

## BÁO CÁO

Tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

TT CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số: ..... 3178 .....
	Ngày: ..... 16/4/18 .....
	Chuyên: .....

Thực hiện Công văn số 1107/BNV-TCPCP ngày 19/3/2018 của Bộ Nội vụ về việc báo cáo tổng kết, đánh giá Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ; UBND tỉnh Quảng Ngãi tổng hợp, báo cáo tình hình thực hiện Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ, cụ thể như sau:

### I. VỀ LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO, TUYÊN TRUYỀN, QUẢN TRIỆT THỰC HIỆN

Triển khai thực hiện Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của Quỹ xã hội, quỹ từ thiện, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức tuyên truyền, phổ biến, quán triệt Nghị định. Công tác phổ biến tuyên truyền về tổ chức, hoạt động của Quỹ xã hội, quỹ từ thiện theo Nghị định trên địa bàn tỉnh luôn được các cấp ủy đảng, thủ trưởng các sở, ban, ngành, địa phương quan tâm thực hiện.

### II. TRIỂN KHAI THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH

#### 1. Công tác thực hiện quy định liên quan đến việc quản lý nhà nước theo thẩm quyền

Việc thành lập các quỹ xã hội, quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh luôn được đảm bảo về điều kiện, trình tự, thủ tục theo quy định Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của quỹ xã hội, quỹ từ thiện. Từ năm 2012 đến nay, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi quyết định cấp phép thành lập mới 03 quỹ xã hội, quỹ từ thiện, cụ thể như sau:

- Quỹ hỗ trợ khám, chữa bệnh cho người nghèo, người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo tỉnh được Chủ tịch UBND tỉnh quyết định cấp phép thành lập tại Quyết định số 105/QĐ-UBND ngày 22/01/2014;

- Quỹ Khuyến học Vinasoy Quảng Ngãi được Chủ tịch UBND tỉnh quyết định cấp Giấy phép thành lập và công nhận Điều lệ tại Quyết định số 575/QĐ-UBND ngày 18/4/2015;

- Quỹ Hòa bình Mỹ Lai được Chủ tịch UBND tỉnh quyết định cấp giấy phép thành lập tại Quyết định số 1944/QĐ-UBND ngày 20/10/2016.

Ngoài ra, trước khi Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ được ban hành, UBND tỉnh đã cấp phép thành lập 03 quỹ xã hội, quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, cụ thể:

- Quỹ Khuyến tài được Chủ tịch UBND tỉnh cho phép Hội Khuyến học tỉnh thành lập Quỹ học bổng khuyến tài Phạm Văn Đồng theo Quyết định số 1711/QĐ-UBND ngày 18/7/2006;

- Quỹ Bảo trợ nạn nhân chất độc da cam tỉnh được Chủ tịch UBND tỉnh thành lập theo Quyết định số 3795/1998/QĐ-UBND ngày 24/11/1998, sau đó chuyển giao về cho Hội Nạn nhân chất độc da cam/Dioxin tỉnh quản lý tại Quyết định số 485/QĐ-UBND ngày 02/4/2013;

- Quỹ Bếp ăn tình thương tại Bệnh viện đa khoa tỉnh được Chủ tịch UBND tỉnh cho phép thành lập tại Quyết định số 2168/QĐ-UBND ngày 08/10/2007.

### **3. Việc chấp hành thực hiện các quy định của pháp luật của tổ chức quỹ; công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo**

Dưới sự lãnh đạo của cấp ủy đảng và quản lý của chính quyền các cấp, thời gian qua các quỹ xã hội, quỹ từ thiện hoạt động trên cơ sở quy định của pháp luật, điều lệ được Chủ tịch UBND tỉnh công nhận, phát huy được vai trò tập hợp, đoàn kết và bảo vệ các quyền, lợi ích chính đáng, hợp pháp của hội viên, tích cực tham gia xây dựng chính sách, pháp luật của Nhà nước, tham gia cung ứng các dịch vụ, tạo việc làm, xóa đói, giảm nghèo, hoạt động từ thiện, nhân đạo, khắc phục hậu quả thiên tai, bảo vệ môi trường, thúc đẩy hoạt động đối ngoại nhân dân, chăm sóc sức khỏe cộng đồng... góp phần vào sự ổn định và phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo về tổ chức, hoạt động của quỹ luôn được quan tâm thực hiện. Theo chức năng, nhiệm vụ của từng sở, ngành trong công tác quản lý nhà nước về hoạt động của các quỹ, công tác kiểm tra, thanh tra, giải quyết khiếu nại tố cáo về hoạt động của các quỹ luôn được thực hiện theo quy định.

## **III. VỀ THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Kết quả công tác quản lý nhà nước về quỹ**

Trên cơ sở quy định của Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ và các quy định của pháp luật có liên quan, UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành kịp thời các văn bản quy định về tổ chức, hoạt động của các quỹ xã hội, quỹ từ thiện để các quỹ làm cơ sở hoạt động; các quỹ xã hội, quỹ từ thiện trên địa bàn tỉnh hoạt động vì mục đích hỗ trợ và khuyến khích phát triển văn hóa, giáo dục, y tế, thể dục, thể thao, khoa học, từ thiện, nhân đạo và các mục đích phát triển cộng đồng, không vì mục đích lợi nhuận.

Trong thời gian qua, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành những văn bản liên quan đến việc tổ chức, hoạt động và quản lý quỹ: Quyết định số 194/QĐ-UBND ngày 16/02/2012 phê duyệt Quy chế tổ chức và hoạt động của Quỹ Bảo trợ nạn nhân chất độc da cam tỉnh Quảng Ngãi; Quyết định số 195/QĐ-UBND ngày 16/02/2012 về việc kiện toàn Ban Điều hành Quỹ Bảo trợ nạn nhân chất độc da cam tỉnh Quảng Ngãi; Quyết định 05/2014/QĐ-UBND ngày 27/02/2014 về việc quy định chế độ hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo, người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo trên

địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Quyết định số 428/QĐ-UBND ngày 02/4/2015 của về việc công nhận Quỹ đủ điều kiện hoạt động và công nhận thành viên Hội đồng quản lý Quỹ khuyến học Vinasoy Quảng Ngãi; Quyết định số 1193/QĐ-UBND ngày 5/7/2016 về việc công nhận Điều lệ quỹ học bổng Khuyến tài Phạm Văn Đồng; Quyết định 1946/QĐ-UBND ngày 20/10/2016 về việc công nhận các chức danh Hội đồng quản lý quỹ học bổng Khuyến tài Phạm Văn Đồng; Quyết định số 2157/QĐ-UBND ngày 02/11/2016 của về việc công nhận Điều lệ Quỹ Hòa bình Mỹ Lai; Quyết định số 2158/QĐ-UBND ngày 02/11/2016 về việc công nhận Quỹ đủ điều kiện hoạt động và công nhận thành viên Hội đồng quản lý Quỹ Hòa bình Mỹ Lai.

Ủy ban nhân dân tỉnh phân công các sở, ngành quản lý nhà nước đối với các quỹ xã hội, quỹ từ thiện trong tỉnh, hỗ trợ và cùng với các quỹ vận động kinh phí hoạt động tạo điều kiện để các quỹ tham gia các hoạt động xã hội. Cụ thể: Trong 05 năm, Quỹ Bảo trợ nạn nhân chất độc da cam/dioxin đã vận động xây dựng Quỹ với số tiền là 13.216.322.000 đồng và đã chăm sóc giúp đỡ nạn nhân chất độc là 13.049.224.000 đồng. Hội Khuyến học tỉnh đã vận động xây dựng được: Quỹ Khuyến học là 8.032.889.000 đồng; Quỹ Khuyến tài là 2.844.432.000 đồng; Quỹ Hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo, người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, từ năm 2014 đến nay ngân sách nhà nước cấp 38.452.670.000 đồng, đã thực hiện chi hỗ trợ 26.861.687.167 đồng.

## **2. Khó khăn và nguyên nhân**

- Việc vận động xây dựng và bổ sung các quỹ xã hội, quỹ từ thiện hàng năm từ tỉnh đến cơ sở còn khó khăn, hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu của mục đích hỗ trợ và khuyến khích phát triển văn hóa, giáo dục, y tế, thể dục, thể thao, khoa học, từ thiện, nhân đạo và các mục đích phát triển cộng đồng... Nguyên nhân của những khó khăn trên là do điều kiện kinh tế của tỉnh còn thấp, ngân sách nhà nước chỉ đóng vai trò hỗ trợ một phần kinh phí hoạt động của các quỹ.

- Các quỹ xã hội, quỹ từ thiện ở các cấp gặp nhiều khó khăn trong việc quản lý, theo dõi và thanh quyết toán quỹ ở đơn vị mình do thành viên hội đồng quản lý quỹ mang tính chất kiêm nhiệm và không có người làm việc chuyên trách.

- Việc quy định đối tượng được hỗ trợ ở một số quỹ còn bất cập. Như Quỹ hỗ trợ khám, chữa bệnh cho người nghèo, người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo của tỉnh. Quỹ không hỗ trợ người bệnh khám, chữa bệnh ngoại trú; do đó, bệnh nhân điều trị tận nhân tạo là bệnh nhân nghèo, bệnh nặng và điều trị dài ngày nhưng là bệnh nhân điều trị ngoại trú nên không được hỗ trợ tiền ăn hàng ngày; bệnh nhân ung thư là bệnh nhân bệnh nặng, chi phí khám chữa bệnh cao nhưng phần lớn là điều trị ngoại trú theo phương pháp xạ trị thì không được hỗ trợ phần chi phí khám chữa bệnh.

## **IV. VỀ TỒN TẠI, HẠN CHẾ, VƯỚNG MẮC TRONG THỰC HIỆN NGHỊ ĐỊNH**

### **1. Đối với hoạt động quản lý nhà nước về Quỹ**

- Công tác quản lý nhà nước về quỹ còn bất cập, thủ tục thành lập quỹ còn mất nhiều thời gian; quy chế hỗ trợ và thanh toán chi phí hỗ trợ cho các đối tượng còn phức tạp;

- Văn bản quy phạm pháp luật thiếu các biện pháp chế tài xử lý khi các quỹ vi phạm trong quá trình hoạt động;

- Văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh về quỹ chưa có sự thống nhất, đồng bộ giữa các ngành dọc gây khó khăn trong công tác quản lý nhà nước về các quỹ xã hội, quỹ từ thiện tại địa phương;

### **2. Đối với tổ chức Quỹ**

Một số quỹ xã hội, quỹ từ thiện vẫn chưa thực hiện đúng quy chế và điều lệ của quỹ; phương thức hoạt động của các quỹ chưa theo kịp sự phát triển của xã hội, chưa đáp ứng được nguyện vọng, lợi ích thiết thực của các đối tượng cần được hỗ trợ.

## **V. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ, NGUYÊN NHÂN**

### **1. Nhận xét, đánh giá**

Từ khi Nghị định số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ ban hành, công tác vận động xây dựng và quản lý các quỹ xã hội, quỹ từ thiện sớm đi vào nề nếp, hoạt động đúng quy định của Nhà nước, đúng pháp luật; thực hiện đúng tôn chỉ hành động vì mục đích phi lợi nhuận, hỗ trợ những đối tượng yếu thế trong xã hội, góp phần ổn định kinh tế - xã hội, an ninh, chính trị trên địa bàn tỉnh. Qua nhiều năm xây dựng và phát triển, một số quỹ như: Quỹ Bảo trợ nạn nhân chất độc da cam, Quỹ Bếp ăn tình thương... đã tổ chức quản lý chặt chẽ, đề cao trách nhiệm, nhiệt tình đối với công tác chăm sóc, giúp đỡ những đối tượng có hoàn cảnh khó khăn, không may mắn trong xã hội vươn lên hòa nhập cộng đồng.

Tuy nhiên, công tác phát triển quỹ còn yếu, nguồn quỹ chưa cao; công tác vận động, quảng bá các quỹ xã hội, quỹ từ thiện còn yếu; hoạt động phối hợp với các cơ quan quản lý nhà nước để giải quyết một số vướng mắc còn chậm. Công tác vận động các cá nhân, tổ chức tham gia đóng góp xây dựng các quỹ chưa thực sự chủ động. Việc sử dụng tài chính quỹ còn nhiều bất cập, còn trường hợp hỗ trợ chưa đúng đối tượng cần hỗ trợ.

### **2. Nguyên nhân**

- Đội ngũ thành viên hội đồng quản lý các quỹ xã hội, quỹ từ thiện còn kiêm nhiệm từ nhiều vị trí trong bộ máy nhà nước nên công tác vận động xây dựng và phát triển các quỹ chưa thực sự chú trọng.

- Do kinh phí hoạt động còn hạn hẹp, dẫn đến phương thức vận động quỹ chưa thực sự đa dạng và thu hút sự quan tâm của đông đảo các nhà hảo tâm trên địa bàn tỉnh.

- Văn bản quy phạm pháp luật giữa các cấp ngành chưa thống nhất, dẫn đến việc quản lý quỹ ở các đơn vị chưa thật sự thuận lợi; chưa có chế tài cụ thể xử lý vi phạm của các cá nhân, tổ chức sử dụng quỹ sai mục đích.

## **VI. KIẾN NGHỊ**

- Nghiên cứu sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật về điều chỉnh phạm vi hoạt động, đối tượng được các quỹ xã hội, quỹ từ thiện hỗ trợ, nhằm thống nhất trong quản lý giữa ngành, lĩnh vực với quản lý hành chính ở địa phương.

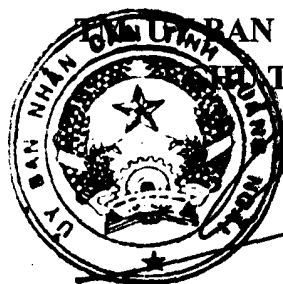
- Đề nghị Bộ Nội vụ tổng hợp, tham mưu Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định 30/2012/NĐ-CP nội dung về chế tài quy định trách nhiệm người đứng đầu và xử lý vi phạm đối với các cá nhân, tổ chức trong công tác xây dựng, quản lý, sử dụng các quỹ.

- Đề nghị Bộ Y tế chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính thống nhất các văn bản quy phạm pháp luật về nội dung điều chỉnh, để Quỹ hỗ trợ khám, chữa bệnh cho người nghèo, người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo tính hỗ trợ kịp thời các đối tượng cần được hỗ trợ, nhằm tạo điều kiện cho các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo như bệnh nhân chạy thận nhân tạo, ung thư... điều trị ngoại trú hoặc chuyển tuyến từ khu điều trị ngoại trú được hỗ trợ tiền ăn những ngày điều trị, chi phí đi lại.

UBND tỉnh Quảng Ngãi kính báo cáo Bộ Nội vụ theo dõi, tổng hợp./.

### **Nơi nhận:**

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Nội vụ;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- VPUB: CVP, PCVP (NC), TH, CBTH;
- Lưu: VT, NC, Vi168.



**Trần Ngọc Căng**