

Số: 101 /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày 28 tháng 9 năm 2018

**TỜ TRÌNH**

**VỀ VIỆC BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT QUY ĐỊNH NỘI DUNG CHI, MỨC CHI THỰC HIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ THI HÀNH PHÁP LUẬT XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH QUẢNG NGÃI**

T T CÔNG BÁO & TIN HỌC Q. NGÃI	
<b>ĐẾN</b>	Số: ..... 1018
	Ngày: ..... 28/9/18
	Chuyên: .....

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20/6/2012; Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính và Thông tư số 19/2017/TT-BTC ngày 28/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính; Theo Công văn số 62/HĐND-KTNS ngày 30/3/2018 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc xây dựng nội dung, mức chi thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

**I. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Tại Khoản 3, Điều 6 Thông tư số 19/2017/TT-BTC ngày 28/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính, quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước cho công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính như sau: “Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung, mức chi cụ thể cho phù hợp nhưng tối đa không vượt quá mức tối đa quy định tại Điều 4 Thông tư này. Trường hợp cần thiết do yêu cầu công việc, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cao hơn nhưng không vượt quá 20% mức chi quy định tại Điều 4 Thông tư này.”

Vì vậy, để triển khai thực hiện quy định của Thông tư số 19/2017/TT-BTC ngày 28/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là cần thiết.

## **II. Mục đích và quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo Nghị quyết:**

### **1 Mục đích**

Nhằm bảo đảm cho việc thực hiện Luật xử lý vi phạm hành chính được thống nhất chính xác, kịp thời và phù hợp chức năng của chính quyền địa phương trong việc thực hiện những nhiệm vụ do luật giao và tạo hành lang pháp lý đầy đủ cho hoạt động quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

### **2. Quan điểm chỉ đạo**

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi phải bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Bảo đảm trong công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính được thống nhất.

## **III. Quá trình xây dựng dự thảo**

Để có cơ sở tiến hành soạn thảo, xây dựng Nghị quyết, ngày 20/3/2017, UBND tỉnh đã có Tờ trình số 13/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận tại có Công văn số 62/HĐND-KTNS ngày 30/3/2018.

Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp là cơ quan chuyên môn tham mưu giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước về lĩnh vực thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi tiến hành xây dựng dự thảo Nghị quyết, chủ động phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan khẩn trương triển khai các hoạt động cần thiết cho công tác xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan, cụ thể như sau:

1. Gửi văn bản xin chủ trương xây dựng Nghị quyết.
2. Tổ chức họp thảo luận về những vấn đề cần quy định chi tiết trong Đề cương dự thảo Nghị quyết;
3. Xây dựng dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình, báo cáo đánh giá tác động của Nghị quyết;

4. Gửi dự thảo lấy ý kiến các Sở, Ban, Ngành và UBND các huyện, thành phố trên địa bàn tỉnh.

5. Đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh và của Sở Tư pháp;

6. Tổng hợp ý kiến tham gia, xây dựng Báo cáo tổng hợp ý kiến Sở, Ban, Ngành và UBND các huyện, thành phố;

7. Hội đồng thẩm định tổ chức họp thẩm định dự thảo Nghị quyết vào ngày 04/6/2018;

8. Xây dựng Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết sau họp thẩm định;

#### **IV. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

**1. Bố cục:** Dự thảo có 05 điều, cụ thể như sau:

- Điều 1: Quy định phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng
- Điều 2: Nội dung chi
- Điều 3: Mức chi
- Điều 4: Tổ chức thực hiện
- Điều 5: Hiệu lực thi hành.

#### **2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết gồm có các nội dung sau:

- Phần căn cứ ban hành văn bản;
- Phần Nội dung của dự thảo Nghị quyết gồm:

##### **a) Nội dung chi**

Thực hiện theo quy định tại Điều 3 Thông tư số 19/2017/TT-BTC ngày 28/02/2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước cho công tác quản lý Nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

##### **b) Mức chi**

a) Đối với các nội dung chi quy định từ Khoản 1 đến Khoản 16 và Khoản 18 Điều 3 Thông tư số 19/2017/TT-BTC thực hiện theo Điều 4 Thông tư số 19/2017/TT-BTC. Vì vậy, dự thảo không nêu mức chi cụ thể đối với các nội dung chi quy định từ Khoản 1 đến Khoản 16 và Khoản 18 Điều 3 Thông tư số 19/2017/TT-BTC.

Đồng thời tại Khoản 3, Điều 4 Nghị quyết cũng quy định rõ: *Khi các văn bản quy định về chế độ, định mức chi dẫn chiếu để áp dụng tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.*

b) Đối với nội dung chi hỗ trợ cán bộ, công chức làm công tác kiểm tra, đánh giá các văn bản, tài liệu trong hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính có nội dung phức tạp, phạm vi rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng quy định tại Khoản 17 Điều 3 Thông tư số 19/2017/TT-BTC:

Tại Điểm d Khoản 2 Điều 4 Thông tư số 19/2017/TT-BTC quy định mức chi 500.000 đồng/hồ sơ. Tuy nhiên, tại Khoản 3 Điều 6 Thông tư số 19/2017/TT-BTC quy định “... Trường hợp cần thiết do yêu cầu công việc, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức chi cao hơn nhưng không vượt quá 20% mức chi quy định tại Điều 4 Thông tư này.”. Đồng thời, việc lập hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính còn rất nhiều khó khăn, phức tạp nhất là đối với những hồ sơ có nội dung phức tạp, phạm vi rộng, ảnh hưởng đến nhiều đối tượng. Do vậy, cơ quan dự thảo áp dụng cả Điểm d Khoản 2, Điều 4 và Khoản 3, Điều 6 Thông tư số 19/2017/TT-BTC để đề xuất mức chi như sau:

- Cấp tỉnh: 600.000 đồng/hồ sơ;
- Cấp huyện, xã: 500.000 đồng/hồ sơ.

#### **V. Những vấn đề xin ý kiến khác**

1. Tại Khoản 2, 3 Điều 3 Thông tư số 19/2017/TT-BTC quy định: Chi điều tra, khảo sát, kiểm tra tình hình thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính và Chi hoạt động thống kê về xử lý vi phạm hành chính theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền.

Hai mức chi này được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 109/2016/TT-BTC ngày 30/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện các cuộc điều tra thống kê, tổng điều tra thống kê quốc gia. Tuy nhiên, tại Điều 4 Thông tư số 109/2016/TT-BTC quy định đối với nội dung và mức chi của các cuộc Điều tra thống kê do ngân sách địa phương bảo đảm thì “*Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định nội dung, mức chi cụ thể cho phù hợp nhưng tối đa không vượt quá mức tối đa quy định tại Điều 3 Thông tư này...*”, nhưng đến nay HĐND tỉnh vẫn chưa quy định nội dung và mức chi của các cuộc Điều tra thống kê do ngân sách địa phương bảo đảm.

2. Tại Khoản 13 Điều 3 Thông tư số 19/2017/TT-BTC quy định: Chi xây dựng, quản lý cơ sở dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính.

Tại Điều 5 Nghị định số 20/2016/NĐ-CP ngày 30/3/2016 của Chính phủ quy định cơ sở dữ liệu quốc gia về xử lý vi phạm hành chính và tại Khoản 13 Điều 3 Thông tư số 19/2017/TT-BTC quy định về Chi xây dựng, quản lý cơ sở dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính. Tuy nhiên, tham khảo ý kiến của Bộ Tư pháp thì hiện nay chưa có mức chi xây dựng, quản lý cơ sở dữ liệu về xử lý vi phạm hành chính và Bộ Tài chính vẫn chưa có Thông tư hướng dẫn về nội dung và mức chi cho việc xây dựng, quản lý cơ sở dữ liệu

về xử lý vi phạm hành chính. Đồng thời, vận dụng các Thông tư hướng dẫn của Bộ Tài chính về mức chi xây dựng, quản lý cơ sở dữ liệu thì được viện dẫn thực hiện theo Thông tư số 194/2012/TT-BTC ngày 15/11/2012 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn mức chi tạo lập thông tin điện tử nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước.

3. Tại Khoản 14 Điều 3 Thông tư số 19/2017/TT-BTC quy định: Chi tổ chức cuộc thi, hội thi công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính và Điểm a, Khoản 2, Điều 4 Thông tư số 19/2017/TT-BTC quy định mức chi được viện dẫn thực hiện theo Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP ngày 27/01/2014 của Bộ Tài chính, Bộ Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở và HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 21/2014/NQ-HĐND ngày 31/7/2014 Quy định một số mức chi có tính chất đặc thù trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật cho người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Tuy nhiên, Thông tư liên tịch số 14/2014/TTLT-BTC-BTP và Nghị quyết số 21/2014/NQ-HĐND quy định mức chi có tính chất đặc thù trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật còn Khoản 14 Điều 3 và Điểm a, Khoản 2, Điều 4 Thông tư số 19/2017/TT-BTC quy định nội dung chi và mức chi cho cuộc thi, hội thi công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính.

\* Vì vậy, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xin ý kiến về các mức chi từ Khoản 1 đến Khoản 3, Mục V Tờ trình này được thực hiện theo chế độ chi tiêu hiện hành.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định nội dung chi, mức chi thực hiện công tác quản lý nhà nước về thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

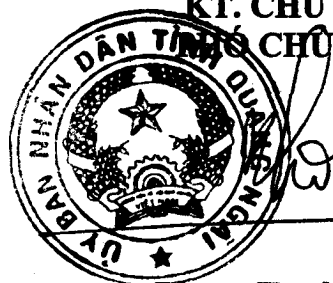
**Nơi nhận:**

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp; Sở Tài chính;
- VPUB: CVP, PCVP (NC), CBTH;
- Lưu: VT, NCbdv507.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**

**KT. CHỦ TỊCH**

**CHỦ TỊCH**



**Phạm Trường Thọ**