

Số: 1686 /QĐ-UBND

Quảng Ngãi, ngày 10 tháng 10 năm 2018

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại (lần hai) của ông Nguyễn Huệ
(địa chỉ: Tổ 7, phường Quảng Phú,
thành phố Quảng Ngãi, tỉnh Quảng Ngãi)

TT CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
ĐẾN	Số: 9379
	Ngày: 11/10/2018
	Chuyển:

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số Điều của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCT ngày 31/10/2013 của Tổng Thanh tra Chính phủ quy định Quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCT ngày 20/10/2016 của Tổng Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCT;

Xét nội dung các đơn đề ngày: 19/9/2017, 21/11/2017 của ông Nguyễn Huệ khiếu nại việc Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi từ chối bồi thường diện tích đất lối đi vào nhà ông Nguyễn Tự khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Đường Nguyễn Trãi (giai đoạn 2), thành phố Quảng Ngãi (đoạn từ Đường Nguyễn Đình Chiểu đến Đường Hoàng Văn Thụ); Biên bản đối thoại ngày 31/8/2018 và kết quả thẩm tra, xác minh của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 74/BC-TTT ngày 04/10/2018, cho thấy quá trình diễn biến vụ việc như sau:

- Ông Nguyễn Huệ sử dụng diện tích đất nguyên trong hồ sơ địa chính lập theo Chỉ thị 299/TTg thể hiện là thửa đất mang số hiệu 839, diện tích 1.530m², loại đất T, thuộc tờ bản đồ số 03 xã Quảng Phú lập năm 1983; tuy nhiên, ông Huệ không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đối với thửa đất 839 này. Năm 1989, thực hiện chủ trương xây dựng đường tránh phía Nam thị xã Quảng Ngãi (nay là Đường Nguyễn Trãi), thửa đất 839 ông Nguyễn Huệ đang sử dụng bị thu hồi 01 phần diện tích để làm đường, phần diện tích còn lại bị con đường tránh Nam thị xã chia thành 02 thửa nằm ở 02 phía đối diện nhau, gồm:

+ Thửa đất nằm ở phía Bắc đường tránh: Theo Bản đồ địa chính xã Quảng Phú lập năm 1993 thì biến động thành thửa đất mang số hiệu 1457, diện tích 720m², loại đất T; trên đất có nhà ở của gia đình ông Huệ. Đến năm 2005, vợ chồng ông Huệ đã làm thủ tục và được Ủy ban nhân dân thành phố Quảng

Ngãi cấp GCNQSD đất vào ngày 30/12/2005 với tổng diện tích là 484m², gồm 300m² đất ở và 184m² đất HNK (đã trừ diện tích trong quy hoạch lộ giới Đường Nguyễn Trãi).

+ Thừa đất nằm ở phía Nam đường tránh: Theo Bản đồ địa chính xã Quảng Phú lập năm 1993 thì biến động thành thửa đất mang số hiệu 1562, diện tích 260m², loại đất LNK. Sau khi mở đường tránh phía Nam thị xã, một phần diện tích về phía Đông của thửa đất 1562 này (phần tiếp giáp với ranh giới phía Bắc của thửa đất số 1637, diện tích 335m², tờ bản đồ số 03 xã Quảng Phú lập năm 1993 do ông Nguyễn Tự quản lý sử dụng có nhà ở trên đất) đã hình thành lối đi ra Đường Nguyễn Trãi do ông Nguyễn Tự sử dụng để đi lại; tuy nhiên, trên Bản đồ địa chính xã Quảng Phú lập năm 1993 không thể hiện con đường đi này. Lối đi này có giới cận: Phía Bắc giáp đường Nguyễn Trãi, phía Nam giáp thửa đất số 1637 do ông Nguyễn Tự quản lý, sử dụng, phía Tây giáp với thửa đất số 1562 do ông Nguyễn Huệ quản lý, sử dụng và phía Đông giáp với đường đi vào thửa đất số 1563 (diện tích 150m², loại đất T, tờ bản đồ số 03 xã Quảng Phú lập năm 1993 có nhà ở trên đất do ông Lương Trần Nhật Quang quản lý, sử dụng). Khi ông Nguyễn Tự kê khai làm thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vào năm 2010 thì ông Huệ phát sinh tranh chấp, cho rằng diện tích đất lối đi là của ông Huệ. Cơ quan chức năng của thành phố Quảng Ngãi và phường Quảng Phú đã tiến hành hòa giải tranh chấp đất đai và kiểm tra đo đạc hiện trạng diện tích đất lối đi có tranh chấp, xác định lối đi này có kích thước, giới cận 02 cạnh chiều rộng lần lượt là 2,6m (giáp theo hướng phía Bắc với Đường Nguyễn Trãi giai đoạn 1) và 3,45m (giáp theo hướng phía Nam với thửa đất số 1637 do ông Nguyễn Tự quản lý, sử dụng), tổng diện tích là 21,4m²; có 01 cạnh theo hướng phía Tây giáp với thửa đất số 1562 do ông Nguyễn Huệ quản lý, sử dụng và 01 cạnh theo hướng phía Đông giáp với đường đi vào thửa đất số 1563 có nhà ở trên đất do ông Lương Trần Nhật Quang quản lý, sử dụng. Ngày 01/9/2010 vợ chồng ông Tự được Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi cấp GCNQSDĐ đối với thửa 1673, diện tích 148m² (gồm 106,5m² đất ở và 41,5m² đất trồng cây hàng năm khác), trong đó không có phần diện tích lối đi này.

- Đến khi thực hiện dự án Đường Nguyễn Trãi (giai đoạn 2), thửa đất số 1457, diện tích 720m² (bản đồ lập năm 1993) biến động thành thửa số 75, diện tích 358,2m², loại đất ODT, tờ bản đồ số 01, Bản đồ dự án được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 25/6/2013; thửa đất số 1562 diện tích 260m² (bản đồ lập năm 1993) biến động thành các thửa 175, diện tích 54,7m², loại đất LNK và thửa 72, diện tích 226,4m², loại đất HNK tờ bản đồ số 01, bản đồ dự án. Cả 03 thửa đất này đều bị thu hồi 01 phần diện tích để thực hiện Dự án. Đồng thời, toàn bộ phần diện tích 21,4m² là lối đi vào nhà ông Nguyễn Tự nằm trong phạm vi xây dựng Đường Nguyễn Trãi (giai đoạn 2) nhưng do xác định là đất đường đi do Nhà nước quản lý nên khi thực hiện công tác giải phóng mặt bằng Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi đã không xác lập thủ tục thu hồi, bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình hay cá nhân, tổ chức nào.

- Không đồng ý, ông Nguyễn Huệ phát sinh đơn đề ngày 06/10/2015 khiếu nại việc bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất làm Đường Nguyễn Trãi. Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi đã thụ lý khiếu nại và có Quyết định số 5764/QĐ-UBND ngày 28/12/2015 giao Trường phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Quảng Ngãi thẩm tra, xác minh. Trên cơ sở kết quả thẩm tra, xác minh, Trường phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Quảng Ngãi đã có Báo cáo số 134/BC-TCT ngày 14/4/2017; Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi đã đối thoại và ban hành Quyết định số 4983/QĐ-UBND ngày 23/8/2017 bác khiếu nại của ông Nguyễn Huệ đối với yêu cầu bồi thường diện tích đất đường đi vào nhà ông Nguyễn Tụ. Trong đơn khiếu nại đề ngày 06/10/2015 và trong Biên bản làm việc với Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Quảng Ngãi vào ngày 01/02/2016, ông Huệ đã nêu giới cận phân đất đường đi mà mình có khiếu nại là “*phía Đông giáp thửa đất của ông Lương Trần Nhật Quang*” tuy nhiên, ông Huệ không nêu diện tích cụ thể yêu cầu giải quyết là bao nhiêu. Trên thực tế, yêu cầu bồi thường, hỗ trợ về đất của ông Huệ bao gồm diện tích của 02 lối đi: Lối đi vào nhà ông Nguyễn Tụ và lối đi vào nhà ông Lương Trần Nhật Quang. Quá trình xác minh của Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Quảng Ngãi và đối thoại, giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi chỉ kết luận, giải quyết bác khiếu nại yêu cầu bồi thường đất đường đi vào nhà ông Nguyễn Tụ mà chưa kết luận, giải quyết liên quan đến yêu cầu đối với diện tích đất đường đi vào nhà ông Lương Trần Nhật Quang. Lối đi này có giới cận: phía Tây giáp với lối đi vào nhà ông Nguyễn Tụ, phía Đông giáp với thửa đất 1563 (*tờ bản đồ số 03 xã Quảng Phú lập năm 1993*) của ông Quang, phía Bắc giáp đường Nguyễn Trãi, phía Nam thửa đất 1563 của ông Quang; theo Bản đồ dự án điều chỉnh do Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định ngày 29/11/2017 thì phần diện tích đường đi này được đo đạc giải thửa riêng, là thửa đất số 194/28,1m².

- Không đồng ý, ông Huệ phát sinh các đơn đề ngày: 19/9/2017 và 21/11/2017 tiếp khiếu đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh. Lập luận của ông Huệ hiện nay dựa trên các tài liệu chính quyền thiết lập có xác nhận diện tích đất đường đi có nguồn gốc từ thửa đất 839, tờ bản đồ số 03 xã Quảng Phú lập năm 1983 và sau này là thửa đất số 1562, tờ bản đồ số 03 xã Quảng Phú lập năm 1993 thuộc quyền sử dụng hợp pháp của ông, trong khi diện tích còn lại của thửa 1562 (*theo Bản đồ dự án lập năm 2013 thì tách thành 02 thửa: 175/54,7m², loại đất LNK và 72/226,4m², loại đất HNK tờ bản đồ số 01*) thì được bồi thường, hỗ trợ về đất nhưng diện tích lối đi (*nguyên cũng thuộc thửa 1562*) thì lại không được bồi thường, hỗ trợ.

Từ diễn biến vụ việc nêu trên, căn cứ quy định pháp luật, nhận thấy:

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi chỉ mới thụ lý, kết luận, giải quyết yêu cầu bồi thường đất đường đi vào nhà ông Nguyễn Tụ, trong khi ông Huệ có khiếu nại yêu cầu bồi thường cả phần đất đường đi vào

nhà ông Lương Trần Nhật Quang. Do đó, căn cứ theo quy định tại khoản 1 Điều 18 Luật Khiếu nại năm 2011, khiếu nại của ông Nguyễn Huệ đối với việc không bồi thường, hỗ trợ di chuyển đất đường đi vào nhà ông Lương Trần Nhật Quang vẫn còn thuộc thẩm quyền xem xét giải quyết lần đầu của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi mà chưa đến thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Lối đi vào nhà ông Nguyễn Tụ có nguồn gốc từ thửa 1562 là đất nông nghiệp, đã hình thành trước ngày Luật Đất đai năm 1993 có hiệu lực (*ngày 15/10/1993*). Khi cân đối giao thửa đất 1562 cho hộ ông Nguyễn Huệ theo Nghị định 64/CP, Ủy ban nhân dân xã Quảng Phú đã không xem xét hiện trạng sử dụng đất đã có lối đi vào nhà ông Tụ trên thửa 1562 nên đã giao không đúng hiện trạng sử dụng đất. Như vậy, diện tích đất đường đi vào nhà ông Tụ là đất công cộng do Nhà nước quản lý, ông Huệ không đủ điều kiện để được bồi thường, hỗ trợ về đất khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Đường Nguyễn Trãi (*giai đoạn 2*). Yêu cầu của ông Huệ là không có căn cứ pháp lý để xem xét giải quyết. Việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 4983/QĐ-UBND ngày 23/8/2017 giải quyết bác nội dung khiếu nại của ông Huệ đòi bồi thường, hỗ trợ đất đường đi vào nhà ông Nguyễn Tụ là đúng quy định pháp luật.

Căn cứ nhận định nêu trên và theo quy định của pháp luật hiện hành,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bác nội dung khiếu nại (lần hai) của của ông Nguyễn Huệ về việc Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi từ chối bồi thường di chuyển 21,4m² đất là lối đi vào nhà ông Nguyễn Tụ khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án Đường Nguyễn Trãi (*giai đoạn 2*), thành phố Quảng Ngãi (*đoạn từ Đường Nguyễn Đình Chiểu đến Đường Hoàng Văn Thụ*).

Điều 2. Tổ chức thực hiện:

1. Giao Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi có trách nhiệm:

- Tổ chức công khai nội dung giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định của pháp luật và giao Quyết định này cho ông Nguyễn Huệ trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định.

- Báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh, Thanh tra tỉnh kết quả tổ chức thực hiện theo quy định.

2. Giao Chánh Thanh tra tỉnh kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quyết định này.

Điều 3. Quyết định này là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai (02) và có hiệu lực sau 30 ngày kể từ ngày ký ban hành. Nếu không đồng ý với Quyết định này, người khiếu nại có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Quảng Phú, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Nguyễn Huệ chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh;
- Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Quảng Ngãi;
- VPUB: CVP, PCVP (NC), TCD, CBTH;
- Lưu: VT, NCđmhai654

CHỦ TỊCH



Trần Ngọc Căng