 600 tỷ đồng);

## **2. Kết quả thực hiện công tác quản lý, bảo tồn phát huy giá trị di tích lịch sử, văn hóa trên địa bàn tỉnh.**

- Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện

Sau Báo cáo 163/BC-HĐND ngày 07/7/2018 của HĐND tỉnh Kết quả giám sát thực hiện các quy định pháp luật về quản lý, bảo tồn và phát huy giá trị di tích, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 4656/UBND-KGVX ngày 06/8/2018 chỉ đạo các cơ quan chức năng, chính quyền địa phương thực hiện các kiến nghị, giải pháp về quản lý, bảo tồn và phát huy giá trị di tích trên địa bàn tỉnh;

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn về công tác chuyên môn về quản lý; hướng dẫn thành lập Ban quản lý di tích cấp huyện và cấp xã; hướng dẫn xây dựng đề án, tu bổ và phục hồi di tích, hướng dẫn khảo sát cắm mốc giới di tích, nội quy, bia bảng chỉ dẫn .v.v.; rà soát các di tích được UBND tỉnh kiểm kê theo Quyết định 1881/QĐ-UB ngày 25/10/1993 của UBND tỉnh; phối hợp với địa phương kiểm kê, công bố danh mục di tích, đánh giá hiện trạng các di tích đã được UBND tỉnh ra quyết định bảo vệ. Đồng thời rà soát hồ sơ di tích chưa đảm bảo theo Thông tư số 09/TT-BVHTTDL ngày 14/7/2011 hoàn thiện đúng theo quy định hiện hành phối hợp với địa phương thực hiện nghiêm túc các yêu cầu của Đoàn giám sát Ban Văn hóa Xã hội HĐND tỉnh.

- Về thành lập Ban Quản lý di tích và Quy chế quản lý di tích:

Nhìn chung công tác quản lý, bảo tồn và phát huy giá trị di tích đã được các cấp ủy Đảng và chính quyền quan tâm. Nhiều địa phương đã chủ động xây dựng đề án, thành lập Ban Quản lý, Ban hành quy chế hoạt động nhằm tăng cường công tác quản lý di tích.

Hiện nay trên địa bàn tỉnh có 11/14 huyện, thành phố đã thành lập Ban Quản lý di tích; 91 xã, phường, thị trấn thành lập Ban Quản lý di tích. Có 5 Ban Quản lý di tích Quốc gia (Đình làng An Hải, Đình làng An Vĩnh, Chùa Hang, Điện Trường Bà, Chùa Ông) đã xây dựng quy chế làm việc, kiện toàn Ban Quản lý. Các di tích này chủ động xây dựng đề án, kêu gọi xã hội hóa nâng cấp tôn tạo sửa chữa để phát huy giá trị di tích.

- Về Tuyên truyền, phổ biến về pháp luật Luật di sản văn hóa, lịch sử: Các địa phương đã quan tâm hơn đến công tác tuyên truyền, giới thiệu giá trị di tích lịch sử đến cán bộ và trong cộng đồng để nhân dân biết tham gia bảo vệ, giáo dục truyền thống ở địa phương và phát triển du lịch.

- Đối với việc cắm mốc giới và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho di tích.

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 4656/UBND-KGVX ngày 06/8/2018, Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành văn bản 3866/STNMT-QLĐĐ ngày 22/8/2016 hướng dẫn Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch và chỉ đạo UBND các huyện, thành phố tổ chức rà soát, lập hồ sơ cấp Giấy

chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 158 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 27 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Với nhiệm vụ quản lý di tích quy định tại Quyết định số 28/2013/QĐ-UBND ngày 24/6/2013 của UBND tỉnh Quảng Ngãi, Sở văn hóa, Thể thao và Du lịch phối hợp UBND các huyện, thành phố tiến hành rà soát các di tích chưa được cắm mốc giới khoanh vùng bảo vệ, chưa được cấp quyền sử dụng đất hoàn thiện thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, xây dựng nội quy bia, bảng chỉ dẫn.

Theo báo cáo của các huyện, thành phố, hiện nay có 35 di tích đã được cấp quyền sử dụng đất và 10 di tích đang hoàn thiện thủ tục cấp giấy chứng nhận, có 70 di tích cắm mốc giới bảo vệ. Bên cạnh đó một số UBND huyện, thành phố Quảng Ngãi đang rà soát, hoàn thiện hồ sơ và đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất di tích lịch sử - văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn.

- Đối với thực hiện bàn giao hồ sơ khoa học di tích

Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chỉ đạo Bảo tàng Tổng hợp tỉnh bàn giao hồ sơ khoa học di tích (cấp quốc gia, cấp tỉnh) cho địa phương theo đúng quy định. Tuy nhiên việc bàn giao trên thực địa còn gặp khó khăn, nhất là các di tích đã công nhận thời gian trước do việc phải đo đạc để xác định tọa độ, mốc giới trên thực địa tốn nhiều thời gian. Trong thời gian tới tiếp tục xác định mốc giới bảo vệ cho từng di tích đồng thời tiến hành bàn giao thực địa theo bản đồ khoanh vùng bảo vệ di tích để việc lưu trữ hồ sơ khoa học của các di tích tại các địa phương, đảm bảo hồ sơ khoa học phải được lưu trữ tại Phòng Văn hóa và Thông tin các huyện, thành phố, Bảo tàng Tổng hợp tỉnh và chủ sở hữu di tích (đối với di tích thuộc sở hữu của cá nhân, tổ chức ngoài nhà nước).

- Về thanh tra, kiểm tra di tích. Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chỉ đạo Thanh tra Sở và phòng chức năng phối hợp với các ngành và chính quyền địa phương tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, có biện pháp xử lý các tổ chức, cá nhân xâm phạm di tích. Tiến hành thanh tra, kiểm tra các di tích bị lấn chiếm về đất đai, xây dựng trái phép các công trình trong khuôn viên di tích như: Di tích kiến trúc nghệ thuật Chùa Ông (huyện Tư Nghĩa), Chùa Diệu Giác (huyện Bình Sơn); di tích Thành cổ Châu Sa, Nhà lao Quảng Ngãi (thành phố Quảng Ngãi) ... tiếp tục phối hợp với Sở Giáo dục và Đào tạo thực hiện hướng dẫn và bàn giao các di tích văn hóa tại địa phương cho học sinh chăm sóc theo tinh thần cuộc vận động “Trường học thân thiện, học sinh tích cực”.

- Đối với việc sửa đổi Quyết định số 28/2013/QĐ-UBND ngày 24/6/2013.

Căn cứ Luật di sản văn hóa và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật di sản văn hóa năm 2009; Nghị định của Chính phủ, năm 2012, UBND tỉnh đã ban hành quy định phân cấp quản lý di tích trên địa bàn tỉnh từ năm 2013. Quá trình thực hiện đến nay bộc lộ một số bất cập, hạn chế.

Quy định phân cấp quản lý di tích giao Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch quản lý các di tích có quy mô lớn, quan trọng của tỉnh và phân cấp cho UBND các huyện, thành phố quản lý các di tích còn lại. Tuy nhiên, quy chế này chỉ mới phân cấp thẩm quyền, trách nhiệm quản lý nhưng chưa có định hướng phát huy giá trị di tích;

Bên cạnh đó, thực hiện theo quy định phân cấp nhiệm vụ chi theo Luật Ngân sách nhà nước, việc phân cấp trách nhiệm quản lý di tích cũng đồng thời phân cấp nhiệm vụ chi trùng tu, tôn tạo di tích thuộc cấp huyện. Tuy nhiên phần lớn các huyện chưa cân đối được nguồn thu và nhiệm vụ chi nên ngân sách chi quản lý di tích còn rất hạn chế, cần có điều chỉnh phù hợp để vừa phân cấp quản lý hiệu quả di tích, vừa có hành lang pháp lý thuận lợi để cân đối nguồn lực, cơ chế hỗ trợ ngân sách tỉnh cho ngân sách các huyện và huy động nguồn lực xã hội để có nguồn lực trùng tu, tôn tạo di tích.

Từ những bất cập nêu trên, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tham mưu UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung cho phù hợp<sup>3</sup>, đồng thời tham mưu ban hành mới Quy chế quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích trên địa bàn tỉnh<sup>4</sup> nhằm tạo hành lang pháp lý cho hoạt động quản lý, bảo vệ và có cơ chế thu hút xã hội hóa bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị di tích trong thời gian tới. Dự kiến hoàn thành, tổ chức thẩm định (theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật), trình UBND tỉnh trong quý I/2019.

Trên đây là báo cáo việc chỉ đạo, triển khai thực hiện sau giám sát của HĐND tỉnh tại Báo cáo số 163/BC-HĐND ngày 07/7/2018. Kính báo cáo Thường trực HĐND tỉnh/.

**Nơi nhận:**

- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (b/cáo);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Kế hoạch và Đầu tư, Xây dựng, Tài chính, Tài nguyên và Môi trường;
- UBND thành phố Quảng Ngãi;
- VPUB: C, PCVP, TH, CBTH;
- Lưu: VT, KGVX(bnt682).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN



**Đặng Ngọc Dũng**

<sup>3</sup> Công văn số 6387/UBND-KGVX ngày 17/10/2017

<sup>4</sup> Chương trình công tác năm 2018 của UBND tỉnh